

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПОГИБШИХ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

**(на примере Управления Министерства внутренних дел России
по Амурской области)**

Работа посвящена выявлению уровня социальной защищенности членов семей погибших сотрудников органов внутренних дел Амурской области (далее – членов семей погибших), анализу социально-экономического и правового положения членов семей погибших Амурской области.

Ключевые слова: социальная защита; социальная защищенность; социальная работа; социальные проблемы; члены семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью исследования уровня социальной защищенности членов семей погибших при исполнении служебных обязанностей. Профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел всегда связана с риском угрозы их жизни. Социальная защита в системе органов внутренних дел призвана компенсировать сложность и напряженность службы, стимулировать служебную деятельность через обеспечение должного уровня благосостояния, как самого сотрудника, так и членов его семьи. Ведь, к сожалению, не редки случаи гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей. Так, например, в общей сложности, согласно статистике УМВД России по Амурской области, на декабрь 2013 года количество погибших сотрудников составляет 92 человека. Потеря близкого человека (мужа, отца, сына, кормильца) ведет к возникновению у семьи проблем различного характера, влияющих на социально-экономическое и социально-правовое положение членов семей погибшего, которые в свою очередь влияют на уровень их социальной защищенности, а, следовательно, и на благополучие.

В связи с этим семья погибшего (умершего) сотрудника (количество которых, согласно статистике УМВД России по Амурской области, в Амурской области составляет 67 семей) попадает в группу риска и нуждается в социальной защите, направленной на создание членам семей погибших комфортных условий для дальнейшей жизни, на помощь в восстановлении разрушенных или утраченных ресурсов жизнедеятельности, социальных связей и отношений, на оказание помощи в бескризисном вхождении в новую социальную среду, на создание условий для самообслуживания и независимого существования, а

* Козинец Светлана Анатольевна – студент группы 061Б, факультет социальных наук, Амурский государственный университет, г. Благовещенск, e-mail: kozinez_s@mail.ru.

также на поддержание достойного уровня социальной защиты и благополучия данной категории граждан в условиях российского общества [2].

Анализ современной специальной научной литературы и научных исследований показал, что на сегодняшний день исследование проблем социальной защищенности носит описательный характер и не подтверждается эмпирическими исследованиями.

В связи с этим, проведенное нами эмпирическое исследование, направленное на выявление уровня социальной защищенности членов семей погибших, проживающих на территории Амурской области, является *актуальным* и имеет *практическую значимость*. Так как, позволит оценить эффективность работы отдела морально-психологического обеспечения Управления Министерства внутренних дел и на основе данных результатов внести коррективы в свою работу.

Объект исследования: учетные дела членов семей погибших, которые ведутся в УМВД России по Амурской области.

Предмет исследования: содержание документов учетных дел членов семей погибших, которые ведутся в УМВД России по Амурской области.

Цель исследования: изучение уровня социальной защищенности членов семей погибших на базе УМВД России по Амурской области.

Гипотеза: члены семей погибших, закрепленные за УМВД России по Амурской области, характеризуются высоким уровнем социальной защищенности. Чем выше уровень благополучия членов семей погибших, тем выше уровень их социально-экономического и правового положения, а значит выше и уровень социальной защищенности.

В соответствии с целью, объектом, предметом и гипотезой исследования были сформулированы следующие **задачи**:

- 1) выявить социальные проблемы членов семей погибших;
- 2) определить основные показатели социальной защищенности членов семей погибших на базе УМВД России по Амурской области;
- 3) изучить соответствие между предоставляемыми мерами социальной защиты членам семей погибших и гарантированными законодательством РФ мерами социальной защиты.

Тема, цель, задачи, гипотеза обусловили выбор следующего метода: **метод** количественного анализа документов – *контент-анализ*. Выбор его обоснован тем, что он обладает следующими преимуществами: 1) позволяет обрабатывать большие массивы текста; 2) имеет высокую надежность результатов.

