

ИНСТИТУТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ**

В статье рассматриваются вопросы государственного регулирования нефтегазового комплекса в части функционирования институтов регулирования. Особое внимание уделяется значению высшего профессионального образования, роли налогового регулирования.

Ключевые слова: государственное регулирование, нефтегазовый комплекс, институты регулирования, налогообложение, высшее профессиональное образование.

Политика государственного регулирования предусматривает создание экономических институтов, в том числе международных, в финансовой и топливно-энергетической сфере. Распространенная точка зрения по вопросу ценообразования на потребительском рынке заключается в установлении результативного регулирующего воздействия. Этого требует нынешнее состояние ведущих промышленных экономик, так как при данном условии в определенной мере обеспечивается сохранность действующего расположения сил в мировом масштабе нефтегазового комплекса, а также происходит усиление позиций крупнейших компаний, большинство из которых в нашей стране являются корпорациями топливно-энергетического сектора [5].

Размеры данных вертикально-интегрированных структур предполагают регулирование отрасли на правительственном уровне, благодаря которому в теории снижаются их издержки и происходит поступление значительного числа государственных заказов, а также растут потребности и финансовые возможности населения, что чрезвычайно необходимо в условиях как директивной, так и индустриальной экономических систем. Данная ситуация предполагает регулирование совокупного потребительского спроса в качестве ключевого вопроса на повестке дня предприятий нефтегазового комплекса. В частности, жители страны должны обладать необходимыми финансовыми ресурсами для покупки автомобиля, чтобы после этого иметь возможность заправляться бензином, выпускаемым под торговой маркой, в наибольшей мере соответствующей их предпочтениям.

Теоретические основы институционализма предусматривают тесную взаимосвязь всех элементов экономической системы с окружающей человека действительностью. Потребительский спрос варьируется в зависимости от занято-

* Трофимов Сергей Евгеньевич – аспирант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: tennisist91@mail.ru.

** По материалам научно-практической конференции 2015 года «Совершенствование экономической, инновационной и управленческой деятельности экономических систем».

сти, темпов инфляции, политической обстановки и т.д. Однако ключевыми элементами в его определении служат размер доходов и уровень покупательной способности населения.

Выпуск нефтегазовыми компаниями товаров для потребления в текущий момент времени приносит более стабильные доходы, чем для инвестиционных целей, которые могут измениться, например, в связи с корректировкой оценки. Промышленность заинтересована в увеличении финансирования в виде дополнительных субсидий со стороны государства и привлечения инвестиций со стороны предпринимательского сообщества.

При этом одной из главных экономических задач Правительства будет нивелирование амплитуды колебаний потребительской активности как на высокой, так и на низкой фазе. В период и пост-период кризисных явлений плановая система по темпам развития опережает на среднесрочном временном интервале рыночную.

Ресурсные возможности комплекса необходимо в полной мере задействовать для повышения экономической мощи государства, увеличения числа рабочих мест, скорости строительства инфраструктуры и темпов снижения инфляции. Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура цен на энергоносители дает право в полной мере воспользоваться предоставленным преимуществом и решить накопившиеся внутрисистемные проблемы. Как следствие, эффективность государственного регулирования становится центральным вопросом в рамках российской экономики [7].

Отсутствие регулирования потребительских предпочтений служит фактором, значительно усложняющим функционирование отечественного нефтегазового комплекса: крайне неравномерное распределение выручки на длительном временном интервале способствует меньшей загрузке производственных мощностей, снижению объема поставляемых на рынок нефтепродуктов и продуктов газохимии и т.д. На наш взгляд, данному аспекту и его взаимосвязи с состоянием внутренней системы производства и потребления следует уделять несколько больше внимания на государственном уровне, а соответствующие положения прописывать в законных, подзаконных и прочих нормативных актах.

Государство в лице Правительства и прочих исполнительных органов должно нести полную ответственность за избранный экономический курс, средства его достижения и конечные результаты деятельности. Постановка цели повышения доверия населения к принимаемым мерам предполагает открытость органов власти и обязательное ознакомление жителей с итогами своей работы путем издания официального ежегодно публикуемого документа с общедоступными и не относящимся к секретным данными, касающегося нефтегазовой отрасли: объемы запасов и производства, планируемые действия по газификации, заключения контрактов, ценовая политика и т.д. К отдельному вопросу можно отнести минимизацию издержек макроэкономических проблем.

