

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

В статье рассматриваются государственные закупки в зарубежных странах, требования и функции государственных закупок и особенности в США и странах Европы.

Ключевые слова: государственные закупки; требования и функции государственных закупок.

В зарубежных странах каждая система государственных закупок функционирует с учетом своих национальных особенностей. В зарубежных странах вместо употребляемого в России понятия «государственные закупки» используется термин «правительственные закупки», а вместо понятия «закупки для государственных нужд» принято в международной практике использовать термин «общественные закупки».

В данной статье мною будут проанализированы основные требования и функции государственных закупок в зарубежных странах, и изучены особенности государственных закупок в США и странах Европы.

Требования к государственным закупкам приняты во многих развитых странах мира. Многие требования похожи с процессом закупок в России. Выделяют следующие требования:

1. Государственные закупки должны проводиться публично, и информация по процедурам закупок должна находиться в общем доступе. Соблюдается принцип «презумпции открытости информации», который заключается в том, что пользователь информации объяснять причину не обязан, почему он запрашивает эту информацию.

2. Должна достигаться максимальная эффективность в закупках, которая проявляется в соотношении качества и цены услуг, работ и товаров. Такая эффективность должна достигаться путем роста конкуренции в процедурах закупок, увеличения географии подрядчиков и т.д.

3. При осуществлении государственных закупок все виды издержек должны быть минимизированы.

4. Действия заказчиков и результаты закупок должны быть под контролем специальными уполномоченными органами, а также распорядителям бюджетных средств [1].

Функции национальных контрактных систем различных стран представлены в таблице.

* Шидеев Данзан Александрович – студент, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, shideevd@mail.ru.

** Мозулев Сергей Николаевич – старший преподаватель, кафедра экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, MozulevSN@bgu.ru.

Перечень функций национальных контрактных систем

Показатель	Планирование обеспечения государственных нужд	Библиотека типовых контрактов	Регламентация и методическое обеспечение исполнения государственных контрактов	Оценка и управление рисками	Контроль исполнения контрактов	Оценка результатов контрактов
США	+	+	+	+	+	+
Великобритания	+	+	+	+	+	+
Саудовская Аравия	+	+	+	+	+	+
Сингапур	+	+	-	-	+	+
Новая Зеландия	+	+	-	-	+	-
Австралия	+	+	-	-	+	-
Тайвань	+	-	-	-	+	+
Норвегия	-	-	-	+	-	-

Из таблицы можно сделать вывод о том, что в некоторых странах функционируют и сформированы национальные контрактные системы, которые включают в себя полный набор элементов в механизме финансирования на всем жизненном цикле планирования, размещения и исполнения государственного заказа. Перечень всех функций присутствуют только в странах США, Великобритании и Саудовской Аравии [2].

В США функционирует одна из самых эффективных систем государственных закупок в мире. Такого результата США добилась благодаря продолжительному пути исторического формирования и постоянного развития в системе государственных закупок. В США регламентация закупочных процедур прописана детально, четко, дифференцированно и гибко, которая охватывает все ключевые функции процесса закупок. Государственные закупки в США регулируются на двух уровнях. На первом уровне находятся система федеральных законов США, в содержание которых входят общие нормы регулирования государственного заказа, при этом сам процесс закупок не затрагивается. На втором уровне размещаются подзаконные акты, которые регулируют организацию и контроль закупочных процедур. Федеральные закупочные правила (The Federal Acquisition Regulation, FAR) – это совокупность вышеперечисленных законов о государственном заказе. Федеральные закупочные правила регулируют процесс государственных закупок и деятельность государственных служащих на всех этапах закупочного процесса. Этот процесс включает в себя три этапа:

1. Определение объемов федеральных нужд и планирование закупок.
2. Размещение заказа и заключение контрактов.
3. Обеспечение исполнения контрактов и контроль.

В США присутствует ведомство, которое отсутствует в России, и называется Офис федеральной закупочной политики (Office of Federal Procurement Policy, OFPP). Офис по закупкам должен обеспечивать результативность, эффективность и экономичность в процессе государственных закупок. В России подобным органом является Федеральная антимонопольная служба (ФАС), но ФАС отвечает только за контроль в сфере закупок, а полномочия OFPP значительно шире [3].

В странах Европы основными моделями организации государственных закупок являются: распределительная и централизованная. В распределительной модели государственные закупки самостоятельно проводит каждое подразделение организации (министерства, департаменты и т.д.). Плюсами распределительной модели являются гибкость в закупках, а минусом большие затраты. В централизованной модели за государственные закупки отвечает специализированный закупочный центр, в который поступают заявки от всех подразделений. Плюсами централизованной модели являются низкие цены в закупках, а минусом неподвижность в закупках и редко учитывает специфику каждой закупки. Также в Европе присутствуют страны, в которых эти две модели объединены и все достоинства этих моделей присутствуют, а недостатки удалены. Примером такой страны является Великобритания [1].

Государственные закупки в зарубежных странах имеет множество отличий и особенностей по сравнению с Россией. Существенным сходством является только осуществление закупок за счет бюджетного финансирования, в котором прослеживается эффективность их расходования. В заключении хотелось бы отметить, что России следовало бы перенять опыт у зарубежных стран по регулированию государственных закупок.

Список использованной литературы

1. Антонов В.И., Киселева О.В. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в российской практике // *Современные проблемы науки и образования*. – 2013. – № 3.
2. Вилкин А.С. Противодействие коррупции в системе размещения государственных и муниципальных закупок (сравнительная характеристика предлагаемых изменений) // *Госзакупки*. – 2012. – № 2. – С. 24.
3. Седова М.В. Зарубежный опыт регулирования закупочной деятельности на примере федеральной контрактной системы США // *Финансовый альманах. Ученые записки : сборник научных трудов / Российская академия предпринимательства*. – Вып. 3. – М. : Агентство печати «Наука и образование», 2013. – С. 110.