

НОВАЦИИ КАЗНАЧЕЙСКОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Статья посвящена нововведениям в сфере закупок, связанных с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ. В статье рассматриваются новые полномочия органов Федерального казначейства в части контроля процесса государственных закупок в отношении субъектов контроля федерального уровня, а также новые функции Казначейства в сфере закупок, возникшие в связи с упразднением службы Росфиннадзора по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Ключевые слова: Федеральное казначейство; государственные закупки; государственный контроль; субъект контроля; единая информационная система.

В настоящее время государственные закупки являются самым контролируемым процессом со стороны органов государственного финансового контроля. С каждым годом количество нарушений совершаемых в сфере государственных закупок возрастает, что влечет за собой огромные потери бюджетных средств. По данным Счетной палаты Российской Федерации, по итогам контрольной деятельности в 2016 году, было выявлено около 900 нарушений законодательства в сфере закупок на сумму более 200 млрд р. В 2015 году уровень нарушений составил около 500 нарушений при государственных закупках на общую сумму более 125 млрд р., а в 2014 году было выявлено 276 нарушений на общую сумму 39,6 млрд р. [13].

Для контроля за использованием бюджетных средств, Правительство Российской Федерации, действуя в рамках Программы повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года, проводит системную работу по повышению эффективности расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Одним из условий достижения данной цели является укрепление института государственного финансового контроля [8].

Потери бюджетных средств в сфере закупок из года в год продолжают расти. В связи с этим, для повышения эффективности контроля в финансово-бюджетной сфере совершенствуется законодательство о закупках, ужесточается ответственность за его нарушение, обновляется механизм контроля за процедурами планирования и проведения закупок.

Новая система закупок, действующая на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), предусматривает более совершенную систему контроля за закупками, которая способствует минимизации нарушений и устранению коррупции в сфере закупок, а также снижению потерь бюджетных

* Унагаева Анастасия Николаевна – магистрант, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: anastasiya_unaga@mail.ru.

средств. Таким образом, Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает комплексный контроль процессов закупочной деятельности от этапа планирования до фактического исполнения контрактных обязательств [10].

Государственный контроль в сфере закупок обеспечивает соблюдение законодательства о государственных закупках, проведение всех связанных с закупками процедур в точном соответствии с действующим законодательством, исполнение заключенных контрактов в полном объеме и в соответствии с определенными условиями. При этом требования к контролю в государственном секторе изменились. Сегодня он должен осуществляться системно и на регулярной основе: от планирования бюджетных расходов, размещения заказов до подтверждения в отдельных закупках факта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предшествующих перечислению денежных средств [9]. В соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ одним из органов государственной власти, на которые возложены полномочия по контролю в сфере закупок, является Федеральное казначейство.

Реализация положений законодательства Российской Федерации о закупках является одним из важнейших направлений работы Федерального казначейства. В настоящее время ведомство осуществляет целый спектр контрольных полномочий в данной сфере. На Федеральное казначейство возложены полномочия по контролю в сфере закупок в рамках реализации функций: органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и органа внутреннего государственного финансового контроля [2].

С вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ расширяется функционал, и устанавливаются новые полномочия Федерального казначейства в сфере закупок.

Начиная с 1 января 2017 года Федеральное казначейство осуществляет контрольные мероприятия в отношении следующих субъектов контроля представленных на рисунке 1.

Следует отметить, что указанный перечень субъектов контроля для Федерального казначейства может быть расширен на основании соглашений с органами управления государственными внебюджетными фондами, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями по передаче органу Федерального казначейства полномочий по осуществлению контроля [2].

Нормативно-правовое регулирование процесса государственных закупок, контроль которого с 1 января 2017 года осуществляется органами Федерального казначейства, определено следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», где установлены особенности контроля сведений при включении в реестр контрактов;

- 2) постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи

99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где определены общие правила контроля процесса закупок;

3) приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2016 г. № 104н «О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующим порядок взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля;

4) приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.2016 г. № 127н «О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где установлены особенности контроля извещений при постановке на учет принимаемых бюджетных обязательств.

