

**ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА
«ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ ДЛЯ ОДИНОКИХ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН
И ИНВАЛИДОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

В статье рассматривается приемная семья для одиноких пожилых граждан и инвалидов как новая форма жизнеустройства граждан в Иркутской области. Альтернативная форма жизнеустройства граждан позволит решить некоторые проблемы социального обслуживания одиноких пожилых граждан и инвалидов в Иркутской области.

Ключевые слова: новая форма жизнеустройства, перспектива принятия закона, негативные и положительные последствия от принятия закона, государственная функция.

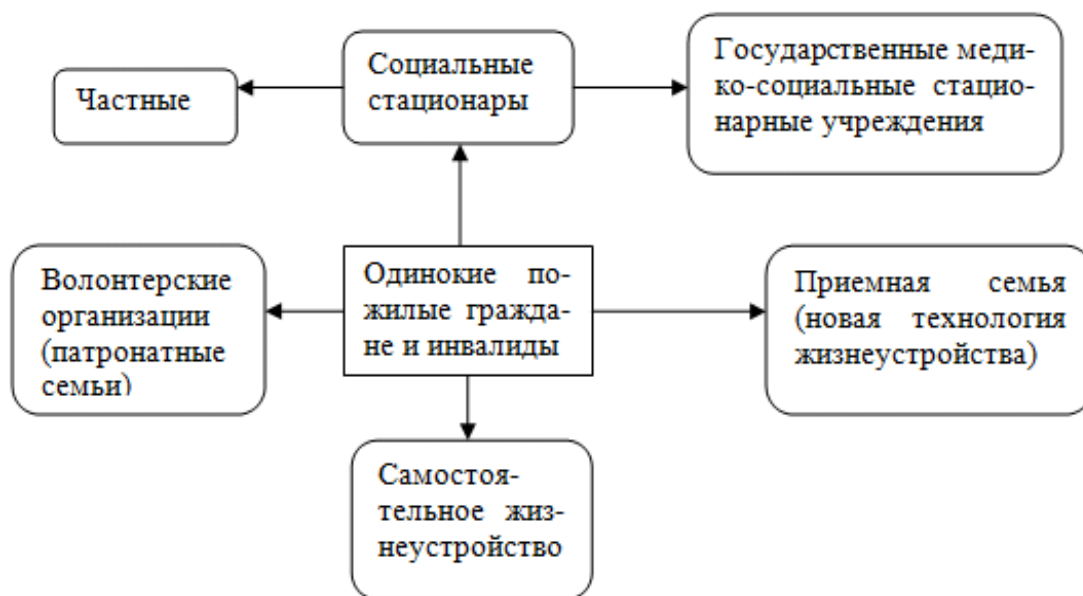
В настоящее время все более пристально государство стало относиться к такой серьезной теме, как создание приемной семьи для одиноких пожилых граждан и инвалидов. С течением времени проблема жизнеустройства стала наиболее актуальной. Стационарных медико-социальных учреждений намного меньше, чем нуждающихся в них граждан. Проблема очереди в дома престарелых должна решиться в короткие сроки в каждом регионе страны. Соответственно, новая форма жизнеустройства поможет ликвидировать очередность и создаст наилучшие условия для одиноких пожилых граждан и инвалидов. Изучением приемных семей для одиноких пожилых граждан и инвалидов занимались современные социологи, историки, политологи и психологи, а именно, Н.А. Бикмурзина, И.Г. Калашников, А.Г. Чуйкин, В.А. Бердинских.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность нетрудоспособного населения увеличивается с каждым годом, наблюдается тенденция увеличения численности граждан старше трудоспособного возраста. В 2017 году по сравнению с 2016 годом количество мужчин старше трудоспособного возраста увеличивается на 3 %, а численность женщин старше трудоспособного возраста увеличивается на 1 % [4]. Это говорит о том, что количество граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, возрастает в Иркутской области. Необходимо принимать меры в социальной политике, которые приведут к решению поставленных задач и проблем. Большинство регионов России пошли по пути нововведений жизнеустройства одиноких пожилых граждан и инвалидов. На уровне регионов разработаны и реализованы законопроекты «О приемных семьях для одиноких пожилых граждан и инвалидов». Соседние регионы Иркутской области – Бурятия

* Хохлова Наталья Сергеевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: nshohlova@yandex.ru.

