

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Рассматривается состояние инновационной деятельности в Иркутской области, а также методы ее поддержки и регулирования. Предлагаются новые пути развития и поддержания инновационной деятельности в Иркутской области.

Ключевые слова: инновация, инновационная деятельность, государственная поддержка и регулирование, предпринимательство, развитие.

Инновационная сфера экономики муниципального образования, региона или всего государства представляет собой открытую систему, которая активно взаимодействует с внешней средой. Следовательно, во время разработки инновационной политики и осуществления инвестиционных программ следует учитывать системный характер экономики.

Регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации осуществляется на основе региональных нормативно-законодательных актов, которые не противоречат федеральным нормам.

На сегодняшний день институт инновационной деятельности находится на стадии формирования, до сих пор нет определенного понятийного аппарата в сфере инноваций. Существующий Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016 г.) «О науке и государственной научно-технической политике», который определяет инновации как новый или значительно усовершенствованный продукт, товар или процесс, введенный в употребление, а также это новый способ продаж или организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест и внешних связях.

Для эффективного развития инновационной деятельности предпринимательства в современной экономической ситуации одной из главных целей государства является формирование благоприятных условий для такой деятельности.

Возможны следующие формы государственной поддержки инновационной деятельности:

- предоставление льгот по уплате налогов, таможенных платежей, сборов;
- оказание информационной поддержки;
- обеспечения инфраструктуры;
- финансового обеспечения в виде субсидий, грантов, кредитов, займов, гарантий, взносов в уставной капитал;
- формирование спроса на инновационную продукцию;
- и другие.

* Шарафутдинов Олег Рахимжанович – магистрант, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, Иркутск, e-mail: area2010area@yandex.ru.

** По материалам научно-практической конференции 2017 года «Совершенствование механизма хозяйствования: состояние и проблемы».

В зависимости от степени правового регулирования инновационной деятельности субъекты РФ подразделяются на три основные группы.

К первой группе – с минимальным уровнем правового регулирования – относятся субъекты, в которых отсутствуют как законы, регулирующие инновационную деятельность, так и подзаконные акты, регламентирующие ее отдельные аспекты.

Во вторую группу входят субъекты РФ, в которых отсутствуют специальные законы, регулирующие инновационную деятельность, но ее отдельные аспекты регулируются либо подзаконными актами, либо законами, регулирующими иные общественные отношения.

И, наконец, третью, самую многочисленную, группу субъектов РФ образуют субъекты РФ, в которых действуют специальные «инновационные» законы. В общей сложности, специальные «инновационные» законы приняты в 57 из 83 субъектов РФ (табл. 1). Для этой же группы характерно наличие и иных законов, направленных на стимулирование инновационной деятельности [1].

Таблица 1

Распределение специальных законов, регулирующих общественные отношения, связанные с инновационной деятельностью, по федеральным округам

Федеральный округ	Всего субъектов	Число субъектов, в которых приняты «инновационные» законы	Доля субъектов, в которых приняты «инновационные» законы, от общего числа субъектов в округе, %
Центральный	18	15	83,3
Северо-Западный	11	2	18,2
Южный	6	3	50,0
Северо-Кавказский	7	6	85,7
Приволжский	14	11	78,6
Уральский	6	6	100,0
Сибирский	12	9	75,
Дальневосточный	9	5	55,6
Всего	83	57	68,7

В настоящее время Иркутская область обладает высоким инновационным потенциалом, эффективное осуществление которого должно значительно повысить социально-экономическое положение региона. Главная особенность такого развития событий состоит в комбинации уже имеющихся экономических потенциалов наиболее крупных городов Иркутской области с возможностями опережающего роста экономики за счет обширного внедрения инноваций.

По сравнению с другими регионами СФО, на территории Иркутской области сосредоточен самый внушительный научный и научно-технический потенциал. На город Иркутск приходится около 90 % инновационного потенциала всей области [3].

Инновации осуществляются с помощью реализации того или иного инновационного проекта. Инновационный проект – комплекс мероприятий по осуществ-

лению инноваций, направленных на достижение экономического эффекта, в том числе по коммерциализации научных и научно-технических результатов.

