

АКТУАЛЬНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА

В данной работе рассмотрены основные направления государственной демографической политики в области стимулирования рождаемости, обоснована необходимость развития социальной защиты материнства и детства в контексте общей демографической политики государства. Представлены теоретические подходы к структуре защиты материнства, дано описание действующего подхода к организации социальной защиты материнства в Российской Федерации, рассмотрены основные механизмы защиты, охарактеризованы финансовые и нефинансовые меры социальной защиты материнства, сгруппирована по направлениям деятельность государства в области защиты материнства, а также затронуты некоторые проблемы в данной сфере.

Ключевые слова: материнство; социальная защита; демографическая политика; финансовые и нефинансовые меры социальной защиты материнства; государственные пособия.

Помощь материнству считается одним из важнейших условий для устранения демографической проблемы в Российской Федерации. Социальная защита матерей – это объект особого интереса государства, т.к. посредством заботы о состоянии здоровья и благосостоянии представительниц слабого пола обеспечивается прирост здорового населения государства. Однако материнство сопряжено с рядом проблем, которые были выявлены в ходе исследования.

В 1990-х годах перед государством встал вопрос о социальной защите семей с детьми. Этому послужило спад рождаемости, рост смерти младенцев, а также снижение населения трудоспособного возраста. Государство поставило цель – создать общую концепцию пособий семьям, у которых есть дети, учитывая тип семьи, ее заработок и индекс стоимости жизни. В рамках решения данных проблемы было предложено определить порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности лиц, занятых уходом за детьми раннего возраста (до 3 лет), детьми-инвалидами [5, с. 29].

Во многом на развитие общества влияют семья и защищенность материнства. Согласно ст. 38 Конституции РФ материнство находится под защитой государства, что является общей нормой [2].

Материнство является основной биологической функцией женского организма, которая направлена на продолжение человеческого рода: вынашивание, рождение, вскармливание ребенка [4].

Основные направления государственной демографической политики в области стимулирования рождаемости включают в себя: формирование условий

* Малолыченко Евгения Владимировна – магистрант, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, evgeniya.malolychenko@mail.ru.

для сочетания родительства с активной профессиональной деятельностью, сокращения заболеваемости и смертности, улучшения качественных характеристик населения, государственную помощь семьям с детьми, социальную поддержку материнства и детства и т.п. Эти направления должны быть согласованы с такими важными сферами социальной политики, как занятость, регулирование доходов, образование и здравоохранение, профессиональная подготовка, социальное обеспечение.

Принципиальная особенность этой политики состоит во влиянии на динамику демографических процессов не прямо, а опосредовано, через человеческое поведение, через принятие решений в сфере брака, семьи, рождения детей, выбора профессии, сферы занятости, места жительства и др.

Защита государством материнства как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в РФ соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном обществе женщине-матери.

Важно помнить, что материнство несет в себе не только радость рождения и воспитания детей, но и определенные финансовые риски. Это риски дополнительных затрат, связанных с рождением, воспитанием ребенка, риски потери работы, заработка, квалификации и т.п. Становясь матерью, женщине приходится оставить работу, что приводит к потере заработка и сложности поиска нового места работы. Стоит отметить, что наличие в семье даже одного ребенка значительно увеличивает ее расходы.

Кроме того, можно выделить и ряд проблем, связанных с особыми жизненными ситуациями. Так, немаловажной проблемой является рождение ребенка в неполных семьях. Главными факторами развития неполных семей являются рождения детей вне брака, разводы, а также вдовство. Большой интерес в современном мире приобретают гражданские браки (нерегистрируемые союзы) и сожительства.

Жизнь мам одиночек сопряжена с рядом трудностей различного характера: личностного, педагогического, психологического характера, духовно-морального, финансового и т.д. Кроме нужной финансовой помощи, зачастую женщина лишена и психологической, что естественным образом отрицательно сказывается как на ее состоянии, так и приспособлении существования в качестве женщины.

Положение матери-одиночки в период беременности и после родов напрямую отражается и на ребенке. Одним из условий, которое нарушает установки на материнство и искажающих материнское поведение, может быть психологическое напряжение, переживания повседневных проблем.

