

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В МОНОГОРОДЕ ЖЕЛЕЗНОГОРСК-ИЛИМСКИЙ И ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

В статье рассматривается важнейшая задача органов власти всех уровней – устойчивое развитие моногородов. Эта проблема приобретает все большую актуальность в связи с масштабами их распространения на территории России и той ролью, которую играют моногорода в российской экономике. В данной статье проводится анализ социально-экономической ситуации в моногороде Железногорске-Илимском Иркутской области. Низкий уровень развития его социальной инфраструктуры предлагается изменить за счет реализации инвестиционных проектов, которые направлены на создание новых предприятий в сфере развлекательной индустрии.

Ключевые слова: моногород, устойчивое развитие, социально-экономическая инфраструктура, развлекательная индустрия.

Проблема моногородов актуальна для всех регионов России. В Иркутской области к монопрофильным населенным пунктам отнесены следующие города: Шелехов, Железногорск-Илимский, Усть-Илимск, Черемхово, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Байкальск [1].

Моногород Железногорск-Илимский расположен на территории Нижнеилимского района. Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня моногородов» город включён в категорию «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения». Производственно-промышленный потенциал Железногорска-Илимского образует промышленный комплекс по добыче и обогащению железной руды. На территории города расположен Коршуновский горно-обогатительный комбинат ОАО «Коршуновский ГОК» (входит в состав ОАО «Мечел»), который производит железорудный концентрат. На долю данного предприятия приходится более 50 % объема промышленного производства, а на основной работе занято более 25 % экономически активного населения.

Город расположен на северо-востоке Лено-Ангарского плато, в 16 км от реки Илим, в 850 км от Иркутска по автодороге. Город находится на Восточно-Сибирской железной дороге, железнодорожная станция Коршуниха-Ангарская. Вблизи проходит автомагистраль Братск - Усть-Кут. Климат города Железногорска-Илимского резко континентальный, так как он находится на юго-востоке Среднесибирского плоскогорья. Среднегодовое количество осадков со-

* Зяблова Алена Сергеевна – магистрант, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, Иркутск, e-mail: alyonka.nice@mail.ru.

** По материалам научно-практической конференции 2017 года «Совершенствование механизма хозяйствования: состояние и проблемы».

ставляет 500 мм. Средняя температура января в городе составляет минус 17,2 °С, средняя температура июля месяца плюс 18,4 °С; среднегодовая температура воздуха плюс 0,2 °С.

Основные социально-экономические проблемы Железногорска-Илимского:

- 1) снижение уровня жизни населения;
- 2) отток экономически активного населения;
- 3) рост безработицы;
- 4) повышение социальной напряженности.

Для принятия обоснованного решения о необходимости инвестирования бюджетных средств, а также средств частных инвесторов в строительство торгово-развлекательного комплекса проведем диагностику моногорода.

Сложность комплексной оценки социально-экономического потенциала моногорода обусловлена слаборазвитой муниципальной службой статистики. В первую очередь рассмотрим численность населения Железногорска-Илимского в исследуемом периоде (с 2010 г. по 2015 г.) (табл. 1).

Таблица 1

Численность населения моногорода Железногорска-Илимского [2]

Наименование показателя	Единица измерения	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	25,8	25,2	24,7	24,2	24,0
Среднесписочная численность экономически активного (ЭА) населения	тыс. чел.	12,34	12,35	12,31	12,25	10,74
Доля ЭА населения в среднегодовой численности	%	47,83	49,01	49,84	50,62	44,75

За исследуемый период среднегодовая численность населения Железногорска-Илимского сократилась с 25,8 до 24,0 тыс. чел. Это объясняется постоянной убылью населения как естественной, так и миграционной. Естественная убыль населения, скорее всего, связана с низким уровнем здравоохранения в городе, а также с большим количеством жителей старше 60–70 лет и малой долей молодого населения в возрастной структуре населения (табл. 2). Миграционный отток населения из города связан со сложной социально-экономической обстановкой в городе (табл. 3).