Опытно-экспериментальной базой исследования явился Отдел морально-психологического обеспечения Управления по работе с личным составом Управления Министерства внутренних дел России по Амурской области в городе Благовещенск. На констатирующем этапе эксперимента исследованием было охвачено 67 учетных дел членов семей погибших, в которых были исследованы 67 актов обследования жилищно-бытовых условий семей погибших за первое полугодие 2013 года, 67 листов посещений членов семей погибших

должностными лицами и закрепленными сотрудниками за первое полугодие 2013 года. Всего было проанализировано 134 документа.

Организация исследования осуществлялась поэтапно в течение с 1 ноября 2013 г. по 16 декабря 2013 г.

Первый этап (1.11–15.11.13 г.) – поисково-теоретический – содержал анализ научной и методической литературы по проблеме; определение научного аппарата исследования; подбор методик исследования.

Второй этап (16.11–11.12.13) – опытно-экспериментальный – уточнение общей гипотезы, теоретических положений. Была разработана программа социологического исследования. Проведение эмпирического исследования.

Третий этап (13.12–16.12.13) – обобщающий – систематизация, обобщение и теоретический анализ результатов опытно-экспериментальной работы, формулирование выводов.

Теоретико-методологической базой исследования явились:

1) гуманистические представления о человеке и личности с позиции философии, социологии, педагогики и психологии (Е.В. Бондаревская, В.Г. Бочарова, В.М. Васильчиков и др.);

2) культурологическое, общепедагогическое и психологическое обоснование профессиональной подготовки студентов вузов (А.И. Ахулкова, А.А. Бодалев, С.Г. Вершловский, С.А. Ветошкин, М.И. Гомбоева и др.);

3) личностно-ориентированный подход (А. Г. Асмолов, А. Н. Леонтьев, В. В. Сериков, И. С. Якиманская и др.),

Деятельность УМВД России по Амурской области направлена на поддержание высокого уровня социальной защищенности членов семей погибших, которое возможно при помощи эффективной реализации мер социальной защиты, гарантированных данной категории населения федеральным, региональным и ведомственным законодательством РФ [2].

Социальная защита членов семей погибших – это комплексная целенаправленная деятельность государства в лице его институтов по защите данной категории от различного рода неблагоприятных факторов, реализуемая через такие меры как: пенсионное обеспечение, обеспечение социального и медицинского обслуживания, организация выплат, пособий, компенсаций и льгот. Реализация социальной защиты по указанным направлениям имеет своей целью создание условий *социальной защищенности* личности (семьи в целом) [3, с. 12].

Таким образом, **социальная защита** – это вид *деятельности* государства и его институтов, а **социальная защищенность** представляет уже не деятельность, а *состояние*. Причем это состояние понимается в двух смыслах: объективном и субъективном [3, с. 20].

Социальная защищенность в *объективном смысле* – это реальное состояние дел в государстве, обществе, которое характеризует уровень охраны прав человека, гражданина. *Субъективный* аспект социальной защищенности позволяет определить психологическое состояние личности относительно ее социальной защищенности. Здесь уместнее употреблять понятие «*чувство социальной защищенности*» [1, с. 96–97].

Согласно, исследователю Еремеевой Т.С., для определения уровня социальной защищенности населения, в том числе и для членов семей погибших, нужно исходить из анализа следующих **показателей социальной защищенности** [1, с. 101–104]:

- 1) демографическое развитие и здоровье (виды заболеваний, характер заболевания и др.);
- 2) уровень жизни (доходы, уровень жизни и т.д.);
- 3) структура занятости (профессиональная подготовка, характер занятости, безработица и др.);
- 4) развитие социальной инфраструктуры (учреждения образования, здравоохранения, культуры и др.);
- 5) субъективные природы (размер заработной платы, уровень здоровья, наличие жилищной площади и т.д.).

Следует отметить, что уровень социальной защиты зависит от экономического развития региона и наличия адекватной правовой инфраструктуры в отношении к данной категории населения [2].

Согласно статистике УМВД России по Амурской области на социальном учете состоит 67 семей погибших сотрудников, общее количество членов семей в которых составляет 123 человека: 40 вдов, в том числе 1 многодетная, 21 ребенок и 62 родителя погибшего, из которых 7 инвалидов и 18 одиноких.

В ходе анализа было выявлено, что 55 % семей погибших имеют нужды различного характера, требующие своего удовлетворения. В соответствии с требованиями приказа МВД РФ от 24 сентября 2007 г. № 824, а также приказа МВД РФ от 03.12.2013 № 1070 в УМВД России по Амурской области организовано постоянное оказание социальной поддержки семьям погибших сотрудников.

