

НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС КАК СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье проанализированы отдельные теоретические и практические аспекты государственного регулирования нефтегазового комплекса. Показана значимость обеспечения энергетической безопасности государства за счет дополнительного притока инвестиций в нефтегазовую отрасль, развития инфраструктуры, формирования конкурентной среды и устранения излишних административных барьеров. Сделан вывод о необходимости улучшения инвестиционного климата, перспективности внедрения наукоемких технологий на различных стадиях воспроизводственного процесса.

Ключевые слова: государственное регулирование, нефтегазовый комплекс, устойчивое развитие, инвестиционный климат

Аспекты совершенствования бюджетного законодательства в части эффективного распределения нефтегазовых доходов должны повысить устойчивость системы, а также стать фактором ее роста. Взаимодействие Правительства и региональных органов исполнительной власти с компаниями по вопросам наполнения федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ должно происходить в атмосфере сотрудничества, способствовать улучшению инвестиционного климата, и, кроме того, предполагать социальную ответственность бизнеса по иным значимым для страны мероприятиям и программам.

Доходы бюджета зависят от высоких мировых цен на энергоносители, а также эффективной налоговой политики, предполагающей не только справедливую налоговую нагрузку на компании, но и рациональное распределение полученных доходов между бюджетами различных уровней. В частности, в некоторых добывающих районах, имеющих на своей территории месторождения различных полезных ископаемых, значительная доля собственных доходов передается в федеральный и региональный центры, в результате чего местные бюджеты имеют структурный дефицит и вынуждены покрывать его за счет межбюджетных трансфертов и, прежде всего, дотаций из вышестоящих бюджетов.

Компаниям и индивидуальным лицам должны быть предельно понятны условия ведения предпринимательской деятельности, обеспечена защита прав собственности, устранены ряд бюрократических процедур [1]. Поправки по различным законопроектам, вносимые на рассмотрение, найдут положительные отклики в деловой среде в случае отстаивания позиций отрасли. Вследствие

* Трофимов Сергей Евгеньевич – аспирант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: tennisist91@mail.ru.

этого, при принятии различных положений и норм, прежде всего, следует руководствоваться национальными стратегическими интересами.

Благоприятный деловой климат является основой увеличения притока иностранных инвестиций. Как следствие, налогообложение компаний в перспективе должно предусматривать рост издержек, вызванный инфляцией, удорожанием всех этапов производственного процесса и прочими факторами, что позволяет осуществлять вложения в крупные проекты, не прибегая при этом к помощи государства. В силу расхождения процессов формирования отдельных статей при составлении РСБУ и МСФО, нефтегазовым компаниям для повышения доверия иностранных инвесторов требуется предоставлять оба варианта финансовой отчетности, и кроме этого, постараться сделать корпоративную структуру более прозрачной за счет оптимизации функциональных обязанностей между различными подразделениями и дочерними компаниями, а также профессиональной информационной политики в медийном пространстве. Рост инвестиций является фактором необходимости увеличения объемов экспортных поставок на уже существующие и новые рынки сбыта, что служит значимым аспектом в решении вопроса развития комплекса, говорит об увеличении энергопотребления в мире и весомости результативной внешнеэкономической деятельности.

Системные преобразования, необходимые для достижения поставленных задач, являются следствием назревших макроэкономических и внутриотраслевых проблем. Нормативная документация имеет свойство устаревать, и как следствие - внесение изменений в действующее законодательство служит необходимым условием совершенствования механизма регулирования. Ввиду излишней забюрократизованности государственного аппарата, направление последующих улучшений связано с усилением давления на экономические рычаги. В результате происходит процесс стабилизации проблемных факторов, характеризующийся ростом инвестиций и темпов промышленного производства.

Регулирование экономики представляет собой сложный механизм, затрагивающий все отрасли и сферы человеческой деятельности. Стабильность вектора развития дает уверенность участникам экономического процесса в дальнейшем совершенствовании его отдельных элементов, направленных на улучшение условий для жизни и ведения бизнеса. Доверие населения к избранному правительственному курсу закладывает фундамент для успешной реализации намеченных планов, а открытость в отношении вопросов нефтегазовой сферы способствует его укреплению.

