

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И ЕЕ ОТЛИЧИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ***

На основе нормативно-правовых актов и других источников рассмотрено понятие государственной экспертизы, ее особенности, специфика применения. Проведен сравнительный анализ государственной и негосударственной экспертизы, выделены основные отличия. Также освещены последние изменения в законодательстве в сфере экспертизы проектно-сметной документации и инженерных изысканий, представлены органы государственной власти в России и, в частности в городе Иркутск, иные организации, задействованные в экспертизе.

Ключевые слова: проектно-сметная документация, государственная экспертиза проектов, негосударственная экспертиза проектов.

На сегодняшний день практически любой крупный проект подвергается экспертизе, как со стороны руководства проекта, проводящего плановый контроль проекта, так и со стороны инвесторов, заинтересованных в проекте. Однако наиболее важные требования к проектам и инженерно-изыскательным работам предъявляет именно государство, и этот перечень настолько обширен, что соответствовать всем нормам бывает затруднительно.

Экспертиза основана на суждениях специалистов, имеющих большой опыт осуществления подобных проектов, либо ученых, исследующих данную сферу с научной точки зрения. Таким образом, экспертное заключение включает в себя как качественные оценки, по которым можно судить о соответствии, допустимости и пригодности проекта, так и количественные, заключающиеся в различных показателях эффективности проекта. К задачам экспертизы можно отнести предупреждение возникновения экономических потерь, снижение инвестиционных рисков, выявление несоответствий проекта его целям, а также общим стандартам, нормам и правилам проектирования. Помимо этого, проводится проверка проекта с позиции правового, санитарного, пожарного, энергетического, экологического и других видов надзора [1, 4].

Государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектно-сметной документации регламентируется Градостроительным кодексом РФ (статья 49, п. 1) и имеет обязательный характер, если:

* Моргунова Анастасия Павловна – студент, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, Иркутск, e-mail: z_bi@bk.ru.

** Павлова Наталия Юрьевна – старший преподаватель, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, Иркутск, e-mail: payanata@mail.ru.

*** По материалам научно-практической конференции 2017 года «Совершенствование механизма хозяйствования: состояние и проблемы».

1) имеется особенность размещения объектов, например, объекты находятся на территории двух и более субъектов РФ, за рубежом, в исключительной экономической зоне, на особо охраняемых природных территориях, на континентальном шельфе и т.д.;

2) объекты носят стратегическое значение для безопасности государства, информация о которых составляет государственную тайну;

3) объекты являются технически сложными и уникальными, входят в состав культурного наследия;

4) проекты финансируются за счет средств бюджетов бюджетной сферы РФ;

5) объекты связаны с размещением и обезвреживанием отходов I–V классов опасности.

6) иные объекты, которые определены Правительством РФ [2].

Данный перечень является открытым, т.е. в любой момент в него могут быть внесены дополнения. Срок проведения зависит от сложности проекта, однако не должен превышать 60 дней.

Руководитель проекта вправе выбирать, какую экспертизу желает провести: государственную или негосударственную, т.к. с 1 апреля 2012 года по своей юридической значимости и легитимности они равны [3]. Экспертные центры предлагают проведение экспертиз «под ключ», либо отдельно юридическое, организационно-методическое и консалтинговое сопровождение проектной документации и кроме этого имеют ряд существенных преимуществ перед своим «визави».

Во-первых, негосударственная экспертиза основана на внутренних порядках компании, ориентированных на удовлетворение клиента, она абсолютно исключает все бюрократические проволочки и жесткую административную регламентацию, т.е. гораздо мобильнее и отзывчивее, чем государственная экспертиза.

Во-вторых, экспертный центр постоянно контактирует с заказчиком, быстро и своевременно сообщая ему о найденных недоработках и замечаниях, позволяя ему оперативно исправить ошибки, тогда как государственная экспертиза сообщает обо всех ошибках лишь после проведения экспертной оценки.

В-третьих, в экспертном центре за каждым проектом закреплен персональный куратор, который консультирует по любому вопросу, разъясняет ошибки и предлагает варианты по их доработке. Государственный орган дает разъяснения только по официальному запросу в письменной форме.

Данные преимущества приводят к сокращению сроков проведения экспертизы в 2 раза (30 дней против 60). Кроме того, вопреки общему мнению, зачастую негосударственная экспертиза гораздо выгоднее по стоимости ввиду наличия индивидуальной клиентоориентированной схемы ценообразования.

Тем не менее, среди заказчиков бытует мнение, что государственная экспертиза более объективна, надежна и достоверна. Помимо этого, считается, что заключение государственного органа дает преимущество в получении разрешения на строительство, что опять-таки является лишь домыслом.