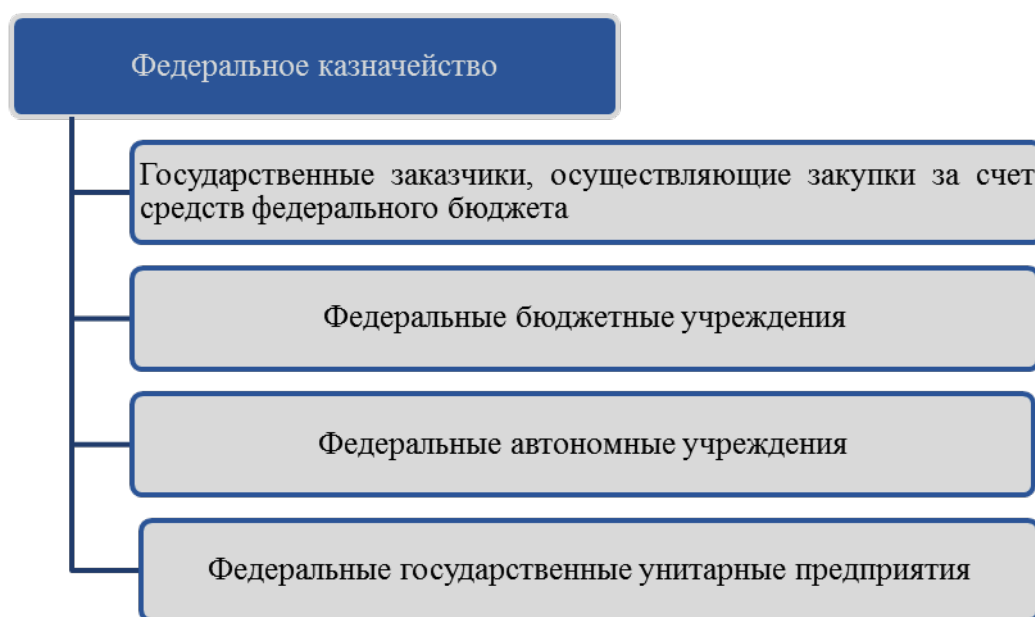


Рис. 1. Субъекты контроля органов Федерального казначейства в сфере закупок

Одним из элементов контроля является объект контроля. Так с 1 января 2017 года, в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ органы Федерального казначейства осуществляют контроль за такими объектами контроля как:

- план закупок;
- план-график закупок;
- извещение об осуществлении закупки;
- протокол рассмотрения заявок на участие в осуществлении закупки;
- проект контракта и сведения, включаемые в реестр.

Субъекты формируют объекты контроля и направляют их на размещение в Единой информационной системе в сфере закупок. Перед размещением объекты контроля проходят через личный кабинет органа Федерального казначейства, где формируются результаты контроля.

В соответствии с новыми полномочиями органы Федерального казначейства осуществляют контроль документов и информации направленной субъектами контроля для размещения в Единой информационной системе в сфере закупок по следующим направлениям:

1) проверка соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов [2].

Схема осуществления контроля закупок органами Федерального казначейства в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении субъектов контроля федерального уровня представлена на рис. 2.

При осуществлении контроля закупок органами Федерального казначейства осуществляется проверка на предмет:

- непревышения информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации о лимитах бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг, доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных средств на соответствующий финансовый год;
- соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации о показателях выплат на закупку товаров, работ, услуг, включенных в планы финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений;
- соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объемах финансового обеспечения для осуществления капитальных вложений, содержащихся в соглашениях о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, предоставляемых государственным унитарным предприятиям [6].



Рис. 2. Контроль информации размещаемой в Единой информационной системе органами Федерального казначейства

Кроме того, в процессе проверки документов и информации направленной субъектами контроля для размещения в Единой информационной системе органы Федерального казначейства обращают внимание на наличие фактов:

- 1) превышения начальной (максимальной) цены контракта, по соответствующему идентификационному коду закупки, содержащейся в плане-графике закупок, над аналогичной информацией, содержащейся в плане закупок;
- 2) несоответствия начальной (максимальной) цены контракта, и идентификационного кода закупки, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика,

исполнителя), проекте контракта и (или) в документации о закупке данной информации, содержащейся в плане-графике закупок;

3) превышения начальной (максимальной) цены контракта содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), начальной (максимальной) цене контракта в документации о закупке;

4) несоответствия идентификационного кода закупки, содержащегося в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационному коду закупки в документации о закупке;

5) несоответствия начальной (максимальной) цены контракта и идентификационного кода закупки, содержащихся в проекте контракта, направляемом участнику закупки, с которым заключается указанный контракт, аналогичной информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) несоответствия цены контракта и идентификационного кода закупки в реестре контрактов, заключенных заказчиками, а также в сведениях о контракте, направленных для включения в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, аналогичной информации, указанной в условиях контракта [6].

В случае выявления несоответствия информации в документах направленных субъектами контроля для размещения в Единой информационной системе, органы Федерального казначейства направляют субъектам контроля протокол с указанием выявленных нарушений. При этом объекты контроля, подлежащие размещению в информационной системе, не размещаются в информационной системе до устранения нарушения и прохождения повторного контроля. Орган Федерального казначейства формирует отметку о несоответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, не подлежащий в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ размещению в информационной системе, и направляет согласно правилам контроля протокол с указанием выявленных несоответствий в течение трех рабочих дней со дня направления объекта контроля на согласование в орган контроля. При отсутствии отметки органа Федерального казначейства о соответствии информации, включенной в объект контроля, такие объекты контроля не подлежат направлению участникам закупок, а сведения о контракте не подлежат включению в реестр контрактов.

