

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Рассматривается роль и место государственной собственности в формировании доходов бюджета расширенного правительства. Исследуется динамика доли доходов от собственности в бюджете расширенного правительства. Проводится расчёт и анализ показателей эффективности использования госсобственности. Сравнивается рентабельность государственной и частной собственности.

Ключевые слова: госсобственность, рентабельность, доходы от собственности, бюджет расширенного правительства.

Государственный бюджет может пополняться как за счёт налоговых доходов, так и за счёт доходов, получаемых от государственной собственности. Считается, что чем выше доля последнего вида доходов в поступлениях, тем эффективнее работа финансовых структур по пополнению бюджета. Так если доля доходов, получаемых от государственной собственности в бюджете велика, то это может означать, что государственные органы власти получают больше денежных средств, чем они получали бы только от одних налоговых поступлений.

Вопрос, насколько эффективно используется государственная собственность, является актуальным во все времена. Особенно актуальным этот вопрос является для России в настоящее время, так как доля нефтегазовых доходов в федеральном бюджете Российской Федерации снизилась в связи со снижением мировых цен на энергоресурсы. Поэтому государственные органы власти в последние годы стали больше внимание уделять другим возможным источникам доходов, в том числе повышению доходов от использования государственной собственности.

Повышение эффективности использования государственной собственности может не только частично заместить снижающиеся нефтегазовые доходы государства, но и позволит не повышать уровень налогообложения в стране в ближайшие годы.

Рассмотрим доходы бюджета расширенного правительства от собственности более подробно, что поможет выявить значимость этих доходов в пополнении бюджетов

В табл. 1 приведены данные о доле доходов от собственности в структуре доходов бюджета расширенного правительства.

* Щербакова Ирина Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: schirn@mail.ru.

** Минеев Евгений Борисович – студент, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: ew.mineew@ya.ru.

Таблица 1

Доля доходов от собственности в бюджете расширенного правительства

Наименование показателя	2013 год		2014 год		2015 год	
	Сумма, млрд р.	Доля, %	Сумма, млрд р.	Доля, %	Сумма, млрд р.	Доля, %
Доходы	24 198	100,0	26 507	100,0	29 108	100,0
Налоговые доходы	13 031	53,8	14 414	54,4	15 682	53,9
Доходы от собственности	972	4,0	1 059	4,0	1 626	5,6
в том числе						
– доходы в виде прибыли или дивидендов	143	0,6	230	0,9	275	0,9
– доходы от размещения средств бюджетов	175	0,7	190	0,7	406	1,4
– проценты по государственным кредитам	19	0,1	24	0,1	46	0,2
– доходы в виде арендной платы	244	1,0	265	1,0	250	0,9
– доходы от перечисления части прибыли Центрального банка РФ	73	0,3	52	0,2	138	0,5
– платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	14	0,06	11	0,04	9	0,03

Рассчитано по данным [2].

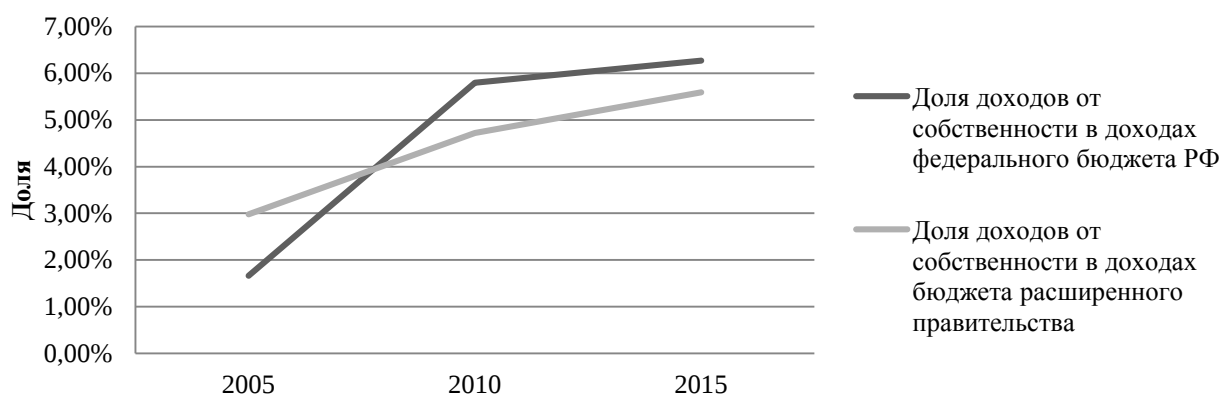
Как видно из табл. 1, доходы от собственности увеличиваются не только в абсолютных значениях, но и относительно общей суммы доходов. Доля доходов от собственности в бюджете расширенного правительства увеличилась с 4,0 % в 2013 году до 5,6 % в 2015 году. В абсолютных значениях это рост с 972 млрд р. до 1 626 млрд р.

