

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИЙ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

В статье рассматриваются принципы и меры обеспечения экономической безопасности компаний с государственным участием в процессе управления государственными закупками, а также анализируются нарушения при проведении закупок на примере.

Ключевые слова: компании с государственным участием; государственные закупки; обеспечение экономической безопасности.

Понятие экономической безопасности компании с государственным участием, как правило, сводится к сохранению коммерческой тайны. В настоящее время все чаще экономическая безопасность компании рассматривается сложная целостная система, составной частью которой является управление закупками. Обязательность проведения закупок в компаниях с государственным участием продиктована обязанностью контролировать государственное финансирование, поэтому в таких компаниях управление закупками носит контрольно-сопроводительный характер, основной задачей является выявление, предупреждение и пресечение финансовых, репутационных и иных рисков и угроз компании как заказчику торгов.

Обеспечение экономической безопасности в процессе управления закупками компаний с государственным участием предполагает наличие на каждой стадии процесса закупки организационного элемента, отвечающего за реализацию антикоррупционной политики компании и обеспечение ее экономической безопасности.

Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками предполагает соблюдение следующих принципов:

1. Комплексность – это необходимость обеспечения экономической безопасности на каждой стадии проведения закупок.

2. Фильтрация – переход к каждой последующей стадии процесса закупки обязательно должен быть согласован с соответствующими должностными лицами компании.

3. Сопровождение – обеспечение мер экономической безопасности на каждой стадии процесса закупки, устраняя при этом коррупционные риски [5].

Выполнение мер экономической безопасности должно сопровождать весь процесс проведения закупок и направлено на предупреждение угроз экономической безопасности, при выборе поставщика товаров или исполнителя работ (услуг).

* Ковалев Руслан Николаевич – магистрант, кафедра налогов и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, ruslan-kovalev1977@mail.ru.

Обеспечение экономической безопасности компании с государственным участием напрямую связано с неукоснительным соблюдением следующих принципов:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки [1].

Реализация указанных принципов проведения закупок призвана решать следующие задачи:

1. Обеспечение открытости и информационной прозрачности обеспечивается размещением информации о торгах на специальном сайте, который доступен любому участнику. Обязательность размещения заявок на участие в тендере, а также информации об участнике предполагает сведение к минимуму привлечения аффилированных фирм.

2. Рост конкуренции предполагает снижение цен на закупаемые товарно-материальные ценности без потери качества.

3. Постоянный мониторинг качества поставляемых товаров или выполненных работ (услуг) позволит усилить конкурентную борьбу претендентов. Мониторинг предполагает необходимость отслеживать соблюдение законодательства о закупках на всех стадиях проведения закупок.

Кроме того, важную роль играет своевременная и адекватная реакция на поступление бракованной продукции и выявление недобросовестно оказанных услуг контрагентом в виде обоснованных рекламаций, а также работа договорного отдела на стадии заключения договора и дополнительных соглашений к нему.

4. Обеспечение свободного доступа компании к рыночным альтернативам. Использование открытой конкурентной схемы проведения закупок позволяет расширить спектр закупаемых товаров и увидеть возможности для применения их аналогов или модификаций.

5. Исключение влияния на участие в тендерах поставщиков – монополистов, которые долгое время работают с заказчиком и могут «заниматься ценовым шантажом и другими манипуляциями, которые в конечном счете приводят к непроизводственным потерям заказчика».

6. Открытые закупки, а также периодическая проверка качества исполнения заказа как службами экономической безопасности, так и соответствующими службами требуют от заказчиков всегда «держаться в тонусе». Победивший подрядчик в результате конкурентной борьбы по итогам открытого тендера вряд ли станет выполнять свои договорные обязательства ненадлежащим образом рискуя потерять контракт [4].

Соблюдение норм законодательства о закупках контролируется ФАС,

Росфиннадзором и Казначейством. В ходе плановых пророк и в результате рассмотрения жалоб выявляются нарушения процесса проведения государственных закупок. Предотвращение или снижение уровня рисков при проведении государственных закупок может быть возложено на службу экономической безопасности компании с государственным участием, либо на соответствующие службы компании, которые организуют и проводят тендеры по закупке товарно-материальных ценностей.

В АО «Международный Аэропорт Иркутск» как компании с государственным участием службой экономической безопасности постоянно проводится мониторинг закупок для выявления нарушений в сфере закупок, причины которых затем анализируются для дальнейшего их устранения и предотвращения. Анализ отчетов о проведении закупок позволил выявить и сгруппировать следующие нарушения:

1. Манипуляция ценами.