В табл. 2 приведены следующие субъекты малого и среднего предпринимательства, которым было решено предоставить государственную поддержку в форме субсидий на поддержку действующей инновационной компании.

Таблица 2

Инновационные проекты, получившие государственную поддержку

п/п	Название проекта и описание	Объем инвестирования
1	«Индустриальный технопарк высокотехнологичных материалов». Создание индустриального технопарка современных высокотехнологичных материалов за счет модернизации существующей инженерной инфраструктуры и создания производства мембранного электролиза хлора и гипохлорита кальция	19,5 млрд р.
2	«Логические управленческие системы» заключается в разработке корпоративного веб-сервиса бюджетирования предприятия. Представленная инновация предоставляет инструмент для формирования бюджета предприятия и контроля его исполнения	1 млн р.
3	«Лайн Сервис». Суть проекта состоит в разработке веб-сервиса электронной очереди. Готовый продукт даст возможность организовать электронную очередь из подручных офисных средств в любом месте, где есть интернет	1 млн р.
4	«Сетевые образовательные сервисы». Реализация веб-сервиса позволит создавать и публиковать образовательные курсы, а также проходить данные курсы обучающимся	1 млн р.

В 2014 году финансовую поддержку получили 11 инновационных компаний. Общее финансирование подпрограммы составило 7 млн. руб., что практически в 1,5 раза ниже с 2013 годом. В 2015 году финансирование инновационной деятельности города Иркутска не осуществлялось. В течение 2013–2015 гг. из 250 проектов, проходивших обучение в стартап- школе, 40 получили предложения от инвесторов (общая сумма инвестиций составила порядка 100 млн р.) [4].

Прежде всего, для стимуляции разработки и внедрения инновационных проектов на территории Иркутской области необходимо осуществить институциональные преобразования. Например, учреждение соответствующего регионального агентства с целью регулирования взаимоотношений во время инвестиционного процесса способно внести позитивный вклад в создание благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционного рейтинга Иркутской области, а также гарантировать эффективное выполнение социально-экономических программ в регионе.

Направления, по которым данное агентство может обрабатывать информацию о состоянии инновационно-инвестиционной сферы региона, следующие:

- инвестиционные планы и проекты организаций, которые зарегистрированы на территории области и за ее пределами;
- элементы рыночной инфраструктуры;

- производственный и интеллектуальный потенциал;
- величина незавершенного строительства;
- запасы сырья области и районов.

Создание и совершенствование уже созданных институтов развития является основным направлением, которое обеспечивает инновационное развитие области. В отношении Иркутской области возможны следующие направления такой деятельности.

1. Создание новых и совершенствование существующих институтов развития. К ним можно отнести:

- образование координационного совета при правительстве области;
- образование агентства по развитию и привлечению инвестиций как отечественных, так и зарубежных.

2. Развитие рыночных институтов. К данному направлению относится:

- поддержка работы аудиторских и консалтинговых компаний;
- проведение новых торговых ярмарок или выставок, а также совершенствование работы действующих и проведение различных научно-практических и экономических форумов;
- поддержка финансово-кредитных учреждений, которые заинтересованы во вложениях в рискованные инновационные проекты;
- создание на территории области технопарков, венчурных компаний, центров трансфера технологий, фондов бизнес-ангелов, бизнес-инкубаторов, базы данных по инновационным проектам.

3. Создание общественно-частного партнерства (ОЧП) также можно считать еще одним направлением институционального развития. Такое партнерство проявляется в различных формах сотрудничества органов власти и негосударственных структур, при котором все участники имеют равноправные права.

4. Развитие общественных институтов с помощью создания общественных советов, а также проведение исследований общественного мнения и референдумов. Все это является обязательным элементом управления экономическим развитием [2].

