

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КАЗЕННЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ФКУ ЦЕНТР ГИМС МЧС РОССИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с бюджетной политикой Российской Федерации и условиями организации финансового обеспечения МЧС России основными направлениями финансово-экономической деятельности являются: сбалансированность финансового обеспечения в условиях возможных финансовых и ресурсно-экономических ограничений, постоянная оптимизация бюджетных расходов, концентрированность финансовых ресурсов на основных направлениях деятельности МЧС; повышение роли предварительного финансового контроля эффективности использования средств; деятельность по экономии государственных расходов, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, внедрение и применение методов их оценки; сокращение расходов на текущее содержание, в том числе путем дальнейшей оптимизации структуры и штатной численности; совершенствование порядка осуществления приносящей доход деятельности подведомственных казенных и бюджетных учреждений.

Ключевые слова: эффективность использования бюджетных средств, казенное учреждение, бюджетная смета, федеральный бюджет, выполнение государственных функций, национальная безопасность.

Решением самых неотложных и опасных ситуаций, связанных со спасением и эвакуацией людей при авариях и природных катаклизмах в России, занимается Министерство по чрезвычайным ситуациям, делам ГО и ликвидации последствий стихийных бедствий. Основными задачами МЧС являются защита населения от различных происшествий природного или техногенного характера и обеспечение безопасности нахождения на водных объектах и при пожарах. Первоочередной задачей является прогнозирование и предупреждение различных чрезвычайных ситуаций для их дальнейшего предотвращения. Рассмотрим эффективность использования бюджетных средств МЧС России в нашем регионе – на примере федерального казенного учреждения «Центр Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Иркутской области» – далее Центр ГИМС.

В виду внутриконтинентального расположения Иркутской области и удаленности ее от комфортабельных курортов, теплого лета с температурой воздуха +25–30 градусов и отсутствия большой облачности, большинство отпускников и дети проводят свое свободное время на местных водоемах. Центр ГИМС создан с целью осуществления надзора за соблюдением юридическими и физическими

* Бровко Марина Станиславовна – магистрант, кафедра финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, marina.brovcko@yandex.ru.

лицами законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, технических норм и правил по вопросам пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации, обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах, а также участия в поиске и спасении людей на водных объектах на территории Иркутской области. Центр ГИМС осуществляет следующие основные виды деятельности:

- контроль за выполнением требований и обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянки маломерных судов;

- контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;

- классификация маломерных судов, государственная регистрация (в том числе регистрация залога и других обременений), учет, техническое освидетельствование маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдача судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;

- прием экзаменов по судоводению, правилам пользования и практическим навыкам управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестация судоводителей и выдача им удостоверений на право управления маломерным судном;

- ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;

- установление в зависимости от конструкции судна и внесение в судовой билет обязательных условий, норм и технических требований по пассажироемкости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, средствами связи, навигационным и другим оборудованием;

- проведение в установленном порядке регулярных проверок маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

- учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

- учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдача разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

- проведение разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

– предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации сведений в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы маломерные суда;

– участие в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах, в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований.

Ежедневно в летний период на дежурство выходят до 70 патрульных групп. Если учесть, что акватория Иркутской области составляет более 40 000 км², условно разделенная на 18 закрепленных приказом Центра ГИМС участков ответственности, то согласно штатному расписанию, на каждого из 119 инспекторов приходится более 336 км² патрулируемой акватории. Это очень большая территория для патрулирования.

Для зачисления средств федерального бюджета и производства расчетов Центру ГИМС открыты лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области.

Ежемесячно для выполнения государственных функций казенное учреждение получает из федерального бюджета около 20 000 000 р. бюджетных средств. Согласно бюджетной смете на 2017 г. затраты были запланированы следующим образом: на фонд оплаты труда с соответствующими на него налогами был заложен 31 %; на услуги связи, коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества – 5 %; на увеличение стоимости материальных запасов, закупки товаров и выполнения работ – 59 %; на прочие затраты (переезд сотрудников и их семей в другой район) – 1 %; на увеличение стоимости основных средств – 4 %. На первый взгляд кажется, что это очень большая сумма. Но если вспомнить, что основная функция данного государственного учреждения – это национальная безопасность и правоохранительная деятельность, то все, кажется, разумеющимся. И тем не менее в свете поставленных задач эффективного использования бюджетных средств необходимо считать каждый рубль и разумно минимизировать затраты на выполнение государственных функций. Разумно минимизировать, это значит не бездумное сокращение численности штатных работников и закупки дешевых, некачественных средств передвижения, инструментов и материалов, а необходимая переподготовка кадров по нужным направлениям и приобретение качественных МТЦ по разумным ценам через аукционы на торговых площадках. И очень правильное направление – это модернизация технических средств и применение информационных технологий при оказании государственных услуг. Так для привлечения граждан к официальному оформлению частных плавсредств, и снижению трудоемкости процесса оформления, на электронном портале «Госуслуги» предусмотрена скидка 30 %. Результат очевиден. Рост регистрации маломерных судов составил 20 %. Так в 2016 г. зарегистрировано 1 315 ед. техники, а в 2017 г. – 1 580 ед. А это в свою очередь госпошлины в виде финансов, поступающих в бюджет.