Таблица 2

Структура естественного прироста населения моногорода [2]

Наименование показателя	Единица измерения	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
Количество родившихся	тыс. чел.	0,278	0,303	0,277	0,269	0,295
Количество умерших	тыс. чел.	0,379	0,360	0,367	0,379	0,374
Естественный прирост (+), убыль (–)	тыс. чел.	–0,101	–0,057	–0,090	–0,110	–0,079

Таблица 3

Миграционные процессы моногорода [2]

Наименование показателя	Единица измерения	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
Число прибывших	тыс. чел.	0,428	0,449	0,563	0,617	0,541
Число выбывших	тыс. чел.	0,834	0,883	0,923	0,780	0,713
Миграционный прирост / убыль	тыс. чел.	–0,406	–0,434	–0,360	–0,163	–0,172

Наибольшая доля населения занята на предприятиях по добыче полезных ископаемых, и это неудивительно, ведь основной работодатель в городе – это градообразующее предприятие Коршуновский горно-обогатительный комбинат ОАО «Коршуновский ГОК». На втором месте сфера образования и здравоохранения – два основных вида деятельности в социальной инфраструктуре (табл. 4).

Таблица 4

Ситуация на рынке труда моногорода [2]

Наименование показателя	Единица измерения	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
Среднесписочная численность экономически активного (ЭА) населения всего, в том числе:	тыс. чел.	12,34	12,35	12,31	12,25	10,74
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	тыс. чел.	0,30	0,24	0,24	–	–
Добыча полезных ископаемых	тыс. чел.	3,59	3,78	3,96	3,94	3,75
Обрабатывающие производства	тыс. чел.	0,50	0,28	0,09	–	–
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	тыс. чел.	0,61	0,69	0,65	0,64	0,78
Строительство	тыс. чел.	0,38	0,44	0,46	–	–
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	тыс. чел.	0,89	0,94	0,89	0,88	0,41
Транспорт и связь	тыс. чел.	1,31	0,87	0,85	0,84	0,85
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	тыс. чел.	0,93	1,08	0,99	0,83	0,74
Образование	тыс. чел.	1,31	1,30	1,33	1,28	0,97
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	тыс. чел.	1,37	1,12	1,19	1,43	1,38
Прочие	тыс. чел.	1,14	1,63	1,65	2,44	1,86
Уровень регистрируемой безработицы (к трудоспособному населению)	%	1,03	0,68	0,85	0,80	1,12

Уровень безработицы растет с каждым годом. В 2015 г. данный показатель значительно возрос, что во многом связано с уменьшением среднесписочной численности работников оптовой и розничной торговли (в целом по отрас-

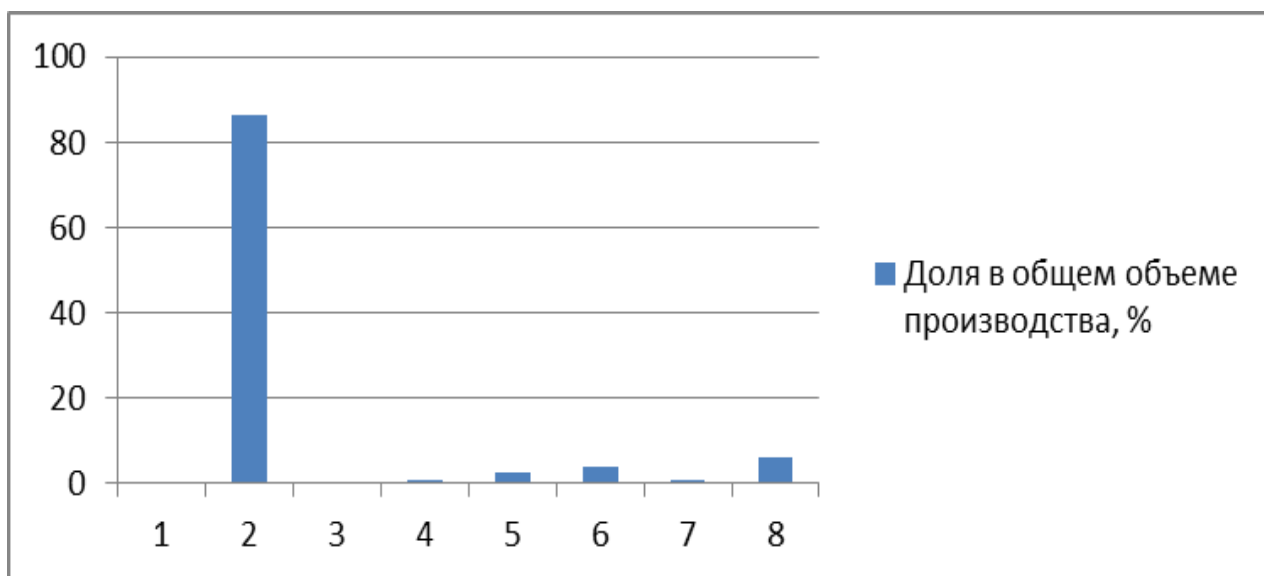
ли на 0,47 тыс. чел.), а также градообразующего предприятия (в целом по отрасли на 0,19 тыс. чел.).

