

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ГРАЖДАН И ГРАЖДАН ПРИЗВАННЫХ НА ВОЕННЫЕ СБОРЫ

В данной статье раскрываются проблемы и трудности привлечения военнослужащих к административной ответственности. Раскрыта и обоснована необходимость законодательного закрепления письменного подтверждения командования военнослужащего и предоставление документов, подтверждающих статус военнослужащего. Рассмотрена возможность приостановления срока давности привлечения к административной ответственности при передаче дел по подсудности.

Ключевые слова: административное право, административное правонарушение, административная ответственность военнослужащих, военная служба.

В настоящее время действующее законодательство четко определило подсудность и производство по делам об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими. В КоАП РФ имеется статья 2.5, часть вторая которой устанавливает исчерпывающий перечень правонарушений, за совершение которых военнослужащие привлекаются к административной ответственности на общих основаниях.

К военнослужащим за совершение правонарушений по ст 2.5 КоАП РФ могут применяться любые административные наказания, за исключением административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также и административного штрафа. В данных случаях на военнослужащих может быть наложено одно из следующих наказаний: предупреждение; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; дисквалификация, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

В соответствии с ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, указанных в частях 1–2 данной статьи и совершенных военнослужащими и гражданами, призванными на военные сборы, рассматриваются судьями гарнизонных военных судов.

Процедура производства дел по данной категории устанавливается главой 4 КоАП РФ.

Слабым местом КоАП РФ в данном вопросе является то, что законодатель категорически исключил возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, судьями судов общей юрисдикции и мировыми судьями, в результате должностные лица, со-

* Лисков Алексей Юрьевич – магистрант, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г Иркутск, e-mail: liskov1111@gmail.com.

ставляющие протоколы об административных правонарушениях, и судьи стали заложниками порядочности лиц, привлекаемых к административной ответственности, так как установить в сжатые сроки производства по делу, является ли лицо, привлекаемое к ответственности, военнослужащим, невозможно [1].

Действующим законодательством предусмотрено право военнослужащих на получение установленных для граждан Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность и гражданство, которыми являются внутренние и заграничные паспорта, основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на ее территории, является паспорт гражданина Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 и Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 (ред. от 18.11.2016) : «...11. Тринадцатая страница бланка паспорта предназначена для проставления отметок об отношении гражданина к воинской обязанности. В верхней части тринадцатой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Воинская обязанность...»). Выдача паспортов военнослужащим должна производиться в первоочередном порядке (п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 и п. 3.5 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 сентября 1997 г. № 605). Все военнослужащие имеют документы, которых достаточно для составления протокола об административном правонарушении, однако недостаточно для выяснения статуса военнослужащего, в паспорте гражданина РФ не предусмотрена отметка о том, является ли он военнослужащим[4]. В результате, в случае если лицо в добровольном порядке не сообщает необходимой информации, исправить этот пробел физически невозможно и суды вынуждены рассматривать дела, так как никакой информации, которая позволила бы определить иную подсудность, чем установленную ч. ч. 1–2 ст. 23.1 КоАП РФ, у них на момент рассмотрения дела не имеется.

С похожей проблемой сталкиваются и военные суды, когда лица, привлекаемые к административной ответственности, при составлении протокола об административном правонарушении заявляли о том, что являлись военнослужащими, и указывали номера воинской части, однако в момент судебного разбирательства выяснялось, что они являются гражданскими лицами, и дело передавалось по подсудности. Подавляющее большинство дел об административных правонарушениях впоследствии прекращалось в связи с истечением срока давности привлечения вышеуказанных лиц к административной ответственности [2].

В этой ситуации было бы целесообразно установить обязательность рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении военнослужащих военными судами лишь при наличии письменного ходатайства командования военнослужащего и представления им соответствующих документов, подтверждающих его статус, а также исключить возможность отмены постановлений вышестоящей инстанцией в случаях, если лицо не сообщало либо сознательно скрывало о себе сведения, позволяющие суду правильно определить подсудность дела об административных правонарушениях.

Являясь особым субъектом, военнослужащие не могут быть привлечены к ряду административных наказаний, что часто затрудняет отправление право-

судия в отношении лица (военнослужащего), совершившего административное правонарушение [3].

За правонарушения в области дорожного движения военнослужащих проблематично привлечь к административной ответственности. Например, статья 12.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, которая применима в случаях, когда транспортным средством управляет водитель, не имеющий или лишённый права управления им, а также при передаче управления транспортным средством лицу, которое заведомо не может управлять им.

Санкция устанавливается в виде административного штрафа, административного ареста или обязательных работ. Но административный арест и обязательные работы не применимы к военнослужащим, а административный штраф нельзя применить к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Кроме того, необходимо законодательно закрепить возможность приостановления течения срока давности привлечения к административной ответственности при передаче дел по подсудности, так как выявлялись факты предъявления документов о статусе лица как военнослужащего в судебном заседании у мировых судей, а при дальнейшем рассмотрении дела в военных судах было установлено, что данные лица были уволены из Вооруженных Сил Российской Федерации, однако не сдали документы, в связи с чем дела возвращались по подсудности мировым судьям. К этому моменту сроки рассмотрения дела, предусмотренные ст. 4.5 КоАП РФ, истекали и мировые судьи были вынуждены прекращать производство по делу.

Следует заметить, что под законами, соблюдения которых требует от военнослужащих воинская дисциплина, понимаются только те из них, которые регулируют военно-служебные отношения.

Законы, регулирующие, например, порядок заключения и исполнения имущественных договоров, брачно-семейные отношения и т.п., не относятся к военно-служебной деятельности военнослужащих, и нарушение указанных нормативных актов нарушением воинской дисциплины не является.

Исключением из данного правила являются нарушения правил поведения военнослужащих в общественных местах, в том числе и во внеслужебное время (правила поведения при нахождении на улицах населенных пунктов, при посещении парков, учреждений культуры и иных общественных мест). Хотя эти правила распространяются как на военнослужащих, так и на всех остальных граждан, однако в соответствии со статьёй 3 Дисциплинарного устава Вооружённых Сил Российской Федерации являются для военнослужащих требованием воинской дисциплины. За нарушение этих правил военнослужащие также привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Список использованной литературы

1. Барха Д.М. Административные наказания : учеб. пособие для вузов / Д.М. Барха. – М. : ЮРАЙТ, 2015. – 98–112с.
2. Бородин С.С. Административное право Общая и Особенная часть : учеб. пособие для вузов / С.С. Бородин. – М. : 2015. – 87 с.
3. Грудцына Л.Ю. Административное право : учеб.-практ. пособие / Л.Ю. Грудцына. – М. : 2016. – 123 с.
4. Лапина М.А. Административное право : конспект лекций / М.А. Лапина. – М. : 2015. – 52 с.

* Лисков Алексей Юрьевич– магистрант, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г Иркутск, liskov1111@gmail.com