Еще один очень важный шаг в направлении экономии бюджетных средств сделан МЧС в запланированной стратегии развития системы МЧС России на пе-

риод до 2020 г. В рамках данной стратегии есть важнейшая государственная программа «Переоснащение МЧС», которая направлена на укомплектование всех подразделений современной техникой, инструментом и оборудованием, а также сопровождение информационными технологиями.

В Центр ГИМС по данной программе поступило 10 беспилотных летательных аппаратов (далее БЛА) стоимостью 72 000 р. каждый. Поставщик оборудования бесплатно провел обучение инспекторов работе с аппаратами. Беспилотные летательные аппараты давно закупаются министерствами лесного и агропромышленного комплексов для патрулирования и химических обработок. Вот очередь дошла и до Цента ГИМС. Это огромный шаг вперед. Если рассматривать преимущества беспилотников над основными техническими плавсредствами, то почти все экономические и технологические показатели на стороне первых (табл.).

Преимущества беспилотных летательных аппаратов в определенных условиях над плавсредствами для патрулирования акватории

Сравнительные характеристики	Беспилотные летательные аппараты БЛА	Моторная лодка среднего класса для патрулирования	Примечания
Стоимость оборудования, р.	72 000	1 006 666 ,67	Данные официального сайта единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru
Скорость движения при патрулировании, км/ч	60	60	
Использование топлива на 100 км, л	0	24	Технические характеристики
Стоимость топлива на 100 км, р.	0	980	Данные официального сайта единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru
Управление средством	1 инспектор	Патрульная группа	Требования охраны труда
Фонд оплаты труда инспекторов за час патрулирования, р.	182	545	
Температурный режим погоды для патрулирования	От -30 до +50 градусов (круглогодичное использование, кроме ветреной погоды)	Только в период навигации. С 1 мая по 10 октября (летний период)	В остальное время патрулирование производится по берегу на автомобилях. Дополнительно на базе необходимо наличие автомобилей
Наличие видео фиксации для контроля и выставления штрафов	В комплекте	Требуется дополнительное оборудование видео регистрации стоимостью 4 550 р.	Данные официального сайта единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru

Еще один плюс в пользу БЛА это отсутствие коррупционной составляющей. Беспилотник не возьмет взятку и автоматически зафиксирует нарушение на сервере. Далее ответственный инспектор на основании видео фиксации отправит штраф нерадивому владельцу средства. Исходя из постоянного роста суммы штрафов за правонарушения можно сделать вывод о хорошем контроле со стороны инспекторов. Так в 2013 г. в бюджет в виде штрафов поступило 517 000 р., в 2014 г. – 618 000 р., в 2015 г. – 669 000 р., в 2016 г. – 789 600 р.

Появление БЛА в местах массового отдыха людей на подсознательном уровне заставляет их вести законопослушный образ. Все знают, что правонарушение не останется безнаказанным. И при его совершении непременно прибудет в данный район патрульная служба ГИМС.

Беспилотники не могут полностью заменить патрулирование инспекторами, но они заметно экономят бюджетные средства и повышают качество предоставления государственных услуг по национальной безопасности.

2018 г. объявлен в МЧС – «Годом культуры безопасности». В Центре ГИМС без дополнительных финансовых затрат с помощью волонтеров проводятся открытые уроки в школах и детских садах по теме «Нахождение детей на открытой воде», ведется разъяснительная работа с владельцами судов, развешивается дополнительная информация «Как вести себя в чрезвычайных ситуациях на воде», проводятся спортивные праздники на воде с освещением всех событий в СМИ. Хочется надеяться, что такие мероприятия не пройдут незамеченными и в будущем количество чрезвычайных ситуаций станет меньше.

Список использованной литературы

1. Официальный сайт МЧС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mchs.gov.ru.
2. О порядке осуществления контроля на водных объектах : письмо МЧС России от 07.06.2007 г. № 12/1-6-349.
3. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: zakupki.gov.ru.