Рост доли доходов от собственности в бюджете расширенного правительства был связан с увеличением с 2013 г. по 2015 г. следующих доходов: доходы в виде прибыли или дивидендов возросли со 143 млрд р. до 275 млрд р., рост доходов от размещения средств бюджета со 175 млрд р. до 406 млрд р., рост доходов от процентов по государственным кредитам с 19 млрд р. до 46 млрд р., рост доходов от перечисления части прибыли Центрального банка РФ с 73 млрд р. до 138 млрд р.

Доходы в виде арендной платы возросли незначительно: с 244 млрд рублей до 250 млрд рублей. Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий снизились с 14 млрд р. до 9 млрд р.

Совокупные доходы бюджета расширенного правительства за 2015 год составили 29,1 трлн р.

Теперь рассмотрим, как изменялась доля доходов от собственности за предыдущие 10 лет (рис.).



Динамика доли доходов от собственности бюджета расширенного правительства и федерального бюджета с 2005 г. по 2015 г.
Составлено по данным [2].

График, представленный на рисунке, показывает, что за последние 10 лет доля доходов от собственности бюджета расширенного правительства выросла почти в 2 раза. Это связано с проводимой финансовой политикой государства, направленной на повышение доходов, получаемых от использования государственного имущества. С 2016 года доля доходов от собственности в бюджете расширенного правительства может стать ещё больше, так как компании с государственным участием в соответствии с внесёнными министерством финансов РФ поправками в распоряжение правительства России, регулирующие норматив выплат дивидендов от чистой прибыли, должны направить на дивиденды теперь уже не менее 50 процентов от чистой прибыли, а не 25 %, как это было в предыдущие годы. Рассмотрим, какую долю занимают доходы от собственности в различных бюджетах. Для этого обратимся к табл. 2, в которой на основании данных федерального казначейства приведены доли доходов от собственности в федеральном бюджете, бюджетах государственных внебюджетных фондов, консолидированном бюджете субъектов РФ.

Таблица 2
Доли доходов от собственности в бюджетах РФ за 2015 год

Вид бюджета	Доходы от собственности	
	Сумма, млрд р.	Доля, %
Бюджет расширенного правительства	1 626,5	5,60
Федеральный бюджет	886,6	6,80
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	311,3	3,40
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	435,6	3,50
Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	0,2	0,00

Рассчитано по данным [2].

Как видно из табл. 2, наибольшая доля доходов от собственности приходится на федеральный бюджет – 6,8 %. В консолидированном бюджете субъектов Российской Федерации и в бюджетах государственных внебюджетных фондов эта доля в 2 раза меньше и соответственно равна 3,5 и 3,4 %. В бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов доля доходов от собственности незначительна, меньше 0,1 %.

То обстоятельство, что доля доходов от собственности в федеральном бюджете России больше, чем в других ранее рассмотренных бюджетах, связано с тем, что в федеральной собственности находятся пакеты акций многих крупных отечественных компаний, особенно это касается предприятий нефтегазовой промышленности, которые генерируют большие денежные потоки, например, ПАО «Газпром», ПАО «Роснефть» и другие.

Для оценки эффективности управления объектами государственного имущества их можно условно разделить на две основные группы:

- 1) некоммерческие объекты;
- 2) объекты, с возможностью коммерческого использования.

К первой группе можно отнести школы, больницы, госучреждения, для которых по определению не может быть установлен экономический критерий эффективности. Ко второй – государственные (муниципальные) унитарные предприятия, действующие на открытом конкурентном рынке, объекты коммерческой недвижимости, а также доли в уставных капиталах других хозяйствующих субъектов.

В экономической литературе отмечают следующие критерии оценки эффективности управления коммерческой госсобственностью [1, с. 12]:

- 1) капитализация компании;
- 2) размер выплаченных налогов;
- 3) размер выплаченной зарплаты;
- 4) размер осуществленных инвестиций.

Но по этому вопросу существует и иная точка зрения. Например, один из авторов отмечает, что главными критериями эффективности управления государственной собственностью являются не формальные показатели прибыльности, сумм перечисленных в бюджет налогов или объема инвестиций (хотя и они имеют значение), а качество предоставляемых общественных благ, эффективность распространения и внедрения научных знаний и другие институциональные показатели [4, с. 28].

По нашему мнению, точки зрения авторов обоснованы и с ними можно согласиться. Также мы считаем, что при изучении эффективности использования государственной собственности следует рассматривать показатели рентабельности имущества, принадлежащего бюджетам расширенного правительства. Но при использовании показателей рентабельности необходимо учитывать, что не всё государственное имущество используется для получения прибыли. С помощью многих активов государство обеспечивает выполнение своих функций.

Данные федерального казначейства имеют некоторое сходство с отчетностью компаний. На сайте федерального казначейства имеется информация об

имуществе, которое принадлежит РФ, субъектам РФ и государственным внебюджетным фондам в балансе бюджета расширенного правительства.

Таким образом, при наличии баланса и отчёта о финансовых результатах бюджета расширенного правительства можно рассчитать различные показатели рентабельности, аналогичные показателям рентабельности коммерческих предприятий. Это позволит выявить эффективность использования всего имущества государственных органов власти. В табл. 3 представлены данные, характеризующие активы бюджета расширенного правительства, необходимые для расчета показателей рентабельности.

