

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПРОВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО НАДЗОРА (НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОГО ЛЕСНИЧЕСТВА)

В данной статье проведен анализ данных, характеризующих деятельность по осуществлению федерального государственного лесного надзора на территории Иркутского лесничества, и дана оценка качества его проведения. На основе сделанных в ходе анализа выводов, предложены мероприятия по повышению эффективности лесного надзора.

*Ключевые слова:* государственный лесной надзор, показатели эффективности государственного лесного надзора, нарушения лесного законодательства, ответственность за нарушения лесного законодательства.

Федеральный государственный лесной надзор является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, т.е. строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Порядок проведения государственного контроля и надзора устанавливается федеральными органами Правительства Российской Федерации. Полномочиями по осуществлению государственного надзора в лесных отношениях наделаются руководители и специалисты, входящие в состав государственной лесной охраны Российской Федерации, которые вместе с тем являются государственными инспекторами по контролю и надзору за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов [2].

Федеральный государственный лесной надзор в настоящее время включает в себя два крупных блока: надзор за объектами лесных отношений – патрулирование с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, а также надзор за субъектами лесных отношений – плановые и внеплановые проверки лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов [1].

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными органами при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Иркутское лесничество расположено в юго-восточной части Иркутской области в пределах территории Иркутского муниципального образования. Общая площадь Иркутского лесничества по данным государственного лесного реестра на 01.01.2010 г. составляет 263527 га. Покрытые лесом земли составляют 89,9 % от общей площади лесничества.

---

\* Гамаюнова Элеонора Владимировна – магистрант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, [gamaunovaeleonora@mail.ru](mailto:gamaunovaeleonora@mail.ru)

В Иркутском лесничестве штатная и фактическая численность должностных лиц, осуществляющих государственный лесной надзор, в 2012 году составила 15 человек.

Согласно приказу от 6 июня 2012 года № 240 «Об утверждении Нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)», норматив патрулирования лесов для Иркутской области составляет 110 тыс. га на 1 государственного лесного инспектора. [4] В Иркутском лесничестве этот показатель в несколько раз ниже и составляет 17,6 тыс. га на человека. Очевидно, это связано с тем, что оно находится в густонаселенном районе и имеет одни из самых высоких показателей по количеству возбужденных уголовных дел и составленных административных протоколов на тысячу га общей площади по сравнению с другими лесничествами.

В 2012 г. должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор в Иркутском лесничестве, было проведено 22 проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них плановых 2 и 20 внеплановых. План проведения проверок выполнен на 100 %. В сравнении с показателями прошлых лет можно проследить рост доли внеплановых проверок [3].

Большое количество нарушений лесного законодательства государственными инспекторами было выявлено в ходе противопожарного патрулирования в весенне-осенний период; проверки лесных участков; совместные с сотрудниками ДПС-ГИБДД мероприятия по контролю за перевозками круглого леса и лесоматериалов.

Всего за 2012 год выявлено 193 нарушений лесного законодательства, ущерб от которых составил 76 775, 9 тыс. р. Из них большая часть (149 случаев) – это незаконные рубки лесных насаждений.

Динамика случаев нарушений лесного законодательства за 2010, 2011 и 2012 год в Иркутском лесничестве и среднего показателя по Иркутской области [4] представлена на рис.1.

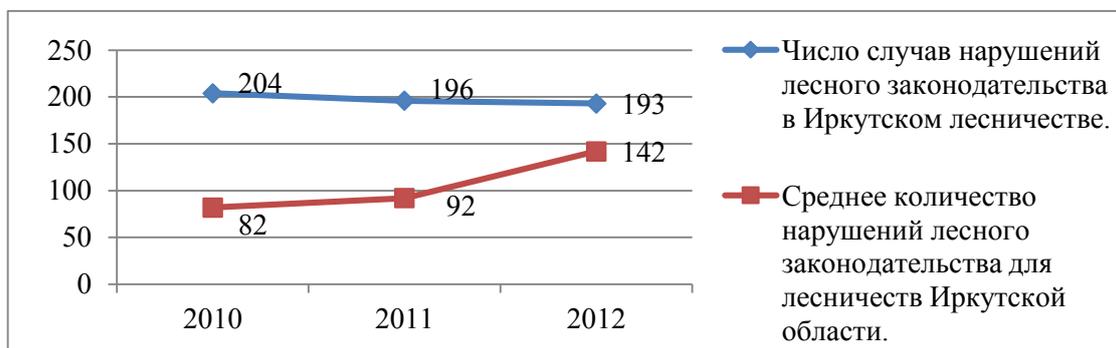


Рис.1. Динамика случаев нарушений лесного законодательства за 2010, 2011 и 2012 год в Иркутском лесничестве и среднего показателя по Иркутской области

По диаграмме видно, что количество выявленных нарушений лесного законодательства в Иркутском лесничестве постепенно снижается. Однако, по объективным причинам, находится выше среднего уровня по Иркутской области.