Если рассматривать практическую составляющую, то настоятельная потребность в разумном регулировании исходит также и от самих нефтегазовых компаний. В большей степени это относится к созданным относительно недавно и занимающих незначительный сегмент рынка предприятиям, а не только к

сформировавшимся крупным отраслевым игрокам ввиду их способностей ко внедрению наиболее современных достижений научно–технического прогресса и вкладыванию значительных объемов финансовых ресурсов в перспективные инвестиционные проекты. Кроме того, государственное регулирование любой отдельно взятой отрасли опирается на ведущие компании, их финансовые возможности, отношения с партнерами по бизнесу и т.д.

Современные тенденции российской экономики говорят о том, что нефтегазовый комплекс, ставший по мнению некоторых ученых «дойной коровой» федерального бюджета и не искушенный в вопросах налоговой оптимизации, в полной мере справляется с ростом государственных расходов. Их возможное секвестирование, обусловленное исключительно экономическими мотивами, вызывает неоднозначную реакцию в обществе, т.к. населению достаточно сложно привыкнуть к сокращению потребляемых правительственных услуг.

Задача НГК как основного источника доходов федерального бюджета страны состоит в формировании бесперебойно функционирующей экономики, обеспечивающей стабильный экономический рост и уровень жизни ее жителей. Отношения между государствами в торгово-экономической сфере должны проходить в рамках сотрудничества путем подписаний взаимовыгодных контрактов, т.к. в условиях интеграции рынков признаки нездоровья экономической системы в отдельно взятом локальном регионе вполне могут распространиться за его пределы. Значительные функции, вытекающие как следствие основных обязанностей, возложены на Счетную Палату РФ: аудиторские проверки в отношении эффективности расходования бюджетных средств, средств Резервного фонда и ФНБ позволяют не допустить резкого всплеска инфляции, а также призваны увеличить ВВП страны за счет результативного инвестирования дополнительных нефтегазовых доходов [2].

Снижение общественного спроса на выпускаемую продукцию может оказаться весьма значительным. Стабильный рост расходной части бюджета, с которым связано устойчивое развитие любого государства, при существующих ныне условиях осуществляется преимущественно за счет экстенсивного увеличения добычи нефти и газа. В настоящий момент экспорт переработанных нефтегазовых ресурсов обеспечивает незначительные темпы экономического роста.

Налоги, собираемые с населения, должны поступать в бюджет в больших размерах в период повышательной фазы цикла, и в меньших в период понижительной. Покупательная способность потребителей, т.е. уровень заработной платы в совокупности с рентой и процентом, находится в прямой зависимости к изменению налоговой составляющей, а значит и всех доходов бюджета страны. Если они возрастают, то обычно прибыли ведущих корпораций растут в большей степени, чем доходы населения, а следовательно, вновь происходит рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ. Данная ситуация возможна при условии, что в структуре бюджетных доходов налоги занимают существенную долю, а также, если значительны государственные масштабы осуществления экономической деятельности. Таким образом, улучшение

стабильности факторов экономической и политической обстановки благоприятствует повышению доходов населения, а следовательно и совокупного потребительского спроса.

Современная глобальная экономика с ее чрезвычайно раздутым финансовым сектором ориентирована на стратегические интересы не только отдельных государств, но и крупнейших корпоративных структур, которые пытаются диктовать собственные условия ряду правительств. К их числу относятся нефтегазовые компании, банки, корпорации, выпускающие бытовую химию и продукты питания, розничные сети и т.д. Основным импортером в области нефти и газа является США, чья экономика значительно зависит от конъюнктуры на внешнем энергетическом рынке. Соответственно, потребительский спрос может существенно скорректироваться в связи с выпуском на рынок нового товара.