Недостаток требуемых условий (материальных и социальных) усложняет развитие ребенка. Данный факт увеличивается при нехватке поддержки со стороны представителя сильного пола.

Негативное воздействие оказывает неблагоприятное социально-экономическое положение и недостаточный уровень защиты женщины. Загруженность в

делах по дому и на работе приводит к невозможности оказывать нужное внимание ребенку, его развитию, что отрицательно сказывается на социальное и психологическое состояние матери-одиночки.

Стоит выделить особую группу матерей одиночек, которую представляют молодые девушки, у которых нет образования и профессии, у них нет представлений о материнстве, умений и навыков воспитания детей, зачастую такие девушки социально и личностно незрелые. Данный факт наиболее значимым образом отражается на поведении женщин и их отношении к ребенку. Большая часть из них никак не устроены в жизни, не имеют опыта по уходу за детьми, навыков в их воспитании. Кроме того, они испытывают осуждение и непонимание со стороны окружающих. Социальная работа с молодыми мамами формируется медленно и с большими трудностями – эксперты отмечают довольно низкую степень обеспечения их прав и потребностей.

Еще одной проблемой является неблагополучное материнство. Увеличение материальных гарантий матерям привело к увеличению количества рождений детей женщинами, ведущими асоциальный образ жизни, в расчете на получение определенных денежных выплат. Как следствие такие дети чаще рождаются с врожденными пороками развития или заболеванием и остаются в медицинском учреждении как оставшиеся без попечения родителей или родители забирают их, но в дальнейшем по инициативе органов опеки и попечительства мать лишается родительских прав. В итоге ребенок остается сиротой на полном государственном обеспечении. Устройство в семьи детей с врожденными пороками – явление редкое, поэтому медицинские работники предлагают законодательно закрепить обязательную стерилизацию женщин, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами и др., ведущих асоциальный образ жизни.

На сегодняшний день защита материнства гарантируется с помощью единого комплекса законных общепризнанных мер, имеющих отношение к разным отраслям прав. Помимо этого федеральное законодательство расширяется актами субъектов Российской Федерации, которые имеют право увеличивать размер гарантий для матерей, а также вводить дополнительные меры их защиты, так как вопросы, касающиеся материнства и детства относятся к общему ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

Стоит отметить, что защита материнства носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется посредством принятия различных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Социальная защита материнства является одним из основных направлений социальной политики государства. Ее роль заключается в установке и поддержке как материального, так и социального положения абсолютно всех членов общества.

Федеральное законодательство предусматривает широкую систему материальных гарантий материнства и детства. Оно устанавливает список различных пособий, денежных и других выплат, которые связаны с беременностью, родами, воспитанием детей, потерей кормильца, многодетностью и т.п.

Правительство защищает права граждан, формируя охрану здоровья матери и ребенка, социальное обеспечение, охрану труда работающих матерей, законодательство о браке и семье и др.

Система социальной защиты материнства представляет собой меры финансового и нефинансового характера.

К мерам финансового характера можно отнести:

- комплекс государственных пособий и выплат, который включает в себя денежные пособия, выплаты, компенсации, относящиеся к ведению государства, личное страхование;
- политику доходов, которая призвана восполнять потерянный или недополученный доход семей, у которых есть дети, через предоставляемые налоговые льготы;
- возможность управлять средствами материнского (семейного) капитала.

В свою очередь, меры нефинансового характера можно разделить на два направления:

1. Те, которые касаются материальных и других интересов абсолютно всех семей с ребенком:

- предоставление и оказание услуг медицинской помощи;
- мероприятия по повышению стимула женщины к рождению детей и профилактике заболеваемости;
- обеспечение отпусков в соответствии с трудовым законодательством.

2. Те, которые касаются материальных и других интересов конкретных категорий семей с детьми и детей-сирот: специальные формы социальной помощи различным категориям семей с детьми: семьям, у которых два и более ребенка; семьям, у которых есть ребенок-инвалид; малоимущим семьям; неполным семьям; семьям, потерявшим кормильца; семьям при усыновлении, установлении опеки или попечительства, принятия ребенка в приемную семью, а также детям-сиротам и детям, которые остались без попечения родителей.