Однако эти семьи (55 %) все-таки нуждаются в помощи и имеют потребности в различных сферах жизнедеятельности, которые представлены на графике (рис. 1).

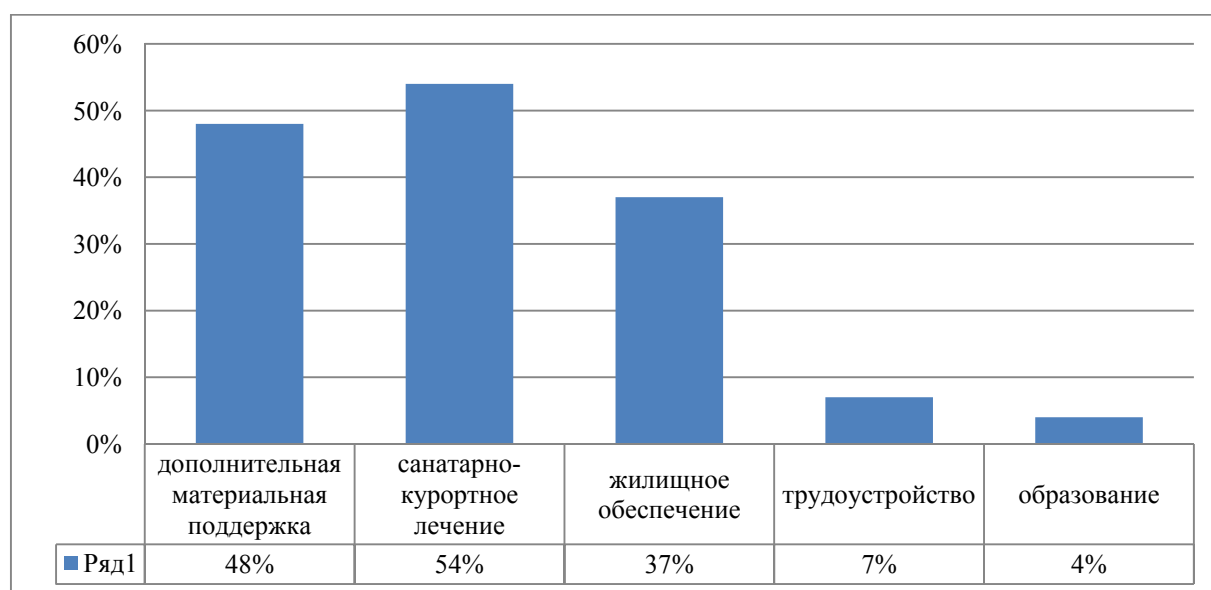


Рис. 1. Виды нужд семей погибших

Полученные данные о потребностях семей погибших можно проанализировать со стороны причинно-следственных механизмов их возникновения и работы УМВД России по Амурской области по их решению. А также при сопоставлении их результатов с показателями социальной защищенности, предложенными исследователем Т.С. Еремеевой, дать оценку уровня социальной защищенности членов семей погибших сотрудников. Рассмотрим каждую из них в отдельности.

1. Материальная поддержка семей погибшего. Согласно результатам исследования материальное положение семей погибших находится на удовлетворительном уровне. Они пользуются всеми гарантированными им законодательством выплатами и компенсациями и согласно результатам исследования их права в этой области не нарушаются. Однако 48 % все же нуждаются в дополнительной материальной поддержке, что связано с ухудшением материального положения в семье после утраты кормильца. Однако пенсионное обеспечение осуществляется в установленном законодательством порядке, и в ходе исследования нами не было выявлено никаких проблем.

2. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение семей погибшего. Руководством УМВД, отделов и подразделений внутренних дел области принимаются меры, направленные на реабилитацию членов семей погибших, внеочередное предоставление санаторно-курортного лечения. В результате установлено, что 61 % семей прикреплены к ведомственной поликлинике МВД России, из них 16 % обеспечены лечением. Через ФКУЗ «МСЧ МВД России по Амурской области» в текущем году 9 членам семей погибших сотрудников выделены путевки на санаторно-курортное лечение. За 2013 год стационарное лечение в СКУЗ «МСЧ МВД России по Амурской области» прошли 14 членов семей погибших сотрудников. Однако 48 % нуждаются в санаторно-курортном лечении. Этот процент (48 %) указывает на то, что медицинское обеспечение членов семей погибших все-таки не в полном объеме обеспечивает нуждающихся в лечении из-за большого их количества.