** Кононова Софья Александровна – магистрант, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: 3071396@mail.ru.

и Забайкальский край уже несколько лет работают по данному закону. Таким образом, наши коллеги решают проблему очередности в социальные медико-стационарные учреждения. В Иркутской области до конца года принято решение об исследовании приемной семьи для данной категории граждан. Перед Министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области стоит важная задача – создание альтернативной формы жизнеустройства одиноких пожилых граждан и инвалидов. На данном этапе пожилому человеку приходится сталкиваться со многими жизненными проблемами каждый день. Тем более, если тот человек еще и одинок, то к его жизненным трудностям добавляются такие сложности, как негативное психофизическое состояние, эмоциональный спад, ухудшение здоровья и многое другое. Одиноким пожилым гражданам не всегда может жить самостоятельно, надеясь только на свои силы. Государство реализует свою функцию в социальном обслуживании таких граждан через определенные формы жизнеустройства. Чтобы более детально изучить технологии жизнеустройства одиноких пожилых граждан и инвалидов в Иркутской области, рассмотрим рисунок (составлен авторами)



Формы жизнеустройства одиноких пожилых граждан и инвалидов

На основании ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Главе III ст. 16 указаны формы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, а именно [1]:

- 1) социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);
- 2) полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждениях социального обслуживания;
- 3) стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (дом-интернат, пансионат и другие учреждения социального обслуживания независимо от их наименования);
- 4) срочное социальное обслуживание;

5) социально-консультационная помощь.

Стандартом оказания социальных услуг для пожилых граждан и инвалидов является ГОСТ Р 52884 – 2007 «Социальное обслуживание населения. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам». Есть возможность получения социальных услуг через обслуживание на дому. Такой вид обслуживания позволяет одиноким пожилым гражданам и инвалидам находится в привычной для них комфортной обстановке. Также, социально-медицинское обслуживание на дому осуществляется для тех, кто действительно не способен посетить медицинские учреждения самостоятельно. Органы исполнительной власти Иркутской области лично определяют порядок и условия социально-медицинского обслуживания на дому. В свою очередь, граждане пожилого возраста и инвалиды могут нуждаться в срочном социальном обслуживании. Данный вид обслуживания осуществляется в целях оказания неотложной помощи разового принципа. Значительным элементом социального обслуживания является социально-консультационная помощь, которая направлена на адаптацию граждан пожилого возраста и инвалидов и способствует ослаблению социальной напряженности, обеспечению взаимопонимания личности, семьи, общества и государства. Полустационарное социальное обслуживание оказывается в дневное и ночное время. На этот вид социального обслуживания принимаются нуждающиеся граждане пожилого возраста и инвалиды (женщины от 55 лет, мужчины старше 60), сохранившие возможность к самостоятельному и активному передвижению и обслуживанию. Только для того, чтобы получить такую социальную услугу нужно предоставить администрации полустационарного учреждения справку об отсутствии медицинских противопоказаний к зачислению на социальное обслуживание.

Решение о порядке и условиях обслуживания в полустационарном виде определяют органы исполнительной власти Иркутской области. В стационарных учреждениях граждане пожилого возраста и инвалиды обслуживаются в профилированных учреждениях (в соответствии с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением). В определенных стационарных учреждениях оказывается разносторонняя помощь, которая предоставляется в полноценных социальных услугах для граждан пожилого возраста и инвалидов, частично утративших или полностью способность к самостоятельной жизнедеятельности. Все мероприятия реализуются с направлением адаптивного характера, то есть получатели социальных услуг приспособляются к условиям учреждения, получают медицинскую помощь и ряд других социальных услуг. Помещение граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарные учреждения для предоставления им социальных услуг производится на основании их письменного заявления и подтвержденная их подписью [2]. Сеть учреждений социального обслуживания в Иркутской области состоит из 90 областных государственных учреждений (из них 53 учреждения обслуживают граждан пожилого возраста и инвалидов) [3]:

- дома-интернаты для престарелых и инвалидов – 8;
- специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов – 1;
- геронтологический центр – 1;
- реабилитационный центр – 1;

- психоневрологических интернатов – 10;
- комплексные центры социального обслуживания – 31;
- учебно-методический центр – 1.