Высокозатратные инвестиционные проекты, связанные с разведкой и введением в эксплуатацию новых месторождений, а также освоением континентального шельфа, помогают укрепить позиции сектора на внутреннем рынке, нарастить объемы добычи и разведанных запасов. Приток нефтедолларов напрямую ставит вопрос об увеличении финансирования сферы образования и новых наукоемких производств. Получаемые в результате технологические разработки позволяют вывести национальную экономику на качественно новую траекторию роста. Функциональная зависимость между конкретными нововве-

дениями и конечными результатами не может быть описана линейным трендом в силу множественности факторов, влияющих на становление сектора [2].

Вопрос влияния государства на проводимые крупнейшими игроками рынка способы решения собственных задач остается открытым. Системообразующая отрасль в настоящий момент представляет собой сложный симбиоз взаимодействия на высоком уровне отдельных ведомств и крупного капитала, в результате которого эффективность принимаемых управленческих решений не всегда может соответствовать условиям институциональной среды. Экономический эффект регулирования будет более слабым без развитой инфраструктуры, в частности, необходимо строить больше дорог с качественным долговечным покрытием, позволяющих значительно сократить затраты предприятий, увеличить число оборотов капитала, а значит, и повысить общую выручку [3].

Вариативность инструментов воздействия заставляет Правительство искать их оптимальное сочетание. Учитывая стандартизацию отдельных законодательных требований с мировой практикой, излишние нормативно-правовые барьеры являются фактором, сдерживающим устойчивое развитие отрасли. Проведение государственной экономической политики в нефтегазовой сфере должно сопровождаться внесением изменений в акты, регламентирующие стандарты качества конечной продукции и технологические требования к производителям. Конкурентная среда, предполагающая равный доступ к административным ресурсам, будет способствовать становлению системы, благоприятной для ведения бизнеса и сравнимой с ведущими странами по этому показателю.

Качество государственного регулирования определяется экономическим эффектом от принимаемых правительственных действий. Взвешенные действия способствуют нормализации системных ошибок, позволяют избежать их и формируют рыночный механизм, отличающийся по своим характеристикам от действующего. Таким образом, в период перехода к рыночной экономике требуются изменения, направленные на повышение эффективности механизма регулирования на долгосрочную перспективу.

Обозначенные проблемы не являются редкостью в мировой практике. Диверсификация рисков и становление развитой системы страхования значительно снижают экономические последствия конъюнктурных перепадов. Сотрудничество с частными компаниями по инвестиционным проектам в нефтегазовой сфере поможет исправить отдельные сбои в механизме ЧГП, улучшить контроль над деятельностью корпораций с государственным участием и их продукцией. Это касается не только ведущих игроков рынка, но и предприятий малых и средних форм собственности.

Топливо-энергетический комплекс нуждается в эффективном государственном регулировании. Основные задачи, стоящие перед ним, такие как докапитализация ведущих компаний или участие в международных инвестиционных проектах по освоению крупнейших месторождений, невозможны без прямой правительственной поддержки. Однако миссия нефтегазовой отрасли заключается не только в укреплении и без того прочного финансового положения отдельных корпораций, что само по себе существенно повышает конкурентоспособность всей российской экономики, но и техническом переоснащении до-

тационных рыночных сегментов. Соответственно, вопросы, стоящие перед НГК в настоящий момент в большинстве своем решаемы в течение относительно короткого периода. Их природа исходит из естественных факторов производственного процесса, а также взаимодействия государства и бизнеса в связи с высокой капиталоемкостью отдельных проектов [4, 5]. Устойчивость положения национального нефтегазового сектора в конечном итоге будет зависеть от объема произведенной им продукции, развитости всего рыночного механизма, состояния дел на мировых финансовых площадках и инновационном переоснащении действующих и строительстве новых предприятий.

Специфика комплекса заключается в постепенном удорожании добычи. Старые технологические решения в ряде случаев не могут принести ощутимого экономического эффекта. К тому же, высокотехнологичные производства в гораздо меньшей степени загрязняют окружающую среду [2]. Сокращение выбросов парниковых газов и отходов служит приоритетным направлением действующего курса Правительства – экологическая проблема может возникнуть из-за человеческого фактора, например, из-за невыполнения предписаний или несогласованности действий.