В случае положительной проверки информации направленной субъектами контроля для размещения в Единой информационной системе, органы Федерального казначейства направляют субъектам контроля уведомление о соответствии контролируемой информации. При этом объекты контроля, подлежащие размещению в информационной системе, размещаются в информационной системе в течение одного рабочего дня со дня направления объекта контроля для размещения в информационной системе. По результатам контроля орган Федерального казначейства формирует отметку о соответствии контролируемой информации, включенной в объект контроля, в течение трех рабочих дней со дня поступления объекта контроля на согласование в орган контроля [3].

Следует обратить внимание, что в соответствии с Указом Президента РФ от 2 февраля 2016 года № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля

и надзора в финансово-бюджетной сфере» Федеральному казначейству переданы полномочия Росфиннадзора по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, что существенно изменило роль Федерального казначейства в контрактной системе. Таким образом, Федеральное казначейство осуществляет также и внутренний государственный финансовый контроль, предусмотренный частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Так, в рамках указанных полномочий органы Федерального казначейства, начиная с 2017 года осуществляют контроль:

- 1) за соблюдением требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- 2) за соблюдением правил нормирования в сфере закупок;
- 3) за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта;
- 4) за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 5) за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 6) за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки [9].

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день органы Федерального казначейства осуществляют полный цикл бюджетного контроля: от предварительного, проводимого в момент совершения операций, до последующего, осуществляемого по результатам исполнения бюджета. Казначейский контроль в области надзора сегодня определяет актуальные направления по совершенствованию внутриведомственного финансового контроля со стороны федеральных органов для предупреждения, а в дальнейшем, и исключения нарушений бюджетного законодательства и положений законодательства в сфере закупок.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что на сегодняшний день сфера закупок для государственных нужд является наиболее коррумпированной и проблематичной для государства. Для решения проблем в данной сфере расширяются полномочия контрольно-надзорных органов, проверяющих проведение всех связанных с государственными закупками процедур, начиная от планирования закупок и обоснования первоначальной максимальной цены контракта, формирования плана и графика закупок непосредственно до исполнения государственных закупок. Совершенствуется законодательство и ужесточается контроль в сфере закупок: проверяется законность государственных закупок, их своевременность и обоснованность; обеспечение соблюдения конкурентных основ при проведении государственных закупок; эффективность, целевой характер и экономия расходования бюджетных средств, выделяемых на государственные закупки.

При этом, финансовому контролю со стороны органов Федерального казначейства подлежат все этапы осуществления государственных закупок, начиная со стадии планирования закупок и заканчивая исполнением государственных

контрактов. В результате осуществления новых контрольных полномочий в данной сфере определена перспектива достижения нового качества функционирования Федерального казначейства, выполнения на более высоком уровне функций по государственному контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, что способствует повышению качества управления государственными финансами, снижению коррупции в российской системе закупок и обеспечению реализации социально-экономической политики государства.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ : (в ред. от 28.03.2017) // СПС «КонсультантПлюс».
2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ : (в ред. от 28.03.2017) // СПС «КонсультантПлюс».
3. О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] : приказ Министерства финансов РФ от 04.06.2016 № 104н // СПС «КонсультантПлюс».
4. О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] : приказ Министерства финансов РФ от 29.07.2016 № 127н // СПС «КонсультантПлюс».
5. О порядке ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 // СПС «КонсультантПлюс».
6. О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Давыдов Р.Х. Современный статус Федерального казначейства как органа государственного финансового контроля / Р.Х. Давыдов // Инновационная наука. – 2016. – № 5–2. – С. 216–218.
8. Исаев Э.А. Перспективы развития контрольно-надзорной деятельности Федерального казначейства / Э.А. Исаев // Бюджет. – 2016. – № 9. – С. 42–44.
9. Костина В.М. Роль органов Федерального казначейства в сфере закупок / В.М. Костина // Экономика Алтайского края. – 2017. – № 1. – С. 45–50.

10. Медведева Н.Г. К вопросу о теории и практике государственного контроля за госзакупками / Н.Г. Медведева // Символ науки. – 2015. – № 7. – С. 95–99.
11. Прокофьев С.Е. Новации в сфере государственного финансового контроля, осуществляемого Казначейством России / С.Е. Прокофьев // Финансы и кредит. – 2015. – № 10. – С. 2–11.
12. Сафонова А.Г. Совершенствование механизма финансового контроля Федерального казначейства / А.Г. Сафонова // Проблемы экономики и менеджмента. – 2016. – № 5. – С. 155–160.
13. Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.ach.gov.ru> (07.04.2017).