

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА)

В статье рассматриваются особо охраняемые природные территории Республики Тыва, объекты республиканского и местного значения, участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти Республики Тыва и органами местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, государственные природные заповедники, государственные природные заказники республиканского значения, природный парк республиканского значения.

Республика Тыва, субъект Российской Федерации, расположена на юге Сибири, в географическом центре Азии. На юге республика граничит с Монголией, а на западе, северо-западе, севере, северо-востоке и востоке – с другими российскими регионами, а именно Республикой Алтай, Республикой Хакасия, Красноярским краем, Иркутской областью и Республикой Бурятия соответственно.

С середины XVIII в. до 1911 г. Тува находилась под властью маньчжурской династии, правившей Китаем. До этого современная территория республики находилась под контролем монголов. В 1912 г. Тува была оккупирована царской Россией и официально принята под протекторат последней в 1914 г. В качестве центра протектората был основан г. Белоцарск, в 1918 г. переименованный в Хем-Белдыр. 14 августа 1921 г. при поддержке правительства Советской России была образована Народная Республика Танну-Тува, позднее переименованная в Тувинскую Народную Республику. В 1926 г. столица республики была переименована в Кызыл («Красный»). 14 октября 1944 г. Тува была официально включена в состав СССР и получила статус Тувинской автономной области. Первым секретарем Тувинского областного комитета ВКП(б) (Коммунистической партии) и фактическим руководителем Тувы стал Салчак Тока. 10 октября 1961 г. Тувинская АО была преобразована в Тувинскую Автономную Советскую Социалистическую Республику. Во время правления С. Тока в республике активно насаждался коллективизм в его советском понимании, что сопровождалось сильным давлением на традиционную культуру Тувы, в особенности на ее религиозные аспекты (прежде всего, буддизм и шаманизм). С. Тока скончался в 1973 г.

* Сат Аржаана Леонидовна – магистрант кафедры конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: angelsat@mail.ru

31 марта 1992 г. Тува подписала Федеративный договор, закрепивший новое устройство Российской Федерации. В конце следующего года была принята новая конституция республики. Тогда же было изменено ее официальное название – она стала называться Республика Тыва.

Площадь республики составляет 170 427 км²; высота территории над уровнем моря варьируется от 600 до 3970 м. Наивысшая точка Тувы расположена в горном массиве Монгун-Тайга («серебряная гора») на крайнем западе республики. Примерно 82 % территории занимают горы, изрезанные ущельями с крутыми склонами, а остальную часть республики занимают равнинные участки. В Тыве имеются многочисленные ручьи и реки, большая часть которых относится к бассейну Енисея. Енисей, одна из крупнейших рек России, впадает в Северный Ледовитый океан далеко на севере. Помимо рек и ручьев, на территории республики находится множество мелких озер. Большинство озер являются ледниковыми, однако существует и множество соленых озер, причем содержание минеральных веществ в воде некоторых из них сравнимо с соответствующими показателями для Мертвого моря.

В настоящее время на территории Республики Тыва расположены 33 особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ). В это число входят:

- 2 государственных природных заповедника (ГПЗ);
- 15 государственных природных заказников республиканского значения;
- 15 памятников природы республиканского значения;
- один природный парк республиканского значения.

Перечень ООПТ с указанием площади, местонахождения, даты образования, а также номера соответствующего постановления для каждой территории. Следует отметить, что ГПЗ «Убсунурская котловина» состоит из девяти разрозненных участков (кластеров), находящихся в южных и западных районах республики.

Общая площадь 33 ООПТ составляет 1 396 731 тыс. Га[3,с.34], что соответствует примерно 8,2 % общей площади Республики Тыва. Из этого количества на заповедники федерального значения приходится 623 588 га (44,6 %), на заказники – 719 165 га (51,5 %), на памятники природы – 30 680 га (2,2 %), а на единственный природный парк – 23 298 га (1,7 %). Как видно из этих данных, большая часть площади ООПТ (96,1 %) приходится на два заповедника федерального значения и 15 заказников, а значительная часть оставшейся площади приходится на единственный природный парк Тувы.

Особо охраняемые природные территории республиканского и местного значения относятся к объектам собственности народа Республики Тыва. Особо охраняемые природные территории составляют неотъемлемую часть природно-заповедного фонда Республики Тыва.