Для обеспечения достойной жизни населения, его естественного права на чистую воду и воздух, к предприятиям нефтегазовой промышленности, как основным загрязнителям окружающей среды в нашей стране, должны быть предъявлены ужесточенные требования. Модернизация предприятий оказывается стратегически верным решением с точки зрения экологического аспекта: сокращение выбросов в результате технического переоснащения является вполне выполнимой задачей [2]. Не обязательно, что регулирование будет заключаться только в административной ответственности за загрязнение: это вполне могут быть меры стимулирующего характера, такие как предоставление инвестиционных налоговых кредитов компаниям, полностью соблюдающим требования экологического законодательства и использующих глубокую переработку производственных отходов.

Важность природоохранных мероприятий обусловлена множеством факторов, включая здоровье будущих поколений. В этой связи, ужесточение нормативных предписаний к выбросу в атмосферу побочных продуктов производства или их рациональное использование, как в случае с ПНГ, является непременным условием экономического прогресса. Следствием подобных действий будет являться постепенное улучшение экологической ситуации, связанное со значительным сокращением отходов промышленного производства, ростом числа модернизированных предприятий, работающих на альтернативных источниках энергии. При этом должно не возникнуть дополнительных административных барьеров, а законодательные акты не противоречить друг другу и быть согласованными с аналогичными международными документами.

Подводя итоги роли НГК для социально-экономического развития РФ, необходимо отметить, что стратегической задачей государства является сокращение выбросов в атмосферу загрязняющих веществ за счет принятия мер стимулирующего характера, внедрения современных методов очистки, строительства развитой инфраструктуры и производства экологически чистой продукции

[3]. Постепенное сокращение удельного веса комплекса в структуре экономики и обеспечение поставками смежных отраслей будет означать переход к энерго-индустриальной системе.

Государственное регулирование предполагает расширение предпринимательской активности и улучшение инвестиционного климата. Меры поддержки комплекса охватывают весь спектр его инструментов, в результате которых формируется развитая институциональная экономика. Подписание взаимовыгодных международных контрактов ставит перед собой цель ее устойчивого развития и направлено на загрузку существующих производственных мощностей. При этом важна согласованность действий различных уровней всех ветвей власти: взаимодополнение функций и отсутствие противоречий является залогом формирования благоприятной деловой среды. Кроме того, преодоление структурной разобщенности позволяет относительно спокойнее преодолевать кризисные явления, служит стабилизирующим фактором в обеспечении устойчивости экономической системы к возможным потрясениям [1].

Развитие НГК неразрывно связано с общим состоянием дел, как на мировом, так и на внутреннем рынке. Эффективность управления комплексом зависит от множества факторов, включая уровень квалификации сотрудников уполномоченных ведомств, процент обновления производственных фондов, качественной инфраструктуры, благоприятной инвестиционной среды и прочих.

Реализация крупнейших проектов требует внедрения ведущих наукоемких технологий на всех стадиях процесса производства продукции. Преобразования в системе регулирования должны помочь вывести НГК в разряд передовой инновационной отрасли, благодаря которой другие сегменты экономики также встанут на траекторию устойчивого развития. Улучшение качества нефтегазосервиса, рост удельной доли отечественного оборудования, а также снижение зависимости федерального бюджета от уровня нефтегазовых доходов являются одними из индикативных показателей регулирующей политики государства. К тому же, накопившиеся нерешенные вопросы, такие как повышение нефтеотдачи пластов или использование передовой международной практики за счет принятия наиболее эффективных управленческих решений, в перспективе останутся предметом для внесения изменений в действующее законодательство.

Возможности комплекса определяются рядом объективных факторов. Например, вероятный дальнейший переход на использование альтернативных источников энергии в промышленности повлечет за собой естественное сокращение использования нефтегазовых ресурсов, а расширение инфраструктуры – значительно сократит издержки. Для достижения устойчивого развития в производство необходимо активно внедрять инновации и постепенно приходить к импортозамещению: предпочтение должно отдаваться отечественному товаропроизводителю. Кроме того, на правительственном уровне желательно рассмотреть пакет поправок, касающихся упрощения условий ведения предпринимательской деятельности [3].

Благоприятная институциональная среда способствует обеспечению надежных поставок энергоносителей на внутренний рынок. НГК обладает необ-

ходимыми запасами, а экономика в целом – высокими экспортными ценами, транспортными условиями и технологиями. Вследствие этого, комплекс является привлекательным объектом для иностранных инвестиций, а значит, увеличение их притока должно привести к росту промышленного производства за счет строительства новых и технического переоснащения действующих предприятий.