Очевидно, что учреждений социального обслуживания для предоставления социальных услуг одиноким пожилым гражданам и инвалидам не хватает. Очередность на получение данных услуг возрастает с каждым годом. Приемная семья предоставляет пожилому человеку не только помощь в материальных и бытовых услугах, но и психологическую поддержку. Пожилой человек именно в семье сможет найти применение своему жизненному опыту, сможет быть нужным и полезным и проживать в естественных для него условиях [7, с. 320]. Так как, в Иркутской области пилотный проекта закона «О приемной семье для одиноких пожилых граждан и инвалидов» будет рассмотрен только в конце 2017 года и объем финансирования не определен, не составлена программы по реализации положений данного нормативного правового акта, можно только предполагать возможные перспективы реализации данного закона. Несомненно, его принятие будет иметь как положительные, так и отрицательные последствия. Положительным в принятии закона можно обозначить следующие моменты:

1. Стационарозамещающая технология поспособствует решению проблемы очередности в дома престарелых.
2. Возможное снижение финансовой нагрузки на бюджет Иркутской области;
3. Увеличение нравственного потенциала населения, улучшение социального статуса одиноких пожилых граждан и инвалидов и укрепление связи поколений.
4. Возможность получения дополнительного дохода в приемных семьях, например, для сельских жителей.
5. Вероятность продления жизни пожилых граждан в хорошем семейном микроклимате.

В отличие от надомного социального обслуживания, достоинствами приемной семьи являются поддержка традиций семейной заботы о людях старшего поколения, оказание необходимых им социально-бытовых услуг и решение проблемы жизнеустройства одиноких граждан пожилого возраста, утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении [5, с. 205]. Отрицательными результатами принятия закона в Иркутской области «О приемной семье для одиноких пожилых граждан и инвалидов» могут стать следующие факторы:

1. Такая форма жизнеустройства может «не прижиться» в регионе, ввиду определенных обстоятельств (например, психологических – несовместимость личностей; финансовых – недостаточное количество денежных средств в семье и т.п.).
2. Некоторые семьи могут только из корыстных побуждений принимать человека в семью, и, естественно, такая ситуация приведет к опасным и негативным последствиям.

3. Качество обслуживания пожилого гражданина подвержено риску, так как контроль за пределами стационаров затруднен и невозможно постоянно отслеживать действия членов семьи в отношении пожилого человека.

По мнению А.Б. Золотаревой, практика создания приемной семьи для лиц пожилого возраста и инвалидов сопряжена с высокими рисками, поскольку возникновение личной привязанности между взрослыми людьми (в отличие от случаев усыновления или принятия под опеку детей) маловероятно, а контроль над качеством обслуживания пенсионера/инвалида за пределами стационара затруднен [6]. В ситуации, когда основным мотивом для принятия человека в семью служит корысть, имеется высокий риск конфликтов и злоупотреблений. Для снижения этих рисков требуется глубокая проработка законодательства. Так, во многих регионах, использующих эту практику (в том числе в Пермском крае, являющемся лидером по масштабам ее применения) не утверждена типовая форма договора о создании приемной семьи. Там же, где такая форма существует, она обычно недостаточно подробно описывает права и обязанности сторон по договору, ограничиваясь общими формулировками.

В некоторых регионах обязанности помощника в Типовой форме договора об организации приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов описаны более подробно. Например, нормативными правовыми актами большинства регионов предусмотрено, что в приемной семье формируется общий бюджет, расходуемый по соглашению сторон, причем договором должны быть закреплены суммы, которые каждая из сторон обязана в этот бюджет внести. При этом сумма средств, остающихся в личном распоряжении лица, нуждающегося в социальных услугах, за вычетом средств, предназначенных для общих нужд приемной семьи, должна составлять не менее 25 % его ежемесячного дохода. Очевидно, что пенсионер, отдавший 75 % своей пенсии в бюджет приемной семьи, будет недоволен в случае, если его будут кормить 3 раза в день кашей, тогда как прочие члены семьи будут иметь разнообразный стол. Учитывая риски, присутствующие институту приемной семьи для пенсионеров и инвалидов, необходимым условием его внедрения является постоянный контроль со стороны органов социальной защиты.

Нельзя не согласиться с мнением экспертов о том, что инновационная форма жизнеустройства одиноких пожилых граждан и инвалидов носит рискованный характер и требует детальной работы органов исполнительной власти, но, несмотря на ряд противоречий, следует отметить тот факт, что приемная семья несет важный посыл обществу в целом. Результаты принятия данного закона в Иркутской области принесут больше положительных итогов, нежели отрицательных. Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было принято решение о проведении социального опроса на тему приемной семьи для одиноких пожилых граждан и инвалидов. В конце года данные анкет будут рассмотрены и проанализированы. Нами также было проведено исследование в виде анкетного опроса, в нем участвовали граждане разной возрастной категории и разного социального статуса (20 человек). В анкете были предложены 3 вопроса:

1. Готовы ли вы принять в свою семью одинокого (-их) пожилого (-ых) гражданина (-н) и инвалида (-ов)?

2. При каких условиях должна создаваться приемная семья?

3. Какими основными личностными характеристиками должен обладать человек, принимающий в свою семью одинокого пожилого гражданина и инвалида?

