

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

В статье рассмотрены основные полномочия субъектов Российской Федерации в области розничной продажи алкогольной продукции, а также состояние правового регулирования отдельных отношений в данной сфере на территории Иркутской области.

*Ключевые слова:* розничная продажа, алкогольная продукция, ограничения.

В современных реалиях отношения, связанные с оборотом алкогольной продукции в Российской Федерации имеют особую значимость с точки зрения охраны здоровья и защиты интересов населения, а также повышения эффективности функционирования экономики страны. В связи с этим необходимо наиболее тщательный подход в правовом регулировании данной сферы, учитывая специфику развития и интересы всех участников данных правоотношений.

Перед органами государственной власти всех уровней Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 год ставятся важные задачи уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкоголя [7].

Согласно экспертной оценки Всемирной организации здравоохранения, превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения) становится опасным фактором для здоровья нации. Потребление каждого литра свыше обозначенного предела отнимает 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца у женщин.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области ежегодно рассчитывается показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения. Исходя из статистики, приведенной в информационно-аналитическом бюллетене за 2015 год [10] показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения без учета потребления самогона и неучтенной продукции в 2013 году составил 8,49 литров, в 2014 году – 7,97 литров, в 2015 году – 7,23 литра. Вместе с тем, стоит отметить, что при видимой тенденции к снижению потребления алкогольной продукции, уровень остается высоким.

---

\* Пилизина Дарья Олеговна – магистрант кафедры конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: pilizina@gmail.com.

Высокий уровень потребления алкоголя приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин, падению производительности труда, травматизму на производстве, в быту, при управлении транспортными средствами и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида, что представляет реальную угрозу социально-экономическому и демографическому развитию страны.

Так, по состоянию на 1 января 2016 года всего на диспансерном учете по Иркутской области с диагнозом хронический алкоголизм состояло 33 983 пациента, в том числе 30 465 мужчин и 3 518 женщин.

Основы государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции на сегодняшний день заложены в нормах федерального законодательства [3]. Одним из основных положений является совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов вопросов регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, в соответствии с федеральным законодательством органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции [3].

Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени в соответствии с Концепцией является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации [7].

В настоящее время основным нормативным правовым актом в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области является постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которым регулируются основные полномочия, переданные в ведение субъекта Российской Федерации: вводятся дополнительные ограничения времени и мест реализации алкогольной продукции, устанавливается минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих производство алкогольной продукции на территории Иркутской области.

Стоит отметить тот факт, что принятие постановления Правительства Иркутской области не является достаточным для установления регламентирующих норм в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Исходя из выводов, изложенных в постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации [8]. Применительно к рассматриваемым правоотношениям, ограничение гражданских прав в сфере экономического оборота возможно осуществлять лишь на основании закона субъекта Российской Федерации, что также подкрепляется положением, отраженным в пункте 2 статьи 1 Граж-

данского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым граждане (физические лица) и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Что подтверждает факт необходимости принятия соответствующего закона в Иркутской области.

Учитывая важность задач, поставленных перед органами государственной власти, депутатами Законодательного Собрания Иркутской области на завершающей стадии ведется подготовка проекта закона «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», который не только регламентирует данные правоотношения, возникающие в Иркутской области, но и устранит пробелы, существующие на сегодняшний день в правовом регулировании данного вопроса.

Законопроектом предлагается закрепить основные понятия, установить полномочия органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, а также ужесточить ряд условий, которые отданы в ведение субъекта.

В частности, проектом закона устанавливаются требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций общественного питания). В настоящее время размер минимального оплаченного уставного капитала составляет 30 000 рублей [9]. Предполагаемый размер минимального уставного капитала (уставного фонда) проектом закона увеличивается до 500 000 рублей, что равно сумме максимального административного штрафа по группе правонарушений в сфере реализации алкогольной продукции, накладываемого на юридических лиц [5]. Увеличение размера минимального уставного капитала (уставного фонда) является мерой, направленной на повышение ответственности участников рынка розничной продажи алкогольной продукции.

