

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА О ПАТРОНАТНОМ ВОСПИТАНИИ

В статье анализируется правовая природа договора о патронатном воспитании. Автором исследуется законодательство субъектов Российской Федерации, регулирующее вопросы организации патронатной семьи. Приводятся различные точки зрения по вопросу правовой природы договора о патронатном воспитании.

Ключевые слова: договор; семья; приемная семья; патронатное воспитание.

Проблема защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не теряет своей актуальности. В России 106,646 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей, нуждаются в защите их права жить и воспитываться в семье¹.

Семейным кодексом Российской Федерации (далее – СК РФ)² предусмотрено что дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание.

В СК РФ выделено три правовые формы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение) (гл. 19 СК РФ), опека или попечительство (гл. 20 СК РФ), приемная семья (гл. 21 СК РФ).

Вместе с тем, в Федеральном законе от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон № 48-ФЗ)³ регламентировано, что установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)). Из данной нормы следует, что такие виды договорных форм устройства детей в семью как приемная семья, патронатное воспитание можно рассматривать в качестве разновидностей опеки, в которых опекун (приемный родитель, патронатный воспитатель) осуществляет свои обязанности возмездно.

Таким образом, можно сделать вывод о существовании двух разновидностей устройства детей: усыновление – форма устройства, при которой усыновленные дети приравниваются в личных неимущественных и имущественных

* Симакова Мария Сергеевна – магистрант ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права», заместитель начальника отдела по опеке и попечительству несовершеннолетних граждан министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, 664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11, e-mail: simakova-ms@sobes.admirk.ru.

¹ Усыновление в России: Интернет проект Министерства образования и науки Российской Федерации // <http://www.usynovite.ru/massmedia/315fc7b11c.html> (дата обращения 15.03.2014 г.).

² Семейный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (в ред. ФЗ от 25.11.2013 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

³ Об опеке и попечительстве: ФЗ от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (в ред. ФЗ от 02.07.2013 г.) // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

правах и обязанностях к кровным детям, и опека или попечительство – форма временного устройства, не приравнивающая подопечного ребенка к родному.

В настоящее время законы, поддерживающие патронат, приняты в 42 субъектах Российской Федерации⁴, в том числе и в Иркутской области.

За рубежом аналогичная форма устройства носит название «фостеровская семья» (англ. foster care) [2, с. 7].

Основным этапом создания патронатной семьи в соответствии с действующим законодательством является заключение договора об устройстве ребенка в патронатную семью, посредством которого между сторонами оформляются договорные отношения.

Наличие такого договора является правовой основой для профессионального сопровождения ребенка органами опеки и попечительства, организацией для детей-сирот либо организацией, осуществляющей устройство детей, в течение всего времени его нахождения в семье. И ребенку и патронатному воспитателю гарантировано бесплатно предоставляется юридическая, социальная, психологическая и любая иная помощь – в зависимости от потребностей семьи. Именно постоянное, бесплатное, профессиональное сопровождение, по нашему мнению, является основным преимуществом этой формы устройства.

В отечественной правовой литературе вопрос о юридической природе договора о патронатном воспитании является дискуссионным.

СК РФ, Закон № 48-ФЗ не дают легального определения патронатному воспитанию. Субъекты РФ самостоятельно устанавливают основания, порядок заключения договора о патронатном воспитании, его существенные условия, что влечет за собой отсутствие единой позиции относительно отраслевой принадлежности исследуемого договора.

В юридической литературе по вопросу регулирования договора о патронатном воспитании сложилось несколько основных точек зрения. Так, сторонники семейно-правовой природы данного вида договора, ссылаясь на специфику правоотношений, обусловленную предметом, содержанием и правовыми последствиями, настаивают на невозможности отождествления настоящих отношений с гражданско-правовыми [5, с. 32].

Отдельной позиции придерживаются Д.В. Огородов, М.Ю. Челышев, согласно которой изучаемый вид договора обладает смешанной правовой природой, и характеризуется чертами как семейно-правовой, так и гражданско-правовой принадлежности [6, с. 10].

Другие авторы считают, что договор о патронатном воспитании имеет гражданско-правовую принадлежность. Так, например, Л.Ю. Михеевой правоотношения, возникающие между патронатными воспитателями и органом опеки и попечительства, рассматриваются как гражданско-правовые, «так как налицо обязательство, возникающее из договора возмездного оказания услуг, заключаемого на определенный срок» [3, с. 84.].