Меры государственной поддержки инновационных проектов являются приоритетом инновационного развития. Должна наблюдаться согласованность со стратегией социально-экономического развития области до 2020 г. Данные меры должны содействовать достижению целей привлечения инвестиций, для использования имеющегося потенциала. Задачи, которые позволят решить эффективное использование инвестиций:

- развитие и организация производства товаров и услуг, которые соответствуют потребностям и приоритетным направлениям развития области;
- привлечение финансовых ресурсов и новых технологий;
- полное использование в депрессивных регионах имеющихся ресурсов, в особенности интеллектуальных;
- развитие инфраструктуры;
- увеличение количества рабочих мест и повышение уровня доходов населения;

- повышение уровня деловой активности и конкурентоспособности области, используя преимущества кластерного развития;
- улучшение экологической ситуации с помощью использования безотходных и «зеленых» технологий на инновационных предприятиях;
- привлечение в консолидированный бюджет дополнительных платежей.

В регионе в настоящее время наблюдается снижение уровня инновационной активности организаций. По имеющимся данным, он снизился с 9,0 % в 2008 г. до 8,7 % в 2014 г. [5].

Малые и средние предприятия больше всего реагируют на инновации. В Иркутске разработан рабочий проект концепции «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности города Иркутска на 2016–2021 год». Согласно данному проекту, предпринимателям оказывается содействие участию в семинарах и конференциях, проводятся курсы повышения квалификации, а также бесплатное консультирование по различным вопросам.

В г. Иркутске на 2008–2020 гг. разработана специальная концепция поддержки инновационной деятельности, включающая в себя ожидаемые сценарии развития инновационной деятельности. Многообещающим является сценарий – «Иркутск – центр инновационной экономики». Этот сценарий предполагает разработку муниципальной инновационной политики, которая обеспечит высокие темпы развития инновационной деятельности в г. Иркутске, и ее реализацию с помощью прогрессивного развития муниципальной инновационной системы.

Несмотря на вышеизложенное, в настоящее время, по-прежнему остается ряд проблем в сфере инновационного развития:

- несогласованность направлений прикладных исследований вузов и исследований институтов академии наук с востребованными на мировых рынках продуктах;
- отсутствие индустрии венчурных инвестиций;
- неразвитость инфраструктуры поддержки инноваций;
- отсутствие системы заказа со стороны крупного бизнеса научно-образовательному комплексу;
- слабая вовлеченность субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационную сферу.

Главными причинами, затрудняющими внедрение инноваций в Иркутской области, прежде всего, следует считать нехватку собственных денежных средств, высокий риск, недостаточную финансовую поддержку со стороны государства. Также не совсем понятна экономическая выгода от использования инноваций, которые имеют продолжительные сроки окупаемости.

Правительство Иркутской области заинтересовано в создании и развитии на территории региона новых высокотехнологичных производств. Инновационный сценарий развития региона принят в качестве базового в Концепции стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года.

В заключение необходимо отметить, что реализация представленных в статье мероприятий со временем должна привести к созданию в Иркутской области управленческого механизма, выполняющего плановый переход к иннова-

ционному развитию. Основной функцией данного механизма должно стать согласование интересов административных и бизнес-структур, как и слияние территориального и отраслевого аспектов социально-экономического развития. В частности, в рамках данных функций должны решаться вопросы создания целостной системы, регулирующей инновационную активность и не противоречащую законодательству.

Список использованной литературы

1. Буртовой М.Ю. Административно-правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации : автореф... дис. канд. юрид. наук. – Челябинск : ЧГУ, 2011. – 20 с.
2. Попов А.И. Инновационная экономика России: плановые и рыночные методы формирования / А.И. Попов // Известия СПбУЭФ. – 2009. – № 1. – С. 7–16.
3. Шуплецов А.Ф. Условия внедрения инноваций в деятельность субъектов малого предпринимательства в Иркутской области / А.Ф. Шуплецов, С.Ю. Чернига // Известия ИГЭА. – 2011. – № 4 (78). – С. 51–53.
4. Правительство Иркутской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [http:// www.irkobl.ru](http://www.irkobl.ru).
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики РФ по Иркутской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://irkutskstat.gks.ru>.