Содержание действующего законодательства позволяет выделить среди всех мер государственной поддержки, прежде всего, систему денежных выплат, включающую различные виды пособий, обеспечивающих государственную поддержку на различных этапах материнства.

Установленная на федеральном уровне единая система государственных пособий, призванная обеспечить материальную поддержку материнства и детства, включает в себя [3]: 1) пособие по беременности и родам; 2) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; 3) единовременное пособие при рождении ребенка; 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком; 5) ежемесячное пособие на ребенка; 6) единовременное пособие, связанное с передачей ребенка на воспитание в семью; 7) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, который проходит военную службу по призыву; 8) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. 9) с 1 января 2018 года за счет средств федерального бюджета вводится новая ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка. Выплачиваться она будет на детей, родившихся в 2018 году и позднее, до достижения ими возраста полутора лет.

Кроме мер материальной помощи семьям с детьми федерального уровня в Российской Федерации органы государственной власти вправе установить региональные пособия и компенсации.

Кроме этого, вводятся дополнительные льготы для категорий семейных граждан, матерей-одиночек, адресная социальная помощь их семьям. Только адресность такой помощи обеспечит вероятность наиболее правильного и полноценного решения трудностей в жизни одиноких матерей. Вот некоторые из них: выделение земельного участка многодетной семье; денежные выплаты при рождении третьего ребенка и последующих детей; для работающих матерей-одиночек – это дополнительные дни отпуска или отгулов, увеличенный налоговый вычет и т.д.

Механизмы социально-правовой защиты также включают в себя: предоставление субсидий на оплату жилья, льготы при получении мест в детских дошкольных учреждениях, на приобретение лекарств и др., возмещение части оплаты родителей за нахождение ребенка в детском дошкольном учреждении, система социальных услуг, срочная социальная помощь (натуральная и денежная).

Из числа нематериальных мер защиты материнства, которые были введены в последние годы, надо выделить родовые сертификаты. Цель такого сертификата состоит в том, чтобы женщине, которая решила стать матерью, была оказана качественная медицинская помощь для рождения здорового ребенка. Благодаря родовому сертификату женщина вправе сама выбрать медицинское учреждение.

Поддержка материнства должна предполагать целостный взгляд на проблему. Если государству необходимо стимулировать женщину к рождению ребенка, то необходимо продумать и всю дальнейшую траекторию развития ребенка.

Таким образом, при разработке стратегии предстоит найти способ эффективного решения двух важнейших трудносочетаемых задач [1]:

- необходимости обеспечения всеобщности мер, без исключений и дискриминаций;
- поощрения рождений в социальных слоях и группах, наиболее востребованных для целей развития общества и региона.

Таким образом, деятельность государства в области защиты материнства можно разделить на три группы:

Во-первых, разрабатываются соответствующие законодательные акты, прописываются гарантии и нормы их реализации. Создаются различные программы на федеральном и региональном уровнях.

Во-вторых, создаются механизмы и институты, которые способствуют осуществлению данных гарантий и норм.

В-третьих, нарабатывается практика, улучшаются институты и нормы, формируются вспомогательные условия, изменяются в соответствии со сменой экономических, социальных и иных факторов в стране и в мире в целом, т.к. охрана материнства – феномен динамичный, развивающийся.

Вопрос социальной защиты материнства является важным и актуальным для политики государства, направленной на прирост здорового населения

страны. Поэтому Правительству Российской Федерации стоит доработать правовую базу, касающуюся данного вопроса. Учесть имеющиеся проблемы и недочеты, уделить особое внимание социально-уязвимым группам населения.

Список использованной литературы

1. Десять проблем управления демографической политикой [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал «Полит.ру» : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://polit.ru/article/2008/04/29/dempolitic> (29.04.2018).

2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок, внесен. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1012н (ред. от 04.05.2016) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Романовский Г.Б. Правовая охрана материнства и репродуктивного здоровья / Г.Б. Романовский. – М. : Проспект, 2016. – 216 с.

5. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка: 180 000 слов и словосочетаний / Д.Н. Ушаков. – М. : Альта-Принт, 2007. – 1239 с.