⁴ Усыновление в России: Интернет проект Министерства образования и науки Российской Федерации // <http://www.usynovite.ru/adoption/patronage/patronat/chapter4/> (дата обращения 15.03.2014 г.).

Существует еще одна позиция, согласно которой договор о передаче ребенка на воспитание в патронатную семью является непоименованным договором, так как не предусмотрен Гражданским кодексом РФ.

Кроме этого, данный договор следует рассматривать как взаимный, возмездный, консенсуальный, срочный и фидуциарный.

Взаимность обусловлена тем, что обязанностям одной стороны корреспондируют соответствующие обязанности другой стороны [1, с. 70].

Признак возмездности означает, что за выполнение обязанностей по семейному воспитанию детей патронатные воспитатели получают материальное вознаграждение, размер которого устанавливается каждым субъектом РФ самостоятельно. В Иркутской области по состоянию на 1 января 2014 года его размер с учетом районного коэффициента составляет от 3 553 р. до 3 689 р.⁵

С точки зрения момента возникновения прав и обязанностей сторон, договор об устройстве ребенка в патронатную семью следует относить, к числу консенсуальных. Его заключение считается состоявшимся в момент подписания договора, что подтверждает факт достижения сторонами соглашения по всем его существенным пунктам. При этом передача ребенка в семью патронатных воспитателей совершается во исполнение уже заключенного договора, дата передачи определяется соглашением сторон [2, с. 71].

Даже если в договоре о патронатном воспитании не указан срок, его действие истекает при достижении ребенком совершеннолетия. В связи с этим подобного рода договор носит срочный характер.

Законодательство субъектов РФ регламентирует вопрос об оформлении договорных отношений с патронатными воспитателями по - разному, в связи с чем существуют следующие модели патронатного воспитания:

1) патронатное воспитание – форма устройства ребенка на воспитание в семью патронатного воспитателя на основании трехстороннего договора, предусматривающего разграничение прав и обязанностей по защите прав и законных интересов ребенка (детей) между органами опеки и попечительства, организацией, воспитанником которого является ребенок, и патронатным воспитателем (например, Закон Иркутской области⁶, Закон Республики Башкортостан⁷), разграничения полномочий в отношении детей, переданных на патронат, между учреждением по организации патроната, уполномоченным органом опеки и попечительства и патронатным воспитателем (Закон города Москвы⁸, Закон Чукотского автономного округа РФ⁹).

⁵ Письмо министерства образования Иркутской области от 25.02.2014 г. № 55-37-1600

⁶ О патронатной форме устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области: Закон Иркутской области от 28.05.2004 г. № 28-оз (в ред. Закона Иркутской области от 18.12.2013 г.) // Ведомости ЗС Иркутской области. 2004 г. № 38 (том 1).

⁷ О патронатном воспитании в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 11.07.2006 г. № 342-з (в ред. Закона Республики Башкортостан от 29.11.2013 г.) // Республика Башкортостан. 2006 г. № 138(26121).

⁸ Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве: Закон г. Москвы от 14.04.2010 г. № 12 (в ред. Закона г. Москвы от 28.11.2012 г.) // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010 г. № 29.

⁹ О формах семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей и о патронате, в Чукотском автономном округе: Закон Чукотского автономного округа от 01.03.2007 г. № 12-ОЗ (в ред. Закон Чукотского автономного округа от 21.10.2013 г.) // Ведомости. 2007 г. № 8/2 (284/2).

2) патронатное воспитание – форма устройства ребенка на воспитание в семью патронатного воспитателя на основании двухстороннего договора, предусматривающего разделенную ответственность между организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и патронатным воспитателем (например, Закон Республики Адыгея¹⁰, Закон Ивановской области¹¹).

3) патронатное воспитание – тождественно приемной семье. Основанием передачи ребенка в семью патронатного воспитателя при данной форме устройства является двухсторонний договор между органами опеки и попечительства и патронатным воспитателем (например, Закон Рязанской области¹², Закон Забайкальского края¹³, Закон Краснодарского края¹⁴, Закон Тверской области¹⁵).

4) патронатное воспитание – форма устройства, при которой патронатный воспитатель состоит в трудовых отношениях с органами опеки и попечительства (например, Закон Курганской области¹⁶).