Нефтегазовая отрасль должна обладать устойчивостью к перепадам цикла мировой конъюнктуры и связанных с ними резких изменений цен. В этой связи на правительственном уровне особая важность придается обеспечению бюджетной безопасности, заключающейся в создании и эффективном расходовании средств Резервного фонда и ФНБ.

Регулирование комплекса должно охватывать все этапы производственного процесса, начиная разведкой и разработкой месторождений и заканчивая сбытом конечной продукции. По мере истощения минерально-сырьевой базы необходим безболезненный для экономики переход к альтернативным источникам энергии, вырабатываемых в том числе на полностью переоснащенных в техническом плане предприятиях. Тесное международное партнерство с мировыми топливно-энергетическими лидерами поможет предотвратить ряд системных ошибок.

Эффективность использования ресурсной базы зависит также от потребителя. Увеличение спроса на топливную энергетику заставляет задуматься о бережливом отношении к имеющимся запасам полезных ископаемых и об усилении государственной политики, направленной на отстаивание стратегических национальных интересов в прибрежных водах и на континентальном шельфе. Не следует преуменьшать роли государства в данном вопросе: излишние административные барьеры никак не способствуют скорости оборота капитала. Сокращение различных бюрократических процедур рационализирует взаимодействие власти и бизнеса, ускоряет время принятия стратегически значимых решений. В конечном итоге, устранение назревших проблем за счет мер государственного воздействия поможет повысить результативность функционирования экономики.

Благодаря различным инструментам регулирования стимулируется НТП, роль которого существенно возрастает в условиях санкционной политики стран Запада. Оптимизация процесса производства за счет субсидирования процентных ставок, государственного заказа, выделения предприятиям бюджетных трансфертов является частью национальной стратегии по замещению импортных товаров. Хотя наиболее крупные инвестиционные проекты в настоящее время невозможны без привлечения иностранного оборудования в связи со сложностью извлечения запасов, в перспективе возможен переход на его полное замещение отечественными аналогами.

Благоприятная мировая конъюнктура в ценовом сегменте, вызванная ростом совокупного спроса на энергоносители, укрепляет российскую экономику и способствует стабилизации бюджетной системы. В этой связи возрастает необходимость в увеличении вложений финансовых ресурсов, извлеченных из дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, в отрасли про-

мышленности, сельского хозяйства, социальную сферу. В данном аспекте совершенствование регулирующего механизма предполагает устранение законодательных противоречий между отдельными актами и носит характер ускорения темпов экономического роста благодаря ликвидации административных барьеров, снижению цен на топливо для внутреннего потребителя и усилению предпринимательской активности. В совокупности данные составляющие сокращают издержки товаропроизводителей из прочих отраслей, что способствует увеличению их инвестиционных накоплений [5].

Современный российский ТЭК нуждается в правительственной поддержке, благодаря которой существенно снижаются политические риски и возрастает вероятность заключения выгодных контрактов, а значит, и дополнительного притока иностранного капитала. Разработка ключевых технологических решений, направленная на модернизацию НГК, совместно с эффективной бюджетно-налоговой политикой и благоприятной институциональной средой, будет способствовать устойчивому развитию всей экономики. В условиях переходного периода саморегулирование рыночного механизма не может оказать эффект, соразмерный с умеренным государственным воздействием на отдельные отрасли. Соответственно, в долгосрочной перспективе именно государственное участие будет определять характер и структуру экономики, чья экспортоориентированная сырьевая составляющая со временем должна уступить свои позиции промышленному производителю.

Список использованной литературы

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р // ИПП «ГАРАНТ».
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 8 дек. 2011 г. № 2227-р // СПС «КонсультантПлюс».
3. Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 13 нояб. 2009 г. № 1715-р // СПС «КонсультантПлюс».
4. О генеральной схеме развития газовой отрасли на период до 2030 г. [Электронный ресурс]: приказ Министерства энергетики РФ от 6 июня 2011 г. № 213 // ИПП «ГАРАНТ».
5. О генеральной схеме развития нефтяной отрасли до 2020 г. [Электронный ресурс]: приказ Министерства энергетики РФ от 6 июня 2011 г. № 212 // ИПП «ГАРАНТ».