## Министерство образования и науки Российской Федерации Байкальский государственный университет экономики и права

А.К. Дубровин О.В. Кирьянова Г.Г. Лянной

## ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Учебное пособие

Иркутск Издательство БГУЭП 2012 УДК 342.9(075.8) ББК 67.401я7 Д 79

> Печатается по решению редакционно-издательского совета Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты

Е.В. Веретенникова, канд. юрид. наук, доц.

К.Н. Евдокимов, канд. юрид. наук, доц.

Дубровин А.К.

Д 79 Производство по делам об административных правонарушениях : учеб. пособие / А.К. Дубровин, О.В. Кирьянова, Г.Г. Лянной; под ред. А.К. Дубровина. – Иркутск : Изд-вл БГУЭП, 2012. – 100 с.

Учебно-наглядное пособие подготовлено в соответствии с федеральным государственным стандартом по дисциплине 350501.65 «Юриспруденция» и действующим на 1 июня 2012 г. законодательством.

Предназначено для студентов, слушателей, преподавателей высших учебных заведений и практических работников.

- © Издательство БГУЭП, 2012
- © А.К. Дубровин, О.В. Кирьянова, Г.Г. Лянной, 2012

## Введение

В условиях построения правового государства проблема охраны общественного порядка и общественной безопасности проявляется наиболее остро, поскольку важным является установление баланса между объёмом прав и контролирующих субъектов – смещение его в одну сторону может привести к произволу, а смещение в другую – к необоснованному завышению прав граждан и парализации деятельности правоохранительных органов.

Противодействие значительному росту правонарушений в Российской Федерации возможно на основе качественного улучшения подготовки специалистов, осуществляющих административную юрисдикцию.

Подготовка государственных служащих, исполняющих законодательство об административной ответственности, предполагает изучение проблем обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении, значения принципа законности в сфере управления, деятельности государственных формирований, обеспечивающей законность и дисциплину в управлении.

Предлагаемое пособие рассматривает сущность и способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении; понятие и основные черты (признаки) административного правонарушения; общие особенности административных санкций и уголовных наказаний; понятие и основные черты административной ответственности; составы административных правонарушений; статус субъектов административной юрисдикции.

При подготовке данного учебного пособия авторы помимо обобщения собственного опыта преподавания административного права в юридических вузах использовали ряд положений КоАП РФ, комментария КоАП РФ под редакцией Н.Г. Салищевой, а также учебников, написанных А.П. Алехиным, Д.Н. Бахрахом. А.Н. Кармолицким, Ю.М. Козловым, В.Д. Сорокиным и другими известными учеными.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
І. СУЩНОСТЬ И СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ	
УПРАВЛЕНИИ. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА СПОСОБОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В	
УПРАВЛЕНИИ	4
1. Законность, дисциплина, целесообразность	4
2. Понятие и система способов обеспечения законности и дисциплины в управлении	6
II. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	21
1. Понятие и основные черты (признаки) административного правонарушения	21
2. Состав административного правонарушения	23
3. Элементы состава административного правонарушения	24
4. Понятие и основные черты административной ответственности	31
III. Административные правонарушения, посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое	
благополучие населения и общественную нравственность	35
Административные правонарушения в области охраны собственности, окружающей природной среды и	
природопользования	35
1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан	35
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие	
населения и общественную нравственность	38
3. Алминистративные правонарушения в области охраны собственности	40