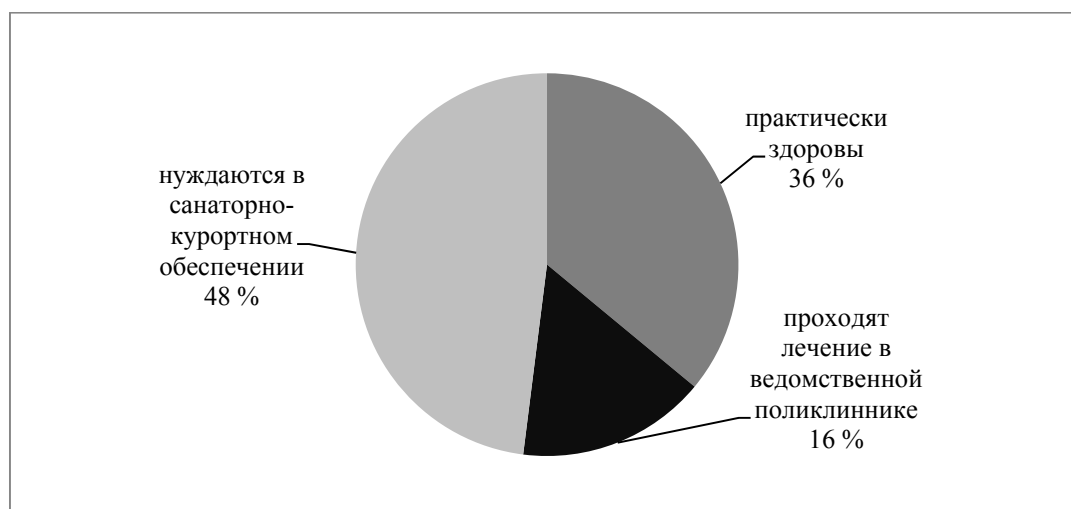


Рис. 2. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение членов семей погибших

3. Жилищно-бытовое обеспечение. В ходе исследования были выявлено наличие у членов семей погибших ряда социально-бытовых проблем, представленных на графике (рис. 3).



Рис. 3. Жилищно-бытовые проблемы членов семей погибших

Большая часть выявленных, в ходе обследования социально-бытового положения семей органами МВД России, проблем, решается в незамедлительном и оперативном порядке, что позволяет избежать возникновения социальных проблем у большинства семей. Подтверждает это выявленная в ходе исследования нуждаемость семей в улучшении жилищных условий.

