

СООТНОШЕНИЕ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Обосновываются особенности привлечения к административной или дисциплинарной ответственности за административные правонарушения военнослужащих и лиц, призванных на военные сборы, определяются цели и основания применения административной ответственности в отношении указанных лиц. Перечислены ограничения объема административной ответственности военнослужащих.

Ключевые слова: военнослужащие; граждане, призванные на военные сборы; административная ответственность; дисциплинарная ответственность.

В российском административном законодательстве предусматривается специальный порядок привлечения к административной ответственности военнослужащих и отдельных категорий служащих, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.

В соответствии со ст. 26, 28 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 [4], военнослужащие независимо от воинского звания и воинской должности равны перед законом и могут привлекаться к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного ими правонарушения.

Административная ответственность военнослужащих установлена ст. 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания» [2], а также рядом иных статей особенной части данного Кодекса.

Особенность ответственности военнослужащих и лиц, призванных на военные сборы, за административные правонарушения заключается в том, что по общему правилу за них военнослужащие несут дисциплинарную ответственность и только в порядке исключения за административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, для военнослужащих наступает административная ответственность.

Объектом административного правонарушения лица, находящегося на военной службе, в широком смысле слова могут быть самые разнообразные

* Кирьянова Ольга Викторовна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права, Байкальский Государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д.11, e-mail: kov291129@rambler.ru.

** Лесникова Екатерина Евгеньевна – студентка юридического института, Байкальский Государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д.11.

общественные отношения, часть которых связана иногда с реализацией требований воинской дисциплины.

Правовым последствием подобного правонарушения военнослужащего может быть применение к виновному мер административного принуждения или мер воздействия, предусмотренных Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации.

В узком смысле слова административное правонарушение военнослужащего – это такое деяние лица, находящегося на военной службе, которое, нарушая установленные административные правоотношения в той или иной сфере государственного управления, одновременно причиняет вред правоотношениям, существующим в условиях Вооруженных Сил. В условиях Вооруженных Сил регулирование общественных отношений не всегда охватывается общеобязательными нормами, поэтому возникает необходимость регулирования этих отношений наряду с общеобязательными правовыми нормами и нормами военного законодательства.

Противоправные нарушения общественного порядка, совершенные военнослужащими, посягают не только на общественные отношения в сфере государственного управления, регулирование которых осуществляется административно-правовыми нормами, но и на возникающие в сфере Вооруженных Сил общественные отношения, регулируемые нормами военного законодательства.

Таким образом, военнослужащий, нарушая административно-правовые отношения, регулируемые (охраняемые) наряду с нормами административного, трудового, финансового или иных отраслей права также и военно-правовыми нормами, совершает специфическое деяние – административное правонарушение военнослужащего. Отличие административного правонарушения военнослужащего от административного правонарушения иных граждан состоит в том, что первое причиняет ущерб как административно-правовым, так и воинским правоотношениям. В этом заключается его социальная сущность.

Целями применения административной ответственности в отношении военнослужащих являются следующие: а) превентивная: предупреждение совершения военнослужащими и лицами, призванными на военные сборы, административных правонарушений; б) охранительная: обеспечение прав и свобод субъектов военно-служебных правоотношений, охрана и защита общественного порядка; обеспечение порядка прохождения военной службы военнослужащими и гражданами, призванными на военные сборы [5, с. 105].

Основания применения административной ответственности в отношении военнослужащих в России следует подразделять на три вида: а) материально-правовые, под которыми понимается система административно-деликтных законов, устанавливающих административную ответственность и регулирующих производство по делам об административных правонарушениях военнослужащих; б) фактические, под которыми следует понимать совершение военнослужащими административных правонарушений – противоправных, виновных деяний, за которые КоАП РФ (ст. 2.1) или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; в) процессуально-

правовые, под которыми понимается система норм процессуального законодательства, регулирующая порядок судебного привлечения военнослужащих к административной ответственности и являющаяся следствием наличия нормативного и фактического оснований.

Административная ответственность военнослужащих не зависит от их принадлежности, например, к определенному роду войск, звания, должности, т.е. она не связана со специальными правовыми статусами. Анализируя административную ответственность военнослужащих за совершение ими административных правонарушений, Е.А. Лумпов пришел к следующему выводу: выделение данной категории лиц в качестве специальных субъектов ответственности обусловлено спецификой их общего, а в ряде случаев и специального правовых статусов.

Административная деликтоспособность рассматриваемого субъекта ответственности представлена в ограниченном виде, в этом смысле она является специальной. Можно ли охарактеризовать дисциплинарную деликтоспособность военнослужащих так же, как специальную? Думается, да, поскольку она обусловлена множеством особенностей и изъятий из общего порядка привлечения к дисциплинарной ответственности и назначения дисциплинарных взысканий в зависимости от характера специальных статусов субъектов. Таким образом, по своему объему специальная дисциплинарная деликтоспособность военнослужащих, как и в случае с административной деликтоспособностью, выступает в виде ограниченной дисциплинарной деликтоспособности и находится в зависимости от характера специальных статусов субъектов дисциплинарной ответственности [3, с. 145].

