

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Рассматриваются некоторые вопросы, связанные с административной ответственностью несовершеннолетних, определены проблемы, а также сформулированы предложения по совершенствованию административного законодательства в этой области.

Ключевые слова: административная ответственность; правонарушение; несовершеннолетние; административное наказание; медицинское освидетельствование.

Значимость проблем ответственности несовершеннолетних не вызывает сомнений. Вопросам профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, уделяется первостепенное внимание [10].

Так, на расширенном заседании коллегии МВД России Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Нужно переломить ситуацию, работать на профилактику преступлений, особенно среди молодежи, те, кто оказался в зоне криминального риска не должны выпадать из поля зрения полиции» [9].

В специальной литературе отмечается, что административные правонарушения являются одними из самых распространенных видов правонарушений, поскольку за их совершение каждый год к административной ответственности привлекаются миллионы граждан, среди которых около одной трети составляют несовершеннолетние лица [11, с. 32].

Учитывая, что лица, не достигшие совершеннолетия, выступают в качестве особой категории субъектов административной ответственности, действующим законодательством предусмотрены определенные особенности порядка привлечения их к административной ответственности.

Предлагаем рассмотреть особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних на ряде норм Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) [4].

В настоящее время остро стоит вопрос совершения несовершеннолетними правонарушений, связанных с употреблением алкогольной продукции. Г.В. Грешнова указывает, что количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, связанных с употреблением алкогольной продукции, увеличивается год от года [3, с. 36].

Административная ответственность за правонарушения, в том числе связанные с употреблением алкогольных напитков, является одним из инструментов борьбы государства с алкоголизмом. Однако на сегодняшний день суще-

* Овчинников Дмитрий Павлович – магистрант, кафедра государственно-правовых дисциплин, Юридический институт, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, dmitriyovchinnikov1995@mail.ru.

ствует проблема привлечения к ответственности несовершеннолетних за употребление спиртных напитков.

Так, на территории России федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» [5] запрещено употребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними лицами в любых дозах. В КоАП РФ предусмотрена ответственность за потребление, распитие алкогольной продукции, а также появление в общественных местах в состоянии опьянения.

На практике ситуация складывается таким образом, что привлечь к ответственности лиц, которые совершают указанные правонарушения не в общественном месте нельзя. Так, 13 марта 2017 года в Октябрьском районе г. Иркутска, группа подростков распивала алкогольную продукцию на крыше многоэтажного дома. Проходящие мимо граждане вызвали сотрудников полиции. Несовершеннолетние привлечены к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ и протоколы направлены на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав [7].

Впоследствии протоколы, составленные на подростков, находящихся на крыше были прекращены, в связи с тем, что крыша дома не является общественным местом. Однако это напрямую противоречит требованиям и смыслу п. 7 ст. 16 указанного Федерального закона № 171-ФЗ, где отражено, что не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними.

Также в настоящее время проблемным является вопрос административной ответственности несовершеннолетних за совершение правонарушений, связанных с потреблением ими наркотических средств и психотропных веществ.

В настоящее время КоАП РФ отражает статьи, связанные с потреблением несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, например: потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9), потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ч. 2 ст. 20.20) и так далее.

Особенностью привлечения к ответственности за данные правонарушения является обязательное установление факта потребления таких средств (веществ), а соответственно проведение медицинского освидетельствования правонарушителя. Отсутствие специального нормативного правового акта, предусматривающего основания и порядок проведения принудительного медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения является проблемой в применении ст. 6.9 и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ [8].

Действия уполномоченных органов (их должностных лиц) состоят в подготовке материалов, осуществлении комплекса мероприятий, проводимых в целях принудительного лечебного воздействия на лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, для пресечения их противоправных действий, однако лицо, направляемое на медицинское освидетельствование, вправе отказаться от него [1].

Несовершеннолетний может быть направлен на медицинское освидетельствование только в присутствии родителей или иных законных представителей.

В настоящее время в статью 6.9.1 КоАП РФ, внесены поправки о том, что невыполнение правонарушителем законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования также влечёт за собой привлечение к административной ответственности по вышеуказанной статье [6].

Следует отметить, что отказ от прохождения медицинского освидетельствования от имени несовершеннолетнего в этом случае пишут его родители, однако не все родители охотно соглашаются на эту процедуру, считая, что их ребенок не мог совершить подобное деяние [2]. При этом, данные лица не осознают важности процедуры освидетельствования, т. к. в случае подтверждения факта употребления наркотических или психотропных средств (веществ) возникает возможность предупреждения и пресечения совершения несовершеннолетним аналогичных правонарушений. Кроме этого, данная процедура позволяет пройти диагностику, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию, и, влечет освобождение от административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ.

Таким образом, считаем необходимым внести следующие изменения в действующее законодательство:

1. Ввести примечание к статьям 20.20 и 20.21 КоАП РФ о том, что потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними запрещено, в целом, а не только в общественных местах. При этом необходимо ссылаться на Федеральный закон № 171-ФЗ. Также необходимо обратить внимание на то, что, например, в ст. 6.10 КоАП РФ и ст. 20.22 КоАП РФ законодатель не говорит об общественных местах, а предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции и появлении несовершеннолетних в состоянии опьянения в возрасте до 16 лет.

2. Рассмотреть вопрос в отношении несовершеннолетних об установлении принудительного прохождения медицинского освидетельствования на выявление наркотического опьянения, так как будущее нашей страны зависит от подрастающего поколения, и необходимо вовремя пресекать негативные социальные явления.

В завершение необходимо указать, что подростки должны знать, что любые нарушения закона не остаются безнаказанными, несовершеннолетние лица должны осознавать противоправность и виновность своих действий, и понимать, что любое противоправное деяние всегда должно сопровождаться определенным наказанием.

Список использованной литературы

1. Баранов А.Д. Особенности административной ответственности несовершеннолетних / А.Д. Баранов, Ж.П. Дорофеева, Д.В. Меняйло // Философия права. – 2015. – № 4. – С. 80–83.

2. Вызулин Е.А. Актуальные проблемы противодействия девиантному поведению несовершеннолетних / Е.А. Вызулин, Р.Н. Самойлюк // Вестник по педагогике и психологии Южной Сибири. – 2015. – № 3. – С. 52–57.

3. Грешнова Г.В. Административная ответственность несовершеннолетних / Г.В. Грешнова // Наука. Мысль. – 2017. – № 3-2. – С. 37–38.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

5. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. № 48. Ст. 4553.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Подросток, которого нашли без сознания на крыше дома в Иркутске, был пьян [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vesti.irk.ru/news/incidents/187522/?sphrase_id=2902764 (04.02.2018).

8. Полякова Н.В. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних / Н.В. Полякова, Л.Б. Антонова // Вестник ВИ МВД России. – 2016. – № 1. – С. 166–171.

9. Расширенное заседание коллегии МВД. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515> (дата обращения: 15.03.2018).

10. Парфиненко И.П. Проблемные вопросы профилактики преступности несовершеннолетних / И.П. Парфиненко, Г.М. Тамбовцева // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2012. – № 2 (61). – С. 12–18; Тамбовцева Г.М. Предупреждение преступности несовершеннолетних: Учебное пособие / Г.М. Тамбовцева. – Иркутск, 2016. – 96 с.

11. Хорьков В.Н. К вопросу о реформе административной ответственности несовершеннолетних / В.Н. Хорьков // Вопросы ювенальной юстиции. – 2007. – № 1. – С. 31–35.