Для общей наглядности составим таблицу, в которой отображены ответы участников анкетирования.

**Результаты опроса граждан на тему приемной семьи
для одиноких пожилых граждан и инвалидов**

Участники	Вопрос № 1	Вопрос № 2	Вопрос № 3
Татьяна 43 года, офтальмолог	«Затрудняюсь ответить»	«Финансовая составляющая»	«Доброта, терпимость»
Ольга 57 лет, преподаватель	«Да»	«Недвижимость»	«Уважение к старшим»
Владимир 57 лет, программист	«Нет»	«Состоятельность семьи»	«Медицинский опыт»
Елена 30 лет, домохозяйка	«Да»	«Взаимопонимание»	«Доброта, отзывчивость»
Максим 19 лет, спортсмен	«Нет»	«Взаимовыгода»	«Терпимость»
Ева 23 года, инспектор ГАИ	«Да»	«Доверие,	«Сострадательность»
Дмитрий 25 лет, бизнесмен	«Затрудняюсь»	«Честность»	«Искренность»
Валентина 70 лет, пенсионер	«Нет»	«Не при каких»	«Затрудняюсь»
Евгения 25 лет, зоотехник	«Да»	«Взаимовыгода»	«Уважительность»
Марина 24, домохозяйка	«Да»	«Денежная компенсация»	«Терпимость»
Ян 75, пенсионер	«Нет»	«Затрудняюсь ответить»	«Много качеств»
Ольга 49 лет, учитель	«Нет»	«Ответственность»	«Много качеств»
Максим 22 года, студент	«Да»	«Частный дом»	Уважительное отношение»
Николай 29 лет, инженер	«Затрудняюсь ответить»	«Затрудняюсь ответить»	«Много качеств»
Виталий 39 лет, строитель	«Да»	«Финансовая составляющая»	«Гуманность»
Дарья 15 лет, школьница	«Да»	«Деньги»	«Заботливость»
Алена 22 года, экономист	«Да»	«Взаимовыгода»	«Терпимость»
Елена 26 лет, воспитатель	«Да»	«Финансовая поддержка»	«Человечность»
Александр 42 года, безработный	«Нет»	«Взаимовыгода»	«Ответственность»

Из приведенной таблицы можно сделать вывод о том, что 50 % опрошенных граждан готовы принять в свою семью пожилого человека, 35 % не готовы брать на себя ответственность, а 15 % не могут дать четкого ответа. Выяснилось, что большинство граждан полагают, что приемная семья для одиноких пожилых граждан и инвалидов может существовать только при взаимовыгодных условиях.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что новая форма жизнеустройства для одиноких пожилых граждан и инвалидов может способствовать улучшению жизненного уровня данной категории граждан. Приемная семья, созданная в Иркутской области, снизит финансовую нагрузку на бюджет, но не следует забывать о том, что такая форма жизнеустройства имеет и отрицательные стороны. Для того чтобы такая форма жизнеустройства работала эффективно, нужно законодательно отрегулировать ряд вопросов, связанных с социальным контрактом, проводить тестирование кандидатов на психологическую совместимость, и через нормативные правовые акты установить количество выездных проверок государственными органами опеки и попечительства.

Список использованной литературы

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федер. закон от 28.12.2013 г. № 442 // Российская газета. – 2013. – № 6271 (295).
2. Порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам : ГОСТ Р 52884-2007 от 27.12.2007 г. № 562-ст : приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, 2008 год, «СТАНДАРТИНФОРМ»
3. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области : офиц. сайт. – Режим доступа: http://irkobl.ru/sites/society/socpodderghka/obsl_grazd.
4. Численность населения по отдельным возрастным группам по Иркутской области (2016–2017 год). – Режим доступа: <http://irkutskstat.gks>.
5. Антипова Е.И. Инновационные технологии социальной работы: социальный контракт и приемные семьи (опыт Челябинской области) / Е.И. Антипова, Н.Д. Лапшина // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизни : материалы 2-ой Междунар. науч.-практ. конф. – Улан-Удэ; Изд-во Восточно-Сибирский Государственный университет технологий и управления; 2013. – С. 203–205.
6. Золотарева А.Б. Как регионы решают проблему очереди / А.Б. Золотарева. – Режим доступа: http://e-notabene.ru/lr/article_17654.html.
7. Стреленко А.Ю. Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности / А.Ю. Стреленко, И.В. Патрушева / Приемная семья как форма жизнеустройства пожилых людей; 2013. – С. 320–322. – Режим доступа: <https://esstu.ru/library/free/Konf/Socrab/Стреленко.pdf>.