А.Э. Ивенин в исследовании, посвященном институту административной ответственности военнослужащих, указывает, что на современном этапе развития административная ответственность военнослужащих характеризуется следующими особенностями:

- 1) более узким по сравнению с иными субъектами административной ответственности объемом административной ответственности;
- 2) ограничением применения к военнослужащим административных наказаний.

При этом далее данный автор указывает, что объем административной ответственности военнослужащих ограничивается лишь рядом составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ. При совершении военнослужащими иных административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, и всех административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, происходит замена административной ответственности на дисциплинарную.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что административная ответственность военнослужащих представляет собой вид административной ответственности, выражающийся в применении за совершение административных правонарушений уполномоченным органом или должностным лицом админи-

стративных санкций, совместимых с особым статусом военнослужащих и порядком прохождения военной службы.

Однако здесь же вышеназванный автор довольно спорно указывает, что возможность применения к военнослужащим тех или иных мер административного принуждения обусловлена следующими элементами их правового статуса:

1) наличием специального статуса в связи с прохождением военной службы в определенных органах или на определенных воинских должностях, предполагающих выполнение специфических задач, – характерно для военных судей, военных прокуроров, следователей, сотрудников ФСБ России и ФСО России. Для таких военнослужащих, как правило, законодательством установлены административно-деликтные иммунитеты, ограничивающие применение мер административного принуждения;

2) отношением к определенной категории военнослужащих: к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы. От принадлежности военнослужащих, совершивших административные правонарушения, к одной из указанных категорий зависит возможность применения к ним тех или иных административных наказаний;

3) наличием существенных признаков специальных субъектов административной ответственности – должностных лиц, несовершеннолетних граждан, иностранных граждан [1, с. 25].

Статья 2.5 КоАП РФ, осуществляя правовое регулирование административной ответственности военнослужащих, не предопределяет какую-либо дифференциацию военнослужащих в зависимости от вида военной службы и места ее прохождения (имеются в виду органы исполнительной или иной ветви государственной власти), в том числе в возможностях применения административных наказаний как мер административного (государственного) принуждения.

При этом хотелось бы отметить, что, в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, что исключает какие-либо дискуссии относительно совершеннолетия. Более того, в соответствии с п. 62 Инструкции об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной Приказом Министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 2010 г. № 100, в качестве кандидатов на поступление в военно-учебные заведения для обучения курсантами по программам с полной и средней военно-специальной подготовкой рассматриваются граждане Российской Федерации, имеющие документы государственного образца о среднем (полном) общем, среднем профессиональном образовании или документ государственного образца о начальном профессиональном образовании, если в нем есть запись о получении среднего (полного) общего образования, в частности, из числа граждан в возрасте от 16 до 22 лет, не проходивших военную службу.

Таким образом, военнослужащие привлекаются к административной ответственности на общих основаниях за административные правонарушения, предусмотренные ст. 5.1–5.26, 5.45–5.52, 5.56 (за административные правонарушения, посягающие на права граждан), 6.3 (за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), 7.29–7.32 (за административные правонарушения в области охраны собственности), главой 8 (за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования), ст. 11.16 (за нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, поскольку в ином случае наступает дисциплинарная ответственность), главой 12 (за административные правонарушения в области дорожного движения), ст. 14.9 и ч. 3 ст. 14.32 (за отдельные административные правонарушения в области предпринимательской деятельности), главами 15 (за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг) и 16 (за административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)), ст. 17.3, 17.7–17.9, ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст. 17.15 (за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти), ст. 18.1–18.4 (за отдельные административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации), ч. 2.1, 2.6 ст. 19.5, ст. 19.7, 19.7.2, 19.7.4, ч. 5 ст. 19.8 (за административные правонарушения против порядка управления) и ст. 20.4 (за нарушение требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, поскольку в ином случае наступает дисциплинарная ответственность) КоАП РФ.

Законодатель ввел ограничения объема административной ответственности военнослужащих.

К ним не применяется административный арест, а к военнослужащим – иностранным гражданам также не применяется административное выдворение за пределы Российской Федерации.

К сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы не применяется административный штраф.

В этих случаях производство в отношении военнослужащих не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению за отсутствием состава административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), а именно такого обязательного элемента состава, как субъект административного правонарушения.

В соответствии с ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, когда административное правонарушение совершено лицом, указанным в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях, производство

по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности.

Собранные по такому делу материалы должны быть направлены командованию воинской части для привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Список использованной литературы

Ивенин А.Э. О некоторых вопросах административной ответственности военнослужащих / А.Э. Ивенин // Юридический мир. – 2012. – № 4. – С. 24–26.

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ (с изменениями от 5 апреля 2016 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

Лумпов Е.А. Ответственность военнослужащих органов Федеральной службы безопасности за административные правонарушения / Е.А. Лумпов // ЭНИ «Военное право». – 2014. – Вып. № 3. – С. 142–146.

2. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 (с изменениями от 25 марта 2015 г.) // СЗ РФ. – 2007. – № 47. – Ст. 5749.

Фатеев К.В. Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы: комментарии и судебная практика. Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант» / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов, С.В. Шанхаев. – М. : За права военнослужащих, 2011. – Вып. 122. – С. 104–107.