Однако, система предоставления госуслуг в России не стоит на месте, о чем ярко свидетельствует рост популярности портала gosusugi.ru. В нашей

стране главный орган, осуществляющий государственную экспертизу, – это Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России»), и на волне всеобщей интернетизации принципы его работы также потерпели некоторые изменения. Сначала появилась возможность электронной записи на прием через интернет, а после и вовсе было решено принимать документы только в электронной форме.

С 1 января 2017 года «Главгосэкспертиза России», а также региональные подразделения принимают проектно-сметную документацию, результаты инженерных изысканий и другие документы только в электронной форме независимо от источника финансирования проекта [4]. Исключением стали только проекты содержащие сведения, доступ к которым ограничен законодательно.

Считается, что данная система приема документов упростит работу, сократит время обработки на 25 миллионов рабочих часов в год и значительно снизит издержки на подачу документов на бумажном носителе. Кроме того, для адаптации заказчиков и проектировщиков к новым условиям подачи документации решено проводить обучающие семинары, где рассказывают о всех нормативно-правовых актах, регулирующих процедуру, учат соблюдать порядок подачи и даже освещают вопрос организации рабочего места заявителя. За год работы Учебного центра в 2016 году он выпустил 6473 участника, провел 14 семинаров, трансляции семинара на канале в Youtube смотрело 648 человек, а количество просмотров записи семинара – 4 111 [4].

Вообще функция подачи документации через интернет появилась 1 июля 2015 года, и в 2016 году уже более шести тысяч заявителей воспользовались функцией электронного взаимодействия. К концу 2016 года было подано 1 079 проектов через интернет, 257 из них были одобрены, 658 еще рассматриваются [4].

Согласно официальному сайту «Главгосэкспертизы» процедура проведения экспертизы состоит из следующих шагов:

- регистрация на портале gosuslugi.ru и подтверждение учетной записи на официальном сайте «Главгосэкспертизы» gge.ru;
- подача документации в необходимом формате файлов;
- заключение договора, подписанного усиленной квалифицированной печатью «Главгосэкспертизы» и электронной подписью заявителя;
- работа с замечаниями экспертов, повторная подача исправленной документации через личный кабинет;
- получение заключения экспертов в электронном виде.

Территориальное отделение «Главгосэкспертизы России», к которому относится Иркутская область, находится в Красноярске. К нему относятся также Забайкальский край, Кемеровская область, Красноярский край, Республики Бурятия, Тыва и Хакасия. Для многих населенных пунктов, где нет представительства государственного органа экспертизы, открытие электронной подачи документации стало настоящим спасением.

В Иркутске в соответствии с распоряжением правительства Иркутской области от 6 сентября 2012 года № 413 функции Главгосэкспертизы выполняет государственное автономное учреждение Иркутской области «Экспертиза в

строительстве Иркутской области», сокращенное наименование – ГАУИО «Ир-экспертиза».

Существует и другая организация, действующая в этой сфере – Ассоциация экспертиз строительных проектов, зарегистрированная 24 августа 2012 года взамен неофициальной Коллегии государственных экспертиз [5].

Целями данной организации являются:

- объединение заинтересованных юридических лиц для решения вопросов, связанных с достоверностью определения стоимости объектов проектной документации, выработка консолидированного мнения;

- повышение качества проведения экспертизы, выработка технической политики осуществления экспертизы, улучшение процедуры проведения государственной экспертизы посредством предоставления коллективного решения, отражающего мнения всех участников ассоциации, в федеральных законодательных и исполнительных органах власти.

Долгое время Ассоциация работала над вопросом стандартизации проведения экспертизы проектной документации и введения в действие единой информационной системы, позволяющей оперативно сотрудничать всем учреждениям экспертизы. И благодаря постоянному взаимодействию с официальными учреждениями экспертизы эти вопросы сейчас рассматриваются.

Таким образом, можно сказать, что сегодня есть масса возможностей прохождения процедуры экспертизы проектно-сметной документации, инженерных изысканий и иной документации. Достаточно лишь подать заявление через интернет или обратиться к негосударственной экспертной организации. Грамотный руководитель проекта должен знать обо всех особенностях экспертизы своей сферы деятельности и уметь использовать эти знания, избегая домыслов и напрасной траты денег и времени.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 г. № 288 г. Москва «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 г. № 1070» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс.

4. Официальный сайт ФАУ «Главгосэкспертиза России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gge.ru/fau/> (дата обращения 24.01.2017).

5. Официальный сайт Ассоциации экспертиз строительных объектов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.aexpertiz.ru/ (дата обращения 31.03.2017).