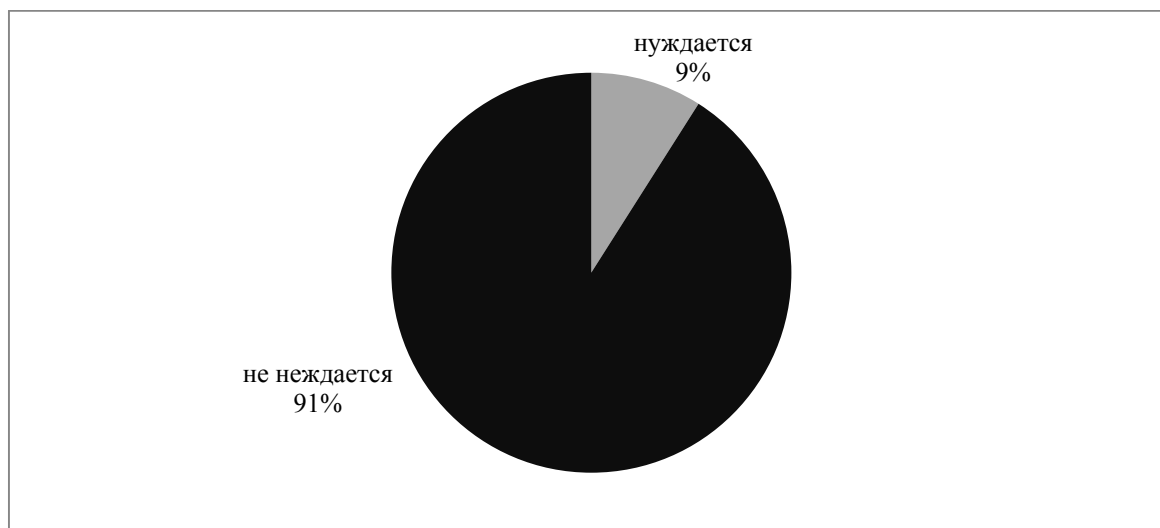


Рис. 4. Нуждаемость членов семей погибших в улучшении жилищных условий

Анализируя нуждаемость членов семей погибших в улучшении жилищных условий, выявили, что 9 % семей – нуждаются в улучшении жилищных условий, 55 % состоит на очереди по улучшению жилищных условий. Однако ни одного жилья семей погибших не было признано непригодным для проживания.

4. Трудоустройство. По результатам исследования выявлено, что в УМВД ведется и работа по обеспечению трудовыми местами членов семей погибших. Так в настоящее время в органы внутренних дел Амурской области трудоустроено 10 жен и 6 детей погибших сотрудников. Однако, нами было установлено, что среди членов семей погибших 7 % нуждаются в трудоустройстве, для чего необходимо усилить межведомственного взаимодействия УМВД России по Амурской области с различными структурами области.

5 Образование детей. Ведется помощь в получении детьми погибших сотрудников получения образования, в том числе и дошкольного. 97 % детей погибших сотрудников устроены в детские сады, а также выразившим желания обучаться в образовательных учреждениях МВД России также производится помощь. По целевому направлению УМВД России по Амурской области обучены 4 ребенка погибших, а в настоящее время проходят обучение еще 3 детей погибших.

Взаимодействуя с общественными организациями Амурской области, решается вопрос оздоровительного отдыха детей погибших сотрудников, приобретения новогодних подарков. Для детей погибших сотрудников организуются экскурсии, посещение культурно-просветительных и спортивных мероприятий.

Таким образом, в ходе исследования нами было выявлено:

1) что правовое и социально-экономическое положение большей части семей погибших является удовлетворительным и относительно показателей социальной защищенности находится на высоком уровне;

2) что в работе УМВД России по Амурской области по осуществлению социальной защиты членов семей погибших существуют проблемы в материальном (48 % нуждающихся), санаторно-курортном (48 % нуждающихся) и жилищно-бытовом (9 % нуждающихся, в том числе и на улучшении жилищных условий) обеспечении.

В связи с этим нами были даны следующие **рекомендации**: для решения проблем трудоустройства необходимо усилить межведомственное взаимодействие УМВД России по Амурской области с Центрами занятости области, для улучшения жилищно-бытового, санаторно-курортного и материального положения, усилить сотрудничество с Министерством социальной защиты Амурской области и подведомственными ему учреждениями. А также сохранить, а по возможности и повысить имеющийся уровень социального контроля над семьями погибших и, приняв во внимание выявленные проблемы, обеспечить их разрешения для повышению уровня социальной защищенности членов семей погибших в Амурской области.

Итоги исследования были рассмотрены и приняты к сведению начальником Отдела морально-психологического обеспечения УРЛС УМВД России по Амурской области.

Данные результаты отражают объективный уровень социальной защищенности членов семей погибших. Результаты исследования не являются исчерпывающими, так как нами запланировано изучение и субъективной состав-

ляющей социальной защищенности членов семей для проверки точности отражения дел в документах и более полного анализа полученных результатов данного исследования.

Список использованной литературы

1. Еремеева Т.С. Организация системы социального обслуживания населения / Т.С. Еремеева. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2008. – 175 с.
2. Социальная работа с членами семей погибших и инвалидами вследствие военной травмы в органах внутренних дел / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – М.: ЦОКР МВД России, 2008. – 64 с.
3. Юдин В.П. Социальная защита: понятие, сущность, границы / В.П. Юдин. – Казань: Казанский гос. тех. ун-т, 2007. – 121с.