Это может быть, как простое завышение цены поставки при отсутствии мониторинга цен для установления начальной максимальной цены закупки в соответствии с приказом ГД № 0276 от 05.04.2016 года «Об утверждении инструкции о проведении мониторинга ОАО «Международный Аэропорт Иркутск». Мониторинг цен проводится инициатором закупки или заключается договор подряда с «аффилированной» фирмой по низкой цене, а после подписания договора цена увеличивается путем заключения дополнительных соглашений, таким образом увеличивается итоговая стоимость приобретенных товарно-материальных ценностей, проводимых работ, оказанных услуг.

2. Несоблюдение требований к заполнению документации.

Потенциальные подрядчики предоставляют не полный комплект документов, необходимой для участия в закупках, либо некачественно заполняют документы (не указана дата рождения, подписи представителей контрагента и т.д.). Наблюдаются также случаи фальсификации документов, такие как фотомонтаж (например, изготавливают при помощи компьютерной графики удостоверения о допуске работников при проведении работ на высоте или с электричеством со всеми реквизитами и печатями).

Приобретение продуктов питания для службы авиационного сервиса осуществлялось посредством закупок по «укрупненным» лотам, отделом экономической безопасности было предложено провести работу по информированию потенциальных поставщиков продуктов питания о проводимых закупках АО «Международный Аэропорт Иркутск». Главной целью этой работы являлось привлечение дополнительного числа поставщиков для снижения закупочных цен продуктов питания. В рамках проделанной работы было сформировано информационное письмо с предложением об участии в проводимых закупочных процедурах и разослано поставщикам, а также проведено исследование уровня цен продуктов питания на иркутском рынке среди производителей, официальных дилеров и крупных оптовых поставщиков. Сравнение стоимости продуктов питания производителей (крупных оптовиков), действующих на момент проведения анализа рынка, и закупочных цен АО «Международный

Аэропорт Иркутск» показало превышение стоимости закупочных цен над рыночными в размере не менее в среднем 22 % (наценка от 11 до 39 %) [3].

После службой собственной безопасности были подготовлены рекомендации по оптимизации процесса закупок, которые выражались в следующем:

1. Продукты питания местных производителей вывести в отдельные лоты (позволит привлечь их, а также снизить и удержать цены на продукты питания).

2. Формирование перечня продуктов питания в лотах для участия в закупках крупных оптовиков.

3. Отказаться от требования в лотах на наименование производителя и объем расфасовки, и оставить только характеристики товара.

4. Изменить период закупок с 6 месяцев до 3 месяцев, что позволит зафиксировать стоимость поставки [2].

Данные меры в ходе первого же этапа процедуры закупок позволили снизить закупочные цены по указанным группам продуктов (мясная продукция, рыбная продукция, молочная продукция, бакалея – период закупки на 6 месяцев) на 6,5 млн рублей. После реализации предложенных мероприятий, при проведении тендера по поставкам продуктов питания на 3 месяца дополнительно была получена экономия еще на 1,8 млн рублей. При этом при проведении закупок на 6 месяцев экономия была бы около 4 млн рублей.

Проведенные мероприятия позволили сократить расходы предприятия до 10,5 млн рублей за полгода, только по закупкам 4 первоначальных групп продуктов питания, а при проведении такой политики закупок в 2015 году экономия составила около 25 млн рублей [3].

Выявленные нарушения свидетельствуют о недоработанности требований Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении обеспечения экономической безопасности компаний с государственным участием, а соответственно, и экономики страны в целом. Как видим, даже в организациях, где имеется служба экономической безопасности, также имеются нарушения в части проведения закупок и отслеживания исполнения подрядчиками своих обязательств.

Уменьшение коррупционных рисков, а также повышение эффективности закупок предполагает организовать работу службы экономической безопасности в компаниях с государственным участием в совокупности с другими службами, задействованными в проведении и мониторинге тендеров. Для реализации этого следует определить «контрольные точки» или наиболее уязвимые места, где чаще всего выявляются нарушения и, следовательно, требуется усиление контроля.

Список использованной литературы

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федер. закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении инструкции о проведении мониторинга АО «Международный Аэропорт Иркутск» : приказ генер. директора АО «Международный Аэропорт Иркутск» от 05.04.2016 г. № 0276.

3. Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за 2016 год.

4. Агеев А.И. Россия в новой экономической реальности / А.И. Агеев, Е.Л. Логинов. – М. : Ин-т экон. стратегий ; Ассоц. «Аналитика», 2016.

5. Гапоненко В.Ф. Экономическая безопасность предприятий. Подходы и принципы / В.Ф. Гапоненко, А.Л. Беспалько, А.С. Власков. – М. : Ось-89, 2007.