

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СТРАХОВОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье изучается вопрос о понятии и правовом регулировании страхового надзора в России. Изучаются точки зрения различных ученых относительно финансово-правовой или административно-правовой природы страхового надзора. Приводится важность страхового надзора и органы, его осуществляющие.

Ключевые слова: страховая деятельность, надзор, страховой надзор.

Страховая деятельность является коммерческой деятельностью, направленной на получение прибыли. Вместе с тем, учитывая социальную направленность страхования, а именно защиту на случай наступления неблагоприятных событий, и в соответствии с контрольной функцией страхования, деятельность страховых компаний находится под контролем государства [10, с. 108].

Во всем мире страховая деятельность находится в зоне пристального внимания государства и его органов, что объясняется значением страхования в экономической и социальной жизни общества. Значение страховой деятельности определяется ее целями, установленными в ст. 3 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». В соответствии с положениями закона, целью является обеспечение защиты имущественных интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при наступлении страховых случаев. Задачами организации страхового дела являются: проведение единой государственной политики в сфере страхования; установление принципов страхования и формирование механизмов страхования, обеспечивающих экономическую безопасность граждан и хозяйствующих субъектов [1].

Страховой надзор осуществляется на принципах законности, гласности и организационного единства.

В силу специфики страховой деятельности система учета в страховом секторе существенно отличается от других отраслей экономики. Кроме того, страхование затрагивает финансовые интересы большого количества потребителей, в том числе значительной части населения, и поэтому является одним из наиболее регулируемых видов бизнеса, к которому предъявляются повышенные требования к финансовой отчетности [11, с. 92].

В юридической науке неоднократно предпринимались попытки раскрыть сущность страхового надзора.

Ряд авторов полагают, что страховой надзор имеет административно-правовую природу.

* Сони́на Елизавета Юрьевна – магистрант, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: Elizaveta_rav@mail.ru.

Ю.А. Колесников определяет государственный надзор за страховой деятельностью как один из видов государственного административного надзора, который включает в себя целый ряд процедур и осуществляется уполномоченными органами государственной власти [5, с. 12].

О.В. Кононенко рассматривает страховой надзор как надзор органов исполнительной власти, осуществляемый в целях обеспечения законности и безопасности деятельности субъектов страхового дела, а также полноценного развития страхового рынка государства [6, с. 9].

Некоторые исследователи определяют страховой надзор как финансовый контроль государства. Такого мнения, в частности, придерживаются А.Н. Позднышов [9, с. 69–70], С.Ф. Мирошник [8, с. 92] и др.

С.Ф. Мирошник, критикуя позицию тех авторов, которые относят страховой надзор к разновидности административного надзора, пишет, что «На наш взгляд, термин «административный надзор» есть весьма неудачная попытка совместить несовместимое. Желание придать ему универсальный характер привело к тому, что под административный надзор подводятся абсолютно все сферы, где употребляется слово «надзор». Как справедливо отмечают исследователи, административный надзор – самый большой по объему и разнообразию [4, с. 460]. Получается – сколько есть специальных правил, столько есть разновидностей административного надзора. Думается, что это не так. Нельзя объединять в единые рамки административного права общественные отношения, регулируемые различными отраслями права. Административный надзор должен применяться только там, где есть объективная необходимость административного регулирования общественных отношений» [8, с. 92].

А.Н. Позднышов пишет, что общественные отношения, возникающие при осуществлении страхового надзора, следует рассматривать в рамках финансово-правового поля. Страховой надзор обладает всеми признаками финансового контроля. Далее исследователь пишет, что отношения, возникающие по поводу страхового надзора, регулируются методом государственно-властных предписаний, устанавливающим властеотношения между органом страхового надзора и участниками рынка страховых услуг (в первую очередь субъектами страхового дела). Страховой надзор как разновидность финансового контроля представляет собой финансово-правовой институт, то есть совокупность финансово-правовых норм, определяющих цели и задачи страхового надзора, устанавливающих финансово-правовой статус органа страхового надзора, формы и методы осуществления страхового надзора. Финансово-правовое регулирование страхового надзора осуществляется не только на основе общей теории финансового контроля, но и с учетом особенностей страховой деятельности, места и роли страхования в финансовой системе страны [9, с. 70].

Складывающиеся финансовые правоотношения носят функционально зависимый характер, что существенно отличает их от административно-правовых, в основе которых, как отмечает Н.И. Химичева, имеет место линейное соподчинение [12, с. 127].

