

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ КАК РЕЗУЛЬТАТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА

В статье рассматривается состояние сельского хозяйства в Иркутской области как результат реализации государственных программ. Представлены основные показатели сельского хозяйства региона с 2006 по 2017 годы в разрезе отраслей и производств, в том числе с обобщением по трем временным интервалам. В качестве основы выделения интервала поддержки отрасли из бюджета определены инструменты программно-целевого: целевые программы и государственные программы. Проанализированы объемы финансирования государственных программ и их динамика. Выявлены положительные и отрицательные тенденции увеличения сельскохозяйственного производства территории.

Ключевые слова: финансирование сельского хозяйства; оценка эффективности; программно-целевой подход; госпрограмма; целевая программа; индикаторы программы; сельхозпроизводители; региональный бюджет.

Положительное развитие сельскохозяйственного производства в Иркутской области считается результатом применения программно-целевого подхода. Несмотря на то, что в регионе главенствующая роль принадлежит металлургии, производству деловой древесины, целлюлозы и электроэнергии, сельскохозяйственная отрасль является необходимой для обеспечения продовольственной безопасности региона.

Финансирование отрасли по реализуемой в настоящее время Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы позволяет сельхозпроизводителям получать дополнительные и стабильные средства, которые «вымываются» из оборота в результате сложных условий хозяйствования, например, неполучение урожая вследствие неблагоприятных погодных условий и др.

По климатическим условиям Иркутская область расположена в зоне рискованного земледелия. Этот фактор усиливается негативными последствиями от строительства гидроэлектростанций на р. Ангаре. Начиная с начала XXI века, более десяти лет территория Иркутской области ежегодно подвергалась засухе, гнили посевы сельскохозяйственных культур, наносился ощутимый урон животноводству.

В сельском хозяйстве Иркутской области в последние годы наметилась положительная тенденция увеличения сельскохозяйственного производства.

В связи с исполнением областной государственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Иркутской области» на 2006–

* Енин Марк Александрович – магистрант, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, eninmark@yandex.ru.

2008 годы, в Иркутской области в 2009 году существенно увеличено производство картофеля, яйца, овощей зерна по сравнению с 1990 годом.

Анализируя структуру продукции сельского хозяйства региона, необходимо отметить, что 54 % занимает продукция животноводства и 46 % продукция растениеводства.

На долю сельскохозяйственного сектора приходится 5,8 % валового регионального продукта. В Иркутской области развиты молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство, овцеводство, производство зерна, картофеля, овощей (открытого и закрытого грунта). Набирают обороты коневодство, пчеловодство, звероводство, аквакультура (товарное рыбоводство), производства рапса. Иркутская область в рейтинге регионов Сибирского федерального округа по продукции сельского хозяйства (индекс физического объема) занимает 2 место. На долю Иркутской области приходится 1,5 % объема сельскохозяйственной продукции России и 8,9 % сельхозпродукции Сибирского федерального округа. Валовая продукция во всех категориях хозяйств в ценах 2017 г. выше уровня 2016 г. на 1,1 % и составляет 65986,3 млн рублей. Индекс производства за январь – декабрь 2017 г. составил 100,4 %

Всеми категориями хозяйств в 2017 году произведено:

- зерна – 871,6 тыс. тонн (года);
- картофеля – 567,6 тыс. тонн;
- овощей – 146,3 тыс. тонн;
- мяса – 157,5 тыс. тонн, молока – 457,6 тыс. тонн.

Стоит отметить, что урожайность картофеля снизилась к уровню 2016 г. на 21,7 %, урожайность овощей ниже уровня 2016 г. на 9,2 %.

В то же время, при положительной тенденции увеличения сельскохозяйственного производства, в отрасли накопилось немало проблем.

Проблемой отрасли сельского хозяйства не только в Иркутской области, но во всей России является низкий уровень заработной платы работников, а также низкое качество жизни на селе, что приводит к оттоку населения и кадров [1, с. 120]. Так, за 2006–2016 года по области наблюдается почти одинаковый удельный вес среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства в среднем уровне зарплат населения Иркутской области – от 56 до 67 %, т.е. в 1,5–2 раза ниже среднего уровня по области. Темп прироста данного показателя также с каждым годом замедляются [5, с. 12].

