СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Вопросы создания специального учреждения для временного содержания иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство. Приводится расчет финансирования учреждения и его источники.

Ключевые слова: административное выдворение, депортация, реадмиссия, иностранные граждане, незаконный мигрант.

Проводимая государственная миграционная политика Российской Федерации в последние годы сопровождалась принятием ряда федеральных законов, направленных на ужесточение ответственности иностранных граждан за совершение правонарушений и преступлений в сфере миграционного законодательства. Принятые меры в первую очередь направлены на регулирование миграционного потока, с которым Россия столкнулась в последние годы.

2013 год стал логическим продолжением предыдущих ему лет по реформированию миграционного законодательства, основной целью которого является достижение положительного эффекта в экономической, демографической и социальной сферах, а также – обеспечение правопорядка и национальной безопасности.

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ) определено, что одним из основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации в области противодействия незаконной миграции является создание инфраструктуры для осуществления процедуры реадмиссии и обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации функционирования специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации [1].

Вопросы миграции постоянно находятся в поле зрения руководства России и Федеральной миграционной службы, это наиболее проблемные и требующие пристального внимания и совершенствования процессы.

Оценивая результаты служебной деятельности территориального органа ФМС России по Иркутской области, можно отметить, что поставленные перед УФМС задачи реализуются достаточно успешно.

* Андреев Олег Владимирович – студент, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, Иркутск, e-mail: o.andreeff@gmail.com.

** По материалам научно-практической конференции 2016 года «Социально-экономическое развитие региона и хозяйствующих субъектов».

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции только за 2013 год проведено 97,7 тыс. совместных проверочных мероприятий, выявлено более 114,5 тыс. административных правонарушений, наложено штрафов на сумму 159,7 млн р., взыскано штрафов – более 140 млн р.

Привлечение трудовых мигрантов в Иркутскую область по-прежнему позволяет решать текущие задачи обеспечения кадрами рабочих мест, не занятых российскими гражданами. В 2013 году на законных основаниях на территории региона осуществляли трудовую деятельность около 63,5 тыс. иностранных мигрантов. Вклад иностранной рабочей силы в экономику области достаточно существенен. Сумма поступивших денежных средств за выдачу патентов в местный бюджет составила 180,8 млн р., что составило 117,4 % от планового показателя ФМС России. В целом по области получили разрешительные документы 122 % иностранных граждан, прибывших в целях трудоустройства.

Задачи, стоящие перед Службой в 2014 году в основном остаются прежними и сформулированы в Концепции государственной миграционной политики, на период до 2025 года, в майских Указах Президента России 2012 года и Послании Президента Российской Федерации от 12 декабря 2013 года [2]. С целью исполнения задачи по созданию на обслуживаемой территории специальных учреждений для содержания иностранных граждан [3] Правительством Иркутской области в 2013 году подобран и настоящее время подготавливается к передаче комплекс зданий под специальное учреждение. С 01 апреля 2014 года его запланировано передать в распоряжение УФМС России по Иркутской области.

Рассматриваемый объект размещен на трех смежных земельных участках, общей площадью 8697 кв. м. (6066 кв. м., 1714 кв. м., 917 кв. м.) и состоит из трех зданий: двухэтажное здание с подвалом, общей площадью 1336,2 кв. м. и два одноэтажных здания по 275 кв. м. и 186,8 кв. м. Рыночная стоимость объекта 23 млн р. Комиссионное обследование показало, что техническое состояние внутренних помещений зданий, после проведения ремонта, позволит разместить 19 комнат для содержания 103 иностранных граждан и другие, необходимые для работы Спецучреждения УФМС помещения.

Заполняемость Спецучреждения УФМС рассчитана на основании анализа многолетней практики применения меры принудительного административное выдворение с учетом ужесточения в 2014 году миграционного законодательства к иностранным гражданам, нарушающим миграционное законодательство.

В результате проведенных расчетов установлено, что в течении одного календарного года в рассматриваемое Спецучреждение УФМС, без нарушения норм санитарной площади комнат на одного человека, можно поместить до 720 иностранных граждан, в т.ч. 630 мужчин и 90 женщин, ежедневно 92 мужчины и 11 женщин.