Анализируя две различные позиции следует указать на то, что с одной стороны, нормы, регулирующие страховую деятельность установлены финан-

совым законодательством, но инструментарий, благодаря которому осуществляется страховой надзор, носит административно-правовой характер. Здесь, на наш взгляд, следует согласиться с мнением В.Ю. Абрамова, который объясняет необходимость государственного надзора особенностями страховой деятельности как разновидности лицензируемой деятельности, предполагающей возникновение отношений публичного характера с участием компетентных государственных органов [2, с. 28].

Важность страхового надзора на страховом рынке, объясняется следующими причинами.

Во-первых, страхование выполняет важнейшую социальную функцию. Оно защищает интересы юридических лиц, граждан и государства от неблагоприятных последствий, которые могут нанести вред жизни, здоровью, имущественным интересам страхователей, окружающей среде.

Во-вторых, страхование является важным элементом финансовой системы общества, так как денежные средства, которые находятся в распоряжении страховых организаций, составляют значительную часть финансового рынка. Они являются финансовой гарантией стабильности в обществе и могут быть инвестированы в экономику [7, с. 174–175].

Страховой надзор представляет собой деятельность уполномоченных субъектов, выражающуюся в проведении оценки законности и достоверности юридически значимых действий (бездействия) и решений субъектов страхового дела.

Необходимо отметить, что система страхового надзора была сформирована относительно недавно. Так, в 1991 г. страховой надзорный орган существовал в качестве подразделения Минфина РСФСР. В 1992 г. был создан самостоятельный орган – Государственный страховой надзор РФ, который в дальнейшем был преобразован в Федеральную инспекцию по надзору за страховой деятельностью (Росстрахнадзор) [3, с. 97–98].

В соответствии с Законом РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 г. № 4015-1 Федеральная инспекция была преобразована в Федеральную службу по надзору за страховой деятельностью, которая в 1996 г. была ликвидирована. Функции Федеральной службы переданы Минфину РФ, в составе которого был создан Департамент страхового надзора.

ФССН была воссоздана 2004 г. в соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 г. № 314 в качестве федерального органа исполнительной власти, находящегося в ведении Минфина России и осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела) [3, с. 98].

В соответствии с Указом Президента РФ от 04.03.2011 г. № 270 ФССН была присоединена, с передачей своих функций, к Федеральной службе по финансовым рынкам (ФСФР).

В связи с созданием в России мегарегулятора в лице Банка России 1 сентября 2013 г. все функции ФСФР были переданы Службе Банка России по финансовым рынкам.

В настоящее время в Российской Федерации страховой надзор осуществляет Центральный банк Российской Федерации (Банк России) в лице Департамента страхового рынка.

Таким образом, страховой надзор – это деятельность специально уполномоченных государственных органов путем установленных государством способов, методов и средств, направленная на соблюдение режима законности в сфере страхования субъектами страхового дела.

Список использованной литературы

1. Об организации страхового дела в Российской Федерации : закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 (в ред. ФЗ от 03.07.2016 г. № 363-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 2. – Ст. 56.
2. Абрамов В.Ю. Страхование: теория и практика / В.Ю. Абрамов. – М. : Волтерс Клувер. – 2007. – С. 512.
3. Андреева Е.В. Страховая деятельность и ее регулирование на современном страховом рынке / Е.В. Андреева, О.И. Русакова. – Иркутск : Изд-во БГУЭП. – 2015. – С. 160.
4. Бахрах Д.Н. Административное право : учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – М. : Норма. – 2008. – С. 816.
5. Колесников Ю.А. Административно-правовое регулирование страховой деятельности : автореф. дис... докт. юрид. наук / Ю.А. Колесников. – М. – 2007. – С. 42.
6. Кононенко О.В. Административно-правовое регулирование страхового надзора в Российской Федерации : автореф. дис... канд. юрид. наук / О.В. Кононенко. – Тюмень. – 2010. – С. 26.
7. Кузнецова Е. Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации / Е. Кузнецова // Бизнес в законе. – 2010. – № 1. – С. 174–176.
8. Мирошник С.В. Страховой надзор как правовая категория / С.В. Мирошник // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2013. – № 3. – С. 89–93.
9. Позднышов А.Н. Страховой надзор как разновидность финансового контроля / А.Н. Позднышов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2016. – № 12 (79). – С. 69–72.
10. Соболева М.С. Влияние страхового надзора на развитие страхового рынка / М.С. Соболева, Е.В. Андреева // Современные тенденции рынка страховых услуг сборник научных трудов. – Иркутск. – 2016. – С. 108–112.
11. Сорокин Я.О. Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации / Я.О. Сорокин, Т.Д. Садовская // Вестник магистратуры. – 2014. – № 12-3 (39). – С. 92–96.
12. Химичева Н.И. Финансовое право / Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова ; отв. ред. Н.И. Химичева. – М. : Норма. – 2005. – С. 464.