Количество сельскохозяйственных организаций в Иркутской области за 11 лет – с 2006 по 2017 год – сократилась в более чем 4 раза, с 702 до 160. В это число включены малые предприятия и подсобные хозяйства при неаграрных организациях. Количество крестьянских хозяйств и индивидуальных предпринимателей снизилось в 1,4 раза – с 3,3 тысячи до 2,4 тысячи и с 91 до 67 соответственно. Это связано, прежде всего, в связи с тем, что технологическая основа сельского хозяйства остается в трудном положении, поскольку уровень доходов для модернизации производства не высок. Другой причиной снижения количества сельхозпроизводителей является снижение инвестиций в аграрном секторе, даже несмотря на высокий уровень господдержки. За пару лет они показали снижение

на 15 %. Это связано со снижением объемов банковского кредитования. В основном кредиты доступны лишь 30 % сельхозорганизаций. Из-за длительного производственного цикла, сезонности производства и связанного с этим характера формирования затрат и запасов в сельскохозяйственных организациях отсутствуют источники для непрерывного финансирования. На сегодняшний день сельскохозяйственным товаропроизводителям затруднительно получить кредит в коммерческих банках, так как они нацелены на работу с такими заемщиками, которые способны за непродолжительный период времени обеспечить возврат кредитных ресурсов под высокий процент [6, с. 90].

В государственной программе, принятой на 2014–2020 годы, указан набор основных целевых индикаторов, изменение которых характеризует развитие отрасли. Изучая данные индикаторы в динамике с 2006 года как базового, можно выделить три временных интервала финансовой поддержки из бюджетов разного уровня, где в качестве основы выступают:

1) 2006–2008 годы – областная целевая программа «Развитие сельскохозяйственного производства в Иркутской области» [4];

2) 2009–2012 годы – областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [3];

3) 2014–2020 годы – государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [2].

Такое деление на интервалы позволяет оценить общие результаты реализации действия программно-целевого подхода.

Таблица 1

Средние значения целевых индикаторов реализации программно-целевого подхода в сельском хозяйстве Иркутской области за 2006–2017 годы в разрезе основных форм финансирования*

Показатели	Программа «Развитие с/х производства в Иркутской области» на 2006–2008 гг.»	Программа «Развитие с/х производства в Иркутской области» на 2009–2012 гг.»	Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия 2014–2020 гг.»
Индекс производства продукции с/х в хозяйствах всех категорий, %	106,1	100	101,6
Индекс физического объема продукции растениеводства, %	100,3	100	101,6
Индекс физического объема продукции животноводства, %	101,2	102,3	105,4
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал с/х, %	85,5	90	102,4

Показатели	Программа «Развитие с/х производства в Иркутской области» на 2006–2008 гг.»	Программа «Развитие с/х производства в Иркутской области» на 2009–2012 гг.»	Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия 2014–2020 гг.»
Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве, р.	7800	22101	29530

* Составлена по данным: [2–4].

Стоит отметить рост такого показателя как производство продукции сельского хозяйства в целом с 2008 года. Объемы производства в растениеводстве в годы реализации программ находятся в целом на одном уровне. Отмечается рост объемов производства в животноводстве, с 2008 года – более интенсивный. Рост продукции животноводства происходит из-за увеличения производства и обусловлен ростом продуктивности и поголовья сельскохозяйственных животных, внедрением в сельхозорганизациях передовых технологий и современного оборудования по производству животноводческой продукции. Темпы роста объема инвестиций растут в связи с обновлением материально-технической базы. Стоит отметить увеличение заработной платы работников с 2006 года в более чем 3 раза, при этом ежегодные темпы ее роста замедлились.

Говоря о выполнении целевых индикаторов, характеризующих развитие отрасли, сельского хозяйства в целом, целесообразно рассмотреть объем ресурсного обеспечения, выделенный на реализацию целей и задач программ. Как показывает практика, именно объем финансирования государственных программ позволяет максимально достичь поставленных целей.