Учитывая, что в настоящее время федеральным законодательством патронатное воспитание рассматривается как форма возмездной опеки или попечительства, к договору о патронатном воспитании применимы положения Закона № 48-ФЗ. Согласно ст. 16 данного закона договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях (соответственно и договор о патронатном воспитании) заключается между органом опеки и попечительства и опекуном или попечителем (патронатным воспитанием). Исходя из вышеизложенного, региональные законы, предусматривающие устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание к патронатному воспитателю на основании трехстороннего договора между органом опеки и попечительства, организацией для детей-сирот и патронатным воспитателем противоречат федеральному законодательству. Данная позиция, в том числе отражена в определении Верховного суда Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 81-Г09-10¹⁷.

По нашему мнению договор о передаче ребенка в патронатную семью также не отвечает и признакам трудового договора.

¹⁰ О патронате: Закон Республики Адыгея от 24.07.2007г. № 107 (в ред. Закона Республики Адыгея от 04.07.2013 г.) // Советская Адыгея. 2007 г. № 147.

¹¹ О передаче детей на патронат в Ивановской области: Закон Ивановской области от 13.10.2009 г. № 97-ОЗ (в ред. Закона Ивановской области от 14.03.2013 г.) // СЗ Ивановской области. 2009 г. № 40(460).

¹² О патронате: Закон Рязанской области от 14.09.2011 г. № 72-ОЗ // Рязанские ведомости. 2011 г. № 174.

¹³ О патронате: Закон Забайкальского края от 29.04.2009 г. № 167-ЗЗК (в ред. Закона Забайкальского края от 09.03.2011 г.) // Забайкальский рабочий 2009. № 82.

¹⁴ О патронате в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 19.07.2011 г. № 2312-КЗ (в ред. Закона Краснодарского края от 30.12.2013 г.) // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 2011. № 45.

¹⁵ О патронате: Закон Тверской области от 28.12.2006 г. № 149-ЗО (в ред. Закона Тверской области от 24.12.2013 г.) // Тверские ведомости. 2006 г. № 57.

¹⁶ Об условиях осуществления патроната над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей: Закон Курганской области от 02.07.2001 г. № 55 (в ред. Закона Курганской области от 05.11.2013г.) // Новый мир. 2001 г. № 120.

¹⁷ Определение Верховного Суда РФ от 5 августа 2009 г. № 81-Г09-10 об оставлении без изменения решения Кемеровского областного суда от 04.05.2009 г., которым было удовлетворено заявление о признании недействующими и не подлежащими применению отдельных положений Закона Кемеровской области от 08.04.2008 N 13-ОЗ (в редакции Закона Кемеровской области от 25.03.2009 г.) «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СПС «КонсультантПлюс».

Присоединюсь к позиции Е.П. Лапиной, которая считает, что в отношении патронатных воспитателей не применимы нормы Трудового кодекса РФ¹⁸, в том числе в части установленной продолжительности выполнения трудовой функции, предоставления отпуска по уходу за ребенком при принятии в семью ребенка в возрасте до трех лет [1, с. 69].

Договор о передаче ребенка на патронатное воспитание, должен выступать в качестве двухстороннего соглашения между органами опеки и попечительства и патронатным воспитателем, заключаемого в интересах несовершеннолетнего, который помещается в патронатную семью на определенный срок за вознаграждение в виде ежемесячных выплат патронатным воспитателям.

Список использованной литературы

1. Лапина, Е.П. Правовое регулирование договора об устройстве ребенка в патронатную семью в Российской Федерации. Дис. на соискание ученой степени канд, юрид. наук : М. , 2010. – 170 с.
2. Лапина, Е.П. Правовое регулирование института фостерных семей в зарубежных странах / Е.П. Лапина // Семейное и жилищное право. – 2009. – № 1. – С. 6–7.
3. Михеева, Л.Ю. Опека и попечительство: теория и практика / Л.Ю. Михеева. – М., 2004. – 100 с.
4. Нарутто, С.В. Патронат как институт защиты имущественных прав несовершеннолетних: особенности регионального регулирования // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 12. – С. 1559–1571.
5. Нечаева, А.М. Правовые аспекты деятельности приемной семьи // Актуальные проблемы современного детства / А.М. Нечаева // Сборник научных трудов – М, 1998. – С. 32–37.
6. Чельшев, М.Ю. Смешанные договоры в частном праве: отдельные вопросы теории и практики / М.Ю. Чельшев, Д.В. Огородов // Законодательство и экономика. – 2005. – № 10. – С. 6–10.

¹⁸ Трудовой кодекс Российской Федерации: ФЗ от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. ФЗ от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.