

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

КУРС ЛЕКЦИЙ

Иркутск
Издательство БГУЭП
2013

УДК 342.9 (075.8)
ББК 67.401
А31

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Составители: ст. преп. Н. В. Вассерман
канд. юрид. наук, доц. К. Н. Евдокимов
канд. юрид. наук, доц. О. В. Кирьянова
(кафедра конституционного и административного права)

Рецензенты: канд. юрид. наук Е. М. Якимова
канд. юрид. наук, доц. А. Н. Добров

А31 Административное право России : Общая часть : курс лекций / сост.
Н. В. Вассерман, К. Н. Евдокимов, О. В. Кирьянова. – Иркутск : Изд-во
БГУЭП, 2013. – 326 с.

Курс лекций по административному праву является дополнением к основной учебной литературе. Он способствует более глубокому усвоению и закреплению учебного материала, соответствует рабочей программе по административному праву России.

Предназначен для студентов направления бакалавриата очной, заочной форм обучения и обучения в сокращенные сроки.

ББК 67.401

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
Раздел 1. Введение в курс административного права	5
Тема 1. Административное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	5
Тема 2. Государственное управление как объект административно- правового регулирования	16
Тема 3. Механизм административно-правового регулирования	28
Раздел 2. Субъекты административного права	42
Тема 4. Понятие и виды субъектов административного права. Административно-правовой статус человека и гражданина	42
Тема 5. Исполнительная власть. Аппарат исполнительной власти. Органы исполнительной власти	59
Тема 6. Административно-правовой статус хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций	74
Тема 7. Государственная служба	80
Раздел 3. Административно-правовые формы и методы государственного управления	106
Тема 8. Формы и методы осуществления исполнительной власти	106
Тема 9. Административно-правовые акты управления	122
Тема 10. Принуждение по административному праву	133
и его значение	133
Тема 11. Административно-предупредительные меры	137
и меры административно-правового пресечения	137
Раздел 4. Административно-правовые режимы	161
Тема 12. Специальные административно-правовые режимы	161
Раздел 5. Ответственность по административному праву	209
Тема 13. Понятие и основания административной ответственности	209
Тема 14. Понятие и состав административного правонарушения	218
Тема 15. Административные наказания.	236
Наложение административных наказаний	236
Тема 16. Административный процесс	267
Тема 17. Производство по делам об административных правонарушениях	283
Раздел 7. Законность и дисциплина в государственном управлении	308
Тема 18. Законность в деятельности органов исполнительной власти ...	308
Список рекомендуемой литературы	323

ПРЕДИСЛОВИЕ

Административное право является наиболее крупной отраслью системы российского права, поскольку оно предназначено регулировать разнообразные общественные отношения в самой многосторонней социальной сфере – в сфере государственного управления, деятельности исполнительной власти. Оно занимает особое место в системе российского права и отличается от других отраслей права не только предметом регулирования, но и характеризуется наибольшей мобильностью, а также широкой сферой регулирования. В связи с этим роль и значение административного права в правовом регулировании общественных отношений весьма велики.

Нормы административного права:

- упорядочивают и закрепляют наиболее целесообразные общественные отношения в сфере управления;
- охраняют урегулированные правом общественные отношения;
- способствуют зарождению и развитию новых общественных отношений.

Это направление административно-правового регулирования приобретает исключительно большое значение в современный период. Принятые за последние годы нормативно-правовые акты по переходу к рыночным отношениям, по реорганизации системы управления и методов управления экономикой, социально-культурной и другими сферами жизнедеятельности содержат многочисленные нормы административного права, направленные на урегулирование и развитие новых управленческих отношений.

Посредством административно-правовых норм определяются правовой статус граждан в сфере управления, правовое положение государственных органов исполнительной власти (должностных лиц) и их взаимоотношения с гражданами. Нормы административного права определяют административно-правовой статус органов местного самоуправления, общественных и иных негосударственных объединений, а также административно-правовой статус государственных служащих и служащих негосударственных объединений.

Большое развитие в последние годы получили административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, что нашло свое воплощение в принятии ряда законодательных и иных нормативных актов, направленных на укрепление правопорядка.

Все отмеченное позволяет говорить о важном месте административного права в системе российского права и его регулирующего влияния на ход общественного развития. Соответственно этому и наука административного права занимает важное место в системе правовой науки, а, следовательно, и среди учебных дисциплин, изучаемых в юридических учебных заведениях.