

УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ТАМОЖНИ

В статье рассматриваются отдельные случаи возникновения конфликта интересов в таможенной сфере и пути его урегулирования на примере деятельности Иркутской таможни.

Ключевые слова: конфликт интересов; коррупция; личная заинтересованность; уведомление; урегулирование.

В нашей стране на протяжении последних лет активно совершенствуется законодательство в сфере противодействия коррупции, последовательно и системно реализуются мероприятия, направленные на профилактику и пресечение правонарушений и преступлений коррупционной направленности, проводится работа по воспитанию в гражданах нетерпимости к любым проявлениям этого социального зла.

Среди комплекса мер по противодействию коррупции, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2016–2017 годы, акцент был сделан, в том числе, на усовершенствовании механизма урегулирования конфликта интересов, поскольку правовой механизм урегулирования конфликта интересов принято считать одним из основных средств минимизации коррупции в сфере государственной власти.

Вместе с тем, следует заметить, что само понятие «конфликт интересов» имеет более широкое значение. Конфликт интересов, порождаемый противоборством идей, культурными различиями, уровнем правосознания граждан и иными причинами, представляет сложную многоаспектную теоретическую и практическую проблему, охватывающую межличностные, групповые, государственные, а также международные отношения, и противодействие коррупции может рассматриваться лишь как один из элементов данной системы [1, с. 7].

В российском законодательстве под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) [2].

Из содержания понятия личной заинтересованности следует, что под ней понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом

* Замашикова Любовь Васильевна – магистрант, кафедра государственно-правовых дисциплин, Юридический институт, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, magistr@mail.ru.

и (или) родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями и детьми супругов и супругами детей, гражданами или организациями, с которыми должностные лица и (или) лица, состоящие с ними в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями [2].

Как показывает практика, в основе любого коррупционного правонарушения имеет место конфликт интересов должностных лиц, и основой правового регулирования является установленная обязанность принимать меры по недопущению любой возможности его возникновения.

Анализ рассмотренных в 2017 году и в 1-м квартале 2018 года комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Иркутской таможни (далее – комиссия по соблюдению требований к служебному поведению) ситуаций свидетельствует о том, что вопросы соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов являются для должностных лиц таможни актуальными.

Так, в 2017 году на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению рассмотрены вопросы обеспечения соблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в случае прохождения государственной службы в одном таможенном органе лицами, находящимися в близком родстве или свойстве (11,2 % от штатной численности). Установлено, что при исполнении государственным служащими должностных обязанностей факты подчиненности, подконтрольности во всех случаях отсутствуют, однако установлены предпосылки к возникновению конфликта интересов в 39,3 % случаев из рассмотренных.

Кроме того комиссией по соблюдению требований к служебному поведению в 2017 году рассмотрены вопросы обеспечения соблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в случае наличия у государственного служащего факта родства с лицом, осуществляющим деятельность в околотаможенной структуре либо внешнеэкономическую деятельность, то есть ситуация, при которой возможно участие государственного служащего в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, в которой работает его родственник (1,8 % должностных лиц от штатной численности). Установлено, что при исполнении государственным служащими должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует в 60 % случаев. Однако установлено, что в остальных 40 % случаев из рассмотренных, при исполнении государственным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.

Также в 2017 году и в 1-м квартале 2018 года в Иркутскую таможню в целом поступило 9 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов.

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению в 5 случаях пришла к выводу, что конфликт интересов отсутствует; в одном случае

уведомление направлено в вышестоящий таможенный орган для рассмотрения по компетенции; в 3 случаях установлено, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.

Во всех случаях, когда установлено, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов, с целью недопущения возникновения конфликта интересов представителю нанимателя даны рекомендации, в том числе принять меры по переводу должностного лица на другую должность; исключить осуществление таможенного контроля должностным лицом в рамках своих должностных обязанностей по декларациям на товары, содержащим результаты таможенного досмотра, проведенного должностным лицом – родственником; исключить выполнение должностных обязанностей по таможенному оформлению и таможенному контролю в отношении организации, в которой работает родственник; исключить временное замещение должности начальника подразделения при отсутствии начальника подразделения (отпуск, командировка и т.д.). А также руководителям подразделений рекомендовано осуществлять контроль за исполнением мер по недопущению возникновения конфликта интересов, представлять информацию об исполнении ежеквартально в рамках отчета по воспитательно-профилактической работе, а в случае изменения должностных обязанностей должностного лица незамедлительно информировать председателя комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Как положительный момент, свидетельствующий о соблюдении государственным служащими Иркутской таможни требований к служебному поведению и о принятии ими законных решений по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в той или иной ситуации, необходимо отметить тот факт, что во всех вышеуказанных случаях должностные лица сознательно и своевременно уведомили представителя нанимателя об имеющихся у них фактах родства и о возможности возникновения конфликта интересов.

Однако это далеко не полный перечень ситуаций, при которых возможно возникновение конфликта интересов в таможенных органах Российской Федерации.

По результатам анализа, проведенного Минтрудом России за 9 месяцев 2017 года установлено, что чаще всего в государственных органах возникновение конфликта интересов связано:

- с подчиненностью или подконтрольностью лиц, находящихся в отношениях родства или свойства;
- с обращением должностного лица или его родственников (свойственников) в государственный орган (организацию), в котором должностное лицо осуществляет служебную (трудовую) деятельность;
- с выполнением контрольных (надзорных) функций;
- с выполнением иной оплачиваемой работы;

- с владением должностным лицом приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) [3].

В сферу конфликта интересов попадает множество ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей, и поскольку конфликт интересов, по мнению многих ученых, остается оценочной категорией, не представляется возможным составить исчерпывающий перечень таких ситуаций.

Таким образом, актуальными остаются вопросы четкого определения (распознавания, идентификации) государственным служащим ситуации, которая может повлечь возникновение конфликта интересов, а также его готовность незамедлительно принять меры по недопущению возникновения конфликта интересов или по его урегулированию, что в большей степени зависит от сознательности и нравственной зрелости человека.

Список использованной литературы

1. Севальнев В.В. Конфликт интересов как правовой феномен в публичной сфере / В.В. Севальнев, Е.В. Черепанова // Журнал российского права. – 2017. – № 10. – С. 6–11.

2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 01.07.2017) // <http://www.garant.ru>.

3. Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 1 от 3 апреля 2018 г. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/antikorr/2/2>.