Основными принципами обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий являются:

- обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования особо охраняемых природных территорий;
- поддержка деятельности, направленной на охрану особо охраняемых природных территорий;

- необходимость обеспечения экологической безопасности особо охраняемых природных территорий, недопущение неотвратимых последствий для них;

- обеспечение особой государственной политики и поддержка мероприятий по сохранению, использованию и восстановлению особо охраняемых природных территорий;

- строгое соблюдение требований природоохранного законодательства об особо охраняемых природных территориях и неотвратимости ответственности за их нарушения.

Основу административно-правового регулирования режима особо охраняемых природных территорий Республики Тыва составляет Закон Республики Тыва от 9 декабря 1996 года № 645 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Тыва», который определяет порядок образования таких территорий, называет их категории и виды, закрепляет приоритеты в государственном регулировании названной сферы, формулирует требования к режиму конкретных особо охраняемых природных территорий. В Законе указаны категории особо охраняемых природных территорий, особенности их создания и развития. Раскрыты полномочия органов государственной власти Республики Тыва и органов местного самоуправления, это принятие законов Республики Тыва, регулирующих отношения в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля за их исполнением.

В соответствии со ст. 5 Закона управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского значения осуществляется Правительством Республики Тыва и специально уполномоченным на то государственным органом Республики Тыва в области охраны окружающей среды [1].

К числу основных функций государственного управления в рассматриваемой сфере относится ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, который включает сведения о статусе данных территорий, об их географическом положении и границах, режиме их особой охраны, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Пользование особо охраняемыми природными территориями республиканского и местного значения осуществляется из принципов сохранения уникальных и типичных природных комплексов, и объектов. Виды пользования, допускаемые на особо охраняемых природных территориях республиканского и местного значения, осуществляются в соответствии с утвержденными положениями об этих территориях и не должны противоречить целям образования особо охраняемых природных территорий.

Решение о предоставлении участков недр и природных лечебных ресурсов в пользование на особо охраняемых природных территориях республиканского и местного значения принимается в порядке, установленном законодательством Республики Тыва и Российской Федерации.

Задачами государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Республики Тыва требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

- 1) режима особо охраняемой природной территории;
- 2) особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- 3) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

На особо охраняемых природных территориях республиканского значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Республики Тыва в области охраны окружающей среды и их структурными подразделениями при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном Правительством Республики Тыва [2].

Кроме того, закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 года № 1138 ВХ-1 «О природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях (аржаанах) в Республике Тыва» также регулирует отношения на территории Республики Тыва в сфере использования, развития и охраны территорий, обладающих лечебными и оздоровительными свойствами и пригодных для лечения и профилактики заболеваний.

Положения названных законодательных актов нашли свое закрепление в решениях Правительства РФ, среди которых можно назвать акты, определяющие статус особо охраняемых природных территорий.

Система законодательства об особо охраняемых природных территориях – многоуровневая категория. Закон об ООПТ показал достаточную эффективность и до настоящего времени позволяет сохранять уникальные природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, как общенациональное достояние.

Вместе с тем, обширная правоприменительная и судебная практика правового регулирования в сфере ООПТ показала, что некоторые вопросы организации, охраны и использования ООПТ прописаны недостаточно четко, либо упущены, что затрудняет реализацию и существенно сокращает область применения Закона об ООПТ, приводит к разночтениям и произвольным толкованиям отдельных его положений в зависимости от интересов различных субъектов. Основные проблемы снижения эффективности применения Закона об ООПТ

связаны с противоречием гражданскому законодательству, земельному и лесному законодательству Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Об особо охраняемых природных территориях Республики Тыва» (с изменениями на: 03.05.2016) : закон Республики Тыва от 9 декабря 1996 года № 645 // Консультант Плюс. Версия Проф [Электронный ресурс]. Дата обращения 02.10.2016 г.

2. О государственном докладе о состоянии и об охране окружающей среды Республики Тыва в 2015 году : постановление Правительства Республики Тыва от 30.06.2016 № 275 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru>.

3. Стратегия управления и развития региональных особо охраняемых природных территорий Республики Тыва. – Красноярск : WWF России, MAVA Foundation, 2012. – 110 с.