Таблица 3

Среднегодовая стоимость активов бюджета расширенного правительства

Актив	2013	2014	2015
Основные средства, млрд р.	7 197,61	7 745,28	8 606,54
БАЛАНС, млрд р.	53 378,65	71 029,23	88 467,65

Рассчитано по данным [2].

Теперь, когда имеются показатели по стоимости активов, а также известна информация о суммах доходов от собственности, представленная в табл. 2, можно рассчитать показатели рентабельности бюджета расширенного правительства. Результаты расчётов представлены в табл. 4.

Таблица 4

Показатели рентабельности бюджета расширенного правительства
за 2013–2015 гг.

Наименование показателя	Консолидированный бюджет РФ и бюджетов гос. внебюджетных фондов, %		
	2013	2014	2015
Рентабельность активов (доходы от собственности/активы)	1,8	1,5	1,8
Рентабельность основных средств (доходы от собственности/основные средства)	13,5	13,7	18,9

Рассчитано по данным [2].

Как видно из данных таблицы 4, с 2013 по 2015 год рентабельность активов не изменилась и составила 1,8 %, а рентабельность основных средств возросла с 13,5 до 18,9 %.

Также можно определить показатели рентабельности бюджетов, входящих в бюджет расширенного правительства.

Полученные результаты расчетов представлены в табл. 5.

Показатели рентабельности бюджетов,
входящих в бюджет расширенного правительства за 2015 год

Наименование показателя	Рентабельность активов (доходы от собственности / активы)	Рентабельность основных средств (доходы от собствен- ности / основные средства)
Консолидированный бюджет РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов	1,8	18,9
Федеральный бюджет	1,5	13,6
Бюджеты государственных вне- бюджетных фондов	9,8	637,1
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	1,5	21,5
Бюджеты территориальных госу- дарственных внебюджетных фондов	0,3	8,2

Рассчитано по данным [2].

Как видно из данных табл. 5, наибольшей рентабельность активов оказалась у бюджетов государственных внебюджетных фондов. Она составила 9,8 %. Рентабельность основных средств также оказалась самая наибольшая у бюджетов государственных внебюджетных фондов. Она равна 637 %. Этот показатель оказался столь высоким потому, что баланс бюджетов государственных внебюджетных фондов состоит в основном из финансовых активов, а нефинансовые активы и в частности основные средства занимают в балансах этих бюджетов незначительную часть.

У федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации рентабельность активов составляет 1,5 %. Рентабельность основных средств у этих бюджетов имеет различную величину. У консолидированного бюджета субъектов РФ она составляет 21,5 %, а у федерального бюджета составляет 13,6 %. У консолидированных бюджетов субъектов РФ рентабельность основных средств больше, чем у федерального бюджета в связи с тем, что у второго доля основных средств в активах больше.

У бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов были самые малые поступления от доходов от собственности среди всех компонентов бюджета расширенного правительства, поэтому показатели рентабельности и оказалась у этих бюджетов самыми низкими, а именно 0,3 % рентабельность активов и 8,2 % рентабельность основных средств.

Для сравнения приведём рентабельность активов компаний России в 2015 году. Она составляла 5 % [3]. Это больше, чем рентабельность активов бюджета расширенного правительства, которая равна 1,8 %. На наш взгляд такая ситуация связана с тем, что государство с помощью государственной собственности не только обеспечивает дополнительные доходы, но и выполняет свои функции по обеспечению населения медицинской помощью, доступным и качественным образованием, обеспечивает безопасность в стране и выполняет другие немаловажные функции.

Как видно из приведённого анализа, доходы от собственности, несмотря на экономическую ситуацию в стране, за период с 2013 года по 2015 год возросли. Это свидетельствует о том, что государственные органы власти стали больше прилагать усилий по увеличению доходов от собственности. В результате этого доля доходов от собственности в бюджете расширенного правительства возросла с 4,0 до 5,6 %.

Таким образом, за последние годы эффективность использования государственного имущества возросла, о чём свидетельствует увеличение доли доходов от собственности в бюджете расширенного правительства, а также увеличение рентабельности основных средств бюджета расширенного правительства. Повышать эффективность использования государственного имущества необходимо, так как это позволяет пополнять различные бюджеты РФ, расходы которых направлены на повышение качества жизни граждан.

Расчёт показателей рентабельности государственного имущества необходим для управленческих целей, но при этом нужно учитывать, что рентабельность государственного имущества будет ниже рентабельности коммерческих объектов в связи с тем, что часть государственного имущества используется для осуществления государством своих функций.

Список использованной литературы

1. Маргасов Д. В. Критерии эффективности использования государственного имущества в условиях изменения финансовой системы / Д. В. Маргасов // Российское предпринимательство. – 2011. – № 3–1 (179). – С. 11–13.
2. Федеральное казначейство [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://roskazna.ru> (07.02.2017).
3. Финансовый анализ онлайн [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.finalon.com> (11.02.2017).
4. Шатин А.Ю. Эффективность государственной собственности крупных компаний в России: современный аспект / А.Ю. Шатин // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 9 (263). – С. 25–28.