По выявленным нарушениям лесного законодательства применялись предусмотренные законодательством меры административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности.

По результатам проверок соблюдения требований лесного законодательства должностными лицами, осуществляющими государственный лесной надзор в Иркутском лесничестве, выдано 13 предписаний об устранении нарушений лесного законодательства. Из них только (23 %) исполнено в срок на конец года, 77 % предписаний не выполнено. За последние три года это самый низкий процент исполненных в срок предписаний. По сравнению с 2011 годом он снизился на 10 %.

В 2012 году государственными лесными инспекторами составлено 44 протокола об административных правонарушениях. Наложено 43 административных штрафа на сумму 321,5 тыс. р.; взыскано 33 штрафа на сумму 181,5 тыс. р. Соответственно процент исполнения штрафов по количеству случаев равен 76,7 %, а по сумме 56,5 %. По сравнению с показателями прошлых этот показатель снизился.

Привлечено к административной ответственности 43 лица, большую часть которых составляют граждане (51 %) что объясняется тем, что большинство лесопользователей является гражданами, осуществляющими заготовку древесины для собственных нужд и юридические лица (44 %), так как на территории Иркутского лесничества часть лесного фонда используется по договорам аренды лесного участка. Также к административной ответственности было привлечено 2 должностных лиц (5 %). Наибольшее количество административных штрафов наложено за нарушение правил пожарной безопасности.

Наложение административных штрафов по видам нарушений представлено на рис. 2.

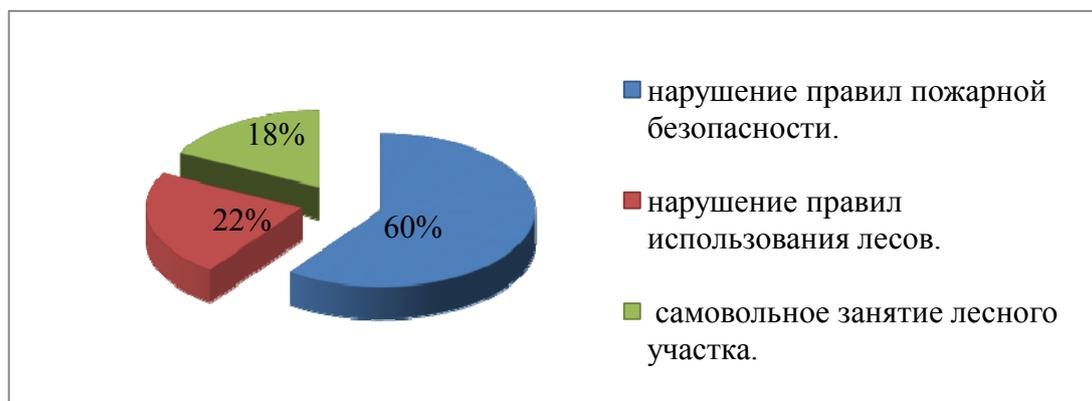


Рис. 2. Наложение административных штрафов по видам нарушений за 2012 год

В 2012 году по выявленным фактам незаконной рубки лесных насаждений (149 факта) в следственные органы было направлено 149 дел, из них все приняты к расследованию и по ним возбуждены 149 уголовных дел. Привлечен к уголовной ответственности 21 человек (т.е. 14 % от общего количества возбужденных уголовных дел). По сравнению с 2011 годом этот показатель увеличился на 5 %. Однако, этот показатель остается значительно ниже среднего по Иркутской области (на 17 %).

По прочим лесонарушениям в следственные органы было направлено 44 дела, из них возбуждено 4 уголовных дела, привлечено к уголовной ответственности 0 человек.

Одним из качественных показателей, характеризующих эффективность государственного лесного надзора, является выявляемость виновников нарушений лесного законодательства. Этот показатель может быть рассчитан в двух вариантах: по числу случаев и по причиненному ущербу.

В Иркутском лесничестве выявляемость виновников нарушений лесного законодательства в 2012 году по числу случаев составила 36,8 %, по причиненному ущербу 14,5 % (рис. 3).