Таблица 2

Объемы финансирования государственных программ в сфере сельского хозяйства Иркутской области в период с 2006–2017 гг., тыс. р.*

Наименование программы	Общий объем финансирования государственной программы
«Развитие сельскохозяйственного производства в Иркутской области» на 2006–2008 годы»	1 805 982
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2009–2012 годы»	10 123 209
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья на 2014–2020 годы»	48 382 671

* Составлена по данным: [2–4].

Как мы видим из табл. 2, объем финансового обеспечения сельскохозяйственной отрасли в регионе постоянно увеличивается. Безусловно, это дает большие возможности для выполнения программы, в части достижения ее целей и задач.

Кроме того, некоторый интерес представляет динамика финансирования действующей программы во времени, что представлено в табл. 3.

Таблица 3

Объемы финансирования программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы, тыс. р.

Период	Объем финансирования
2014 год	7 740 613,2
2015 год	8 626 439,9
2016 год	9 323 431,6
2017 год	6 151 665,4
2018 год	5 587 408,7
2019 год	5 623 374,8
2020 год	5 329 737,5
Всего	48 382 671,1

Источник [2].

Исходя из табл. 3, мы видим, что, если в начале действия программы, то есть с 2014 по 2016 год, объем ресурсов увеличивался, то к концу программы идет тенденция к сокращению бюджетных средств [2]. В программах по развитию сельского хозяйства с 2006–2014 гг. такая тенденция не наблюдалась. Очевидно, такая динамика напрямую связана с макроэкономической ситуацией в стране.

Таким образом, в течение последних лет вклад правительства Иркутской области в развитие сельского хозяйства становится заметнее. Принят ряд важных нормативных документов, оказывается финансовая поддержка. Увеличивающиеся показатели объемов производства сельхозпродукции подтверждают, что программно-целевой подход в области успешно реализуется. Особенно это заметно на фоне экономических санкций некоторых развитых стран, когда одной из отраслей роста в нашей стране явилось именно сельское хозяйство.

При этом в отрасли еще видны такие проблемы как дефицит квалифицированных кадров (как руководителей и специалистов, так и работников массовых профессий), вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности, слабая материально-техническая база, неустойчивое финансовое положение сельхозпроизводителей.

Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по государственной программе в 2018–2020 годах может быть определена только в результате их последующей оценки. Тем не менее, исследование показывает, что реализация областной государственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области на 2014–2020 годы» на текущий период подтверждает достаточно высокую эффективность использования программных методов государственного управления в сфере агро-

промышленного комплекса, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, улучшение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции Иркутской области.

Список использованной литературы

1. Винокуров Г.М. Потребительский спрос на продукцию пчеловодства в Иркутской области / Г.М. Винокуров, Е.О. Одинокова // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2013. – №1. – С. 119–123.

2. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы [Электронный ресурс]: Утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 568-пп//http://irkobl.ru/sites/agroline/legal_base/norma%20exp/Progr_IO_14-20.pdf.

3. Областная государственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009–2012 годы [Электронный ресурс]: утверждена Законодательным Собранием Иркутской области от 22 ноября 2008 года № 3/65-3С//<http://docs.cntd.ru/document/430628312>.

4. Областная государственная целевая программа «Развитие сельскохозяйственного производства Иркутской области» на 2006–2008 годы [Электронный ресурс]: Утверждена постановлением Законодательного собрания от 21 июня 2006 года № 23/24 3с//http://docs.pravo.ru/document/view/15525223/?search_query=Развитие%2Всельскохозяйственного%2Впроизводства%2Вв%2ВИркутской%2Вобласти%22%2Вна%2В2006%2В-%2В2008%2Вгод&from_search=1.

5. Тяпкина М.Ф. Анализ состояния сельского хозяйства Иркутской области / М.Ф. Тяпкина, П.В. Тренченков, Ю.Д. Монгуш // Вестник Иркутской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 6. – С. 10–16.

6. Щукина Т.В. Влияние государственной поддержки на развитие сельского хозяйства страны и региона / Т.В. Щукина, Е.И. Щеколкова // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2017. – № 3 (40). – С. 89–94.