Также проектом закона устанавливаются дополнительные ограничения времени реализации алкогольной продукции на всей территории Иркутской области с 20-00 до 12-00 часов (на сегодня время продажи ограничено с 21-00 до 09-00 часов). Данный временной промежуток установлен исходя из анализа статистических данных, предоставленных Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, отражающих почасовое распределение в течение суток и количество совершенных правонарушений и преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на территории Иркутской области. Согласно данной статистики, показатели совершения правонарушений (преступлений) резко возрастают с наступлением 20.00 часов и показывают относительный спад к 12.00 часам.

Вместе с тем, введение данного вида ограничения не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемой торговым предприятием со специализированным ассортиментом, понятие которого вводится в законопроекте, и обусловлено тем, что такого рода предприятия, имеющие преимущественно узкий товарный ассортимент, состоящей из алкогольной про-

дукции, при введении более расширенного временного периода ограничений на продажу потеряют основную часть дохода, что фактически приведет их к невозможности осуществления своей деятельности, а следовательно к ограничению конкуренции, что противоречит федеральному законодательству.

Также полный запрет продажи предлагается ввести в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка и иных праздничных дней в муниципальных образованиях Иркутской области. В местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2006 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которые устанавливаются органами местного самоуправления, с заявленной численностью участников не менее 100 человек на территориях, расположенных за пределами зданий (строений, сооружений), за два часа до начала мероприятий, в период их проведения и в течение одного часа после их окончания.

Данные ограничения обусловлены повышением мер безопасности при проведении подобных мероприятий.

Вместе с тем проектом устанавливается гибкий перечень ограничений, что дает возможность Правительству Иркутской области установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции временного характера, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера на территории муниципальных образований Иркутской области, в которых установлен режим чрезвычайной ситуации.

Важной новеллой данного проекта закона является закрепление полномочий органов местного самоуправления в сфере реализации алкогольной продукции на территории Иркутской области. В том числе принятие решения об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов, которые будут устанавливаться Законом Иркутской области на основании обращений представительных органов городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Решение об обращении в Законодательное Собрание Иркутской области принимается органами местного самоуправления по результатам выявления мнения населения в порядке, установленном муниципальными правовыми актами. Выявление мнения населения соответствующего населенного пункта осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законодательством [6] и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами для проведения опроса граждан, сходов, собраний граждан, публичных слушаний.

Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в настоящее время не соответствует пожеланиям основной массы населения Иркутской области. Тем не менее, предлагаемый комплекс ограничений является допустимым уровнем компромисса между интересами потребляющих алкоголь и тех, для кого сама возможность потребления алкоголя недопустима. Следует отметить, что в 78 субъектах Российской Федерации приняты и действуют законы, на основании которых вводятся дополнительные ограничения в сфере экономического оборота алкогольной продукции.

Таким образом, законопроектом предлагается приведение системы законодательных актов Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством с учетом сложившейся практики применения Федерального закона путем принятия закона Иркутской области, которым вводится распределение полномочий органов государственной власти Иркутской области в области государственного регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

### **Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации : принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. федер. закона от 28 марта 2017 г.) // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.; 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (в ред. федер. закона от 3 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4553; 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. федер. закона от 28 марта 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005; 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. федер. закона от 17 апреля 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1; 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. федер. закона от 3 апреля 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

7. О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 2. – Ст. 264; 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

8. О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» : постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 г. № 47// Вестник экономического правосудия РФ. – 2014. – № 9. – 2017. – Режим доступа: <http://www.vestnik.ru>.

9. Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области : постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 г. (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 9 января 2017 г.) // Обл. газета. – 2011. – № 119. – 2016.

10. Анализ динамики заболеваемости хроническим алкоголизмом, алкогольными психозами и наркоманией в Иркутской области. Информационно-аналитический бюллетень за 2015 год. – Иркутск. – 2016. – 20 с.