Обеспечение деятельности Спецучреждения УФМС предполагается проводить в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального законодательства «О государственных закупках» и нормативных документов ФМС России.

Приказом ФМС России от 30 января 2009 года (с изменениями от 15 ноября 2011 года, 17 января 2014 года) регламентирован порядок обеспечения мебелью и отдельными материально-техническими средствами помещений специальных учреждений ФМС России для содержания иностранных граждан. На основании данного документа разработаны Табели положенности на используемые постоянные активы – организационную и бытовую технику, мебель, средства связи, автотранспорт и др. Их закупка запланирована на II квартал 2014 года. Для покрытия прямых затрат, а также затрат общехозяйственных и административных на функционирование Спецучреждения УФМС составлен поквартальный план закупок на 2014 год исходя из потребности в услугах и материальных запасах, для нормируемых текущих активов.

Проведены расчеты и составлено штатное расписание Спецучреждения УФМС на 72 должности.

Заработная плата персонала рассчитана на основании Постановления Правительства РФ от 05 августа 2008 года № 583 (ред. от 14 января 2014 года) «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» и Приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Для обеспечения исполнения действующего законодательства по организации вооруженной охраны специальных учреждений, а также обеспечения норм, установленных Административным законодательством и законодательством «О правовом положении иностранных граждан» предусмотрено заключение договоров на услуги вневедомственной охраны.

В результате проведенных расчетов была составлена сводная смета для обеспечения финансирования Спецучреждения УФМС. [3] Для нормального функционирования Спецучреждения УФМС необходимые лимиты бюджетных обязательств должны составить порядка 45,2 млн р. в т.ч. с разбивкой по кварталам :

– I квартал 2014 года	– 328 773,09 р.;
– II квартал 2014 года	– 23 321 657,30 р.;
– III квартал 2014 года	– 10 556 765,57 р.;
– IV квартал 2014 года	– 11 046 747,03 р.

В дальнейшем структура расходов сохраняется в связи, с чем общие расходы на финансирование деятельности Спецучреждения УФМС остаются на уровне 11,5 млн р. в квартал. В постоянных ценах годовые затраты на 2015 год составят также 45,2 млн р.

– I квартал 2015 года	– 1 306 468,01 р.;
– II квартал 2015 года	– 11 210 354,89 р.;
– III квартал 2015 года	– 11 298 557,64 р.;
– IV квартал 2015 года	– 11 392 243,40 р.

Содержание созданного Спецучреждения УФМС станет еще одной затратной статьей Федерального бюджета. Однако, ФМС России реализован комплекс подготовительных мероприятий для снижения нагрузки на Федеральный бюджет. С этой целью в ряд законодательных актов, в том числе Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения. Так, Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ установлено, что суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации – зачисляются в федеральный бюджет – по нормативу 100 %; в федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – по нормативу 50 %.

Стратегия развития ФМС России направлена на повышение результативности своей деятельности. Оценивая показатели работы УФМС России по Иркутской области за 2013 год можно сказать, что по результатам работы за 2014 год в Федеральный бюджет из Иркутской области будет перечислено штрафов и налоговых платежей на сумму, превышающую 240 млн р., что в полной мере покроет затраты на содержание создаваемого Спецучреждения УФМС.

Список использованной литературы

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ) // Консультант плюс.
2. Официальный сайт в сети Интернет Федеральной миграционной службы, Москва. – 2014. – Режим доступа: <http://fms.gov.ru>.
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2014 г.) // Консультант плюс.
4. Постановление Правительства РФ от 08.04.2013 г. № 310 // Консультант плюс.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 // Консультант плюс.
6. Приказ ФМС России от 30 января 2009 года (с изменениями от 15 ноября 2011 года, 17 января 2014 года) // Консультант плюс.
7. Поручение Президента Российской Федерации от 15 июня 2010 года №Пр-1729 // Консультант плюс.
8. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 384-ФЗ // Консультант плюс.
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ (с изменениями) // Консультант плюс.
10. Официальный сайт в сети Интернет средства массовой информации «Российская газета», Москва. – 2013. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/09/03/inflacia-anons.html>.