Данные об уровне жизни населения представлены в табл. 5. Следует отметить, что среднедушевой денежный доход выше минимального прожиточного минимума более чем в 2 раза и его размер с 2011 г. увеличился на 6 693,2 р.

Трудности с трудоустройством безработных граждан связаны с отсутствием рабочих мест. Градообразующее предприятие сокращает свой штат работников ежегодно на 10 % в целях экономии денежных средств и их более эффективного распределения в рамках предприятия.

На развитие промышленного комплекса оказывают влияние две группы факторов: макроэкономические и факторы локального значения, обусловленные экономико-географическим положением города и природно-ресурсным потенциалом.

Структура промышленного производства моногорода по состоянию на 1 января 2015 года представлена на рисунке. Добыча полезных ископаемых доминирует и по объемам производства, и по числу занятых. Предприятия остальных сфер деятельности работают исключительно на обеспечение местных потребностей.



1 - Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; 2 - Добыча полезных ископаемых; 3 - Обрабатывающие производства Производство и распределение электроэнергии, газа и воды; 4 - Строительство, оптовая и розничная торговля; 5 - Транспорт и связь; 6 - Прочие

Рис. 1. Структура промышленного производства моногорода Железногорска-Илимского

Таблица 5

Уровень жизни населения моногорода [2]

Наименование показателя	Единица измерения	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
Среднедушевой денежный доход	р.	15 855,2	17 378,5	16 315,9	17 192,4	22 548,4
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социально-го характера) – всего, в том числе:	р.	23 285,04	29 329,14	31 682,39	33 840,2	35 728,9
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	р.	11 824,94	14 500,81	13 460,31	–	–
Добыча полезных ископаемых	р.	30 085,40	36 640,13	37 775,21	38 074,7	42 129,8
Обрабатывающие производства	р.	32 144,02	23 345,07	28 665,41	–	–
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	р.	30 930,92	37 374,67	41 758,66	43 244,6	43 123,7
Строительство	р.	26 402,31	32 334,12	32 382,65	–	–
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	р.	6 367,28	7 848,11	8 887,49	–	–
Транспорт и связь	р.	32 755,30	41 235,48	43 250,54	47 951,5	51 290,2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	р.	30 496,16	45 240,52	46 079,89	51 501,7	51 236,2
Образование	р.	13 682,33	19 807,34	28 121,09	26 338,4	26 945,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	р.	17 076,58	21 557,42	24 210,33	26 633,8	28 279,5
Прочие	р.	14 687,10	18 200,52	21 700,07	–	–
Фонд оплаты труда	млн р.	3 449,2	4 345,5	4 680,1	4 506,7	4 604,8
Прожиточный минимум (среднее значение за период)	р.	6 248	6 713	9 913	10 071	11 324
Покупательная способность денежных доходов населения (соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума)	раз	2,54	2,59	1,65	1,71	1,99

Структура промышленности города Железногорск-Илимский и его производственный потенциал характеризуются отраслевой специализацией (табл. 6).