В период кризисных явлений государственное регулирование призвано стабилизировать экономическую ситуацию, а в некоторых случаях быть ориентировано на нужды военно-промышленного комплекса в качестве фактора, позволяющего снизить политические риски и способствующего усилению корпоративного влияния на все аспекты жизнедеятельности населения. Напрямую прослеживается связь с нефтегазовой отраслью: требуется охрана стратегически значимых ресурсов, предполагающая значительные расходы на оборону и позволяющая нашей стране успешно конкурировать с ведущими мировыми экономиками и по праву считаться энергетической державой. Можно привести не один пример возникновения военного конфликта из-за контроля над крупными месторождениями [3].

Укрепление обороноспособности страны и модернизация вооружений являются чрезвычайно важными факторами в совершенствовании механизма государственного регулирования нефтегазового комплекса и защите национальных интересов. Опыт американской системы показал, что благодаря крупным государственным расходам на оборону и военные цели, можно успешно контролировать свои энергетические интересы по всему миру.

Механизм регулирования нефтегазового комплекса, являющийся составной частью всего экономического механизма, в буквальном смысле затрагивает все сферы человеческой жизни. Помимо высококвалифицированного и компетентного кадрового состава, для него необходимо функциональное разграничение обязанностей между государством и отраслью: если одни обеспечивают стабильный приток доходов в бюджетную систему, то другие столь же эффективно должны их расходовать. Поэтому развитие двустороннего канала связей между бизнесом и государственными органами, в первую очередь обратных, будет способствовать оздоровлению российской экономики и благоприятствовать улучшению деловых отношений с зарубежными партнерами.

Показателем здесь будет служить повышение качества регулирования социальной сферы. Неэффективные и нецелевые расходы могут стать своего рода дестабилизирующим фактором в морально–психологическом аспекте корпоративного функционирования. Как следствие, при подобном раскладе на первый план выходит роль менеджмента и управляющих. В то же время при стабильном

механизме регулирования нефтегазового комплекса, социальный климат становится благоприятным.

Затрагивая кадровую политику, стоит упомянуть о качестве высшего профессионального образования в области государственного управления. Применение новейших методик и технологий в обучении при повышении заработной платы профессорско-преподавательскому составу будет являться одним из самых эффективных вложений дополнительных нефтегазовых доходов. В самой же отрасли, конкуренция за должности является одной из самых сильных, т.к. заработная плата намного превышает среднюю по стране. Однако кадровые назначения зачастую производятся в связи с близостью к центру принятия решений, личным связям и родственными отношениям, а не благодаря профессиональным и деловым качествам и полученному образованию.

В вопросе получаемыми работниками нефтегазовой отрасли доходов необходимо отметить элемент профсоюза и его критерий, согласно которому условия труда должны соответствовать уровню заработной платы [3]. Дефицита рабочей силы, как занятых непосредственно на месторождениях, так и управленческого персонала, не существует в силу высоких окладов. Вследствие высокого спроса на нефтепродукты, крупные издержки на заработную плату и выплаты менеджменту корпораций ложатся на конечного потребителя, что является одной из причин значительного превышения внутренних цен над средними по нефтедобывающим странам. Жесткое применение трудового законодательства позволяет не подрывать работу отрасли, обеспечивающей энергетическую безопасность государства. Благодаря этой особенности, крупные компании усиливают свое влияние на рынке: стабильный спрос позволяет придерживаться избранной поведенческой и ценовой стратегии.

Список использованной литературы

1. Абалкин Л.И. Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1997. – № 6. – С. 4–13.
2. Байков Н.М. Прогноз развития отраслей ТЭК в мире и по основным регионам до 2030 г. / Н.М. Байков, Р.Н. Гринкевич. – М. : ИМЭМО РАН, 2009. – 82 с.
3. Государственное регулирование рыночной экономики : учебник / В.И. Кушлин [и др.] ; под ред. В.И. Кушлина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : РАГС, 2005. – 834 с.
4. Ергин Д. Добыча. Всемирная история борьбы за нефть, деньги и власть / Д. Ергин. – М. : ДеНово, 1999. – 968 с.
5. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики : учеб. пособие / С.Г. Капканщиков. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2012. – 528 с.
6. Меньшиков С.М. Взгляд на реформы и регулирование экономики / С.М. Меньшиков // Вопросы экономики. – 1997. – № 6. – С. 23–35.
7. Орлов В.П. Минерально-сырьевые проблемы России на фоне глобальных тенденций / В.П. Орлов // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2011. – № 2. – С. 3–5.