Таблица 6

Производственный и технологический потенциал моногорода [2]

Наименование показателя	Единица измерения	Год				
		2011	2012	2013	2014	2015
Добыча полезных ископаемых: объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млн р.	12 762,4	11 248,7	14 541,1	9 427,3	7 784,0
Обрабатывающие производства: объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млн р.	382,5	252,7	15,4	–	–
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды: объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	млн р.	196,2	125,7	116,5	–	–
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн р.	322,3	998,7	432	624,8	362
Прибыль работающих предприятий	млн р.	6 530,5	2 613,0	3 430,2	2 840,1	1 013,4
Убыток	млн р.	9,9	10,0	9,2	17,1	7,0
Доля прибыльных предприятий	млн р.	53	56	57	63	67
Доля убыточных предприятий	млн р.	47	44	43	37	33

Исходя из вышеуказанной таблицы можно отметить, что объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг колеблется каждый год. Прибыль работающих предприятий имеет тенденцию к падению. В то же время убыток этих же предприятий также заметно сократился в 2015 г. Доля прибыльных предприятий растет, доля убыточных – сокращается. Это положительно влияет на социально-экономическое положение моногорода.

Все предприятие моногорода развиваются, обслуживая либо основную отрасль, либо потребности населения. Транспортная сеть развита слабо, что затрудняет использование больших территорий города, а также всего района. Структура грузооборота на железнодорожном транспорте в последнее время остается практически неизменной. Его составляет железорудный концентрат.

Сеть автомобильных дорог в плохом качестве. Ежегодно огромные суммы бюджетных денежных средств расходуются на капитальный ремонт дорог.

Анализ состояния бюджетной системы моногорода и выявление критических рисков для исполнения бюджетных обязательств является важным аспектом оценки потенциала моногорода. Доходы бюджета представлены налоговыми и неналоговыми доходами, а также безвозмездными поступлениями. Налоговые поступления составляют около 78,56 % суммы дохода. Основным доходным источником – это налог на доходы физических лиц. Одним из основных источников неналоговых поступлений является платеж за пользование муниципальным имуществом. Объем поступлений денежных средств от сдачи в аренду земельных участков и зданий составляет более 90 % суммы дохода.

Расходная часть состоит из расходов:

- 1) общегосударственных (44,74 %);
- 2) на осуществление правоохранительной деятельности (0,34 %);
- 3) на развитие национальной экономики (14,24 %);
- 4) на жилищно-коммунальное хозяйство (20,22 %);
- 5) на образование (0,68 %);
- 6) на социальную политику (0,61 %);
- 7) на развитие физической культуры и спорта (19,14 %);
- 8) на обслуживание государственного и муниципального долга (0,03 %).

На 31.12.2016 г. доходы всего равны 100 703 млн р., расходы – 106 079 млн р., дефицит бюджета – 5 376 млн р. [3]

Критическим риском для исполнения бюджетных обязательств является социально-экономический риск. При положительной социально-экономической ситуации, когда предприятия исполняют свои обязанности налогоплательщика по уплате обязательных платежей в бюджет, риски исполнения бюджетных обязательств маловероятны. При условии принятия бюджета муниципального образования с минимальным дефицитом бюджетные обязательства, принятые в соответствующем финансовом году, должны быть исполнены.

Проведенный анализ потенциала моногорода позволяет определить цели и направления развития моногорода Железногорска-Илимского и сформировать комплексный инвестиционный план. В качестве основной цели инвестиционной политики города можно назвать диверсификацию экономической базы. Данная цель может быть достигнута путем реализации инвестиционных программ, направленных на внедрение новых технологий в отраслях промышленности (добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, строительстве), развитие производства и расширение ассортимента выпускаемой продукции, повышение конкурентоспособности товаров, снятие социальной напряженности.

Существенную роль в достижении данной цели должно сыграть развитие малого и среднего предпринимательства, а также внедрение новых перспективных проектов в сфере развлекательной индустрии. Наиболее перспективной представляется идея создания торгово-развлекательного комплекса, так как на сегодняшний день в городе нет кинотеатра вместимостью более 10 человек.

Список использованной литературы

1. Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) : распоряжение Правительства РФ №668-р от 16 апреля 2015 г.

2. Аналитический отчет о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Железнодорожск-Илимское городское поселение» : офиц. сайт Железнодорожска-Илимского. – Режим доступа: http://zhel-ilimskoe.irkobl.ru/economy/sotsialno_ekonomicheskoe_razvitiie.

3. Бюджет для граждан : офиц. сайт Железнодорожска-Илимского. – Режим доступа: <http://zhel-ilimskoe.irkobl.ru/finances/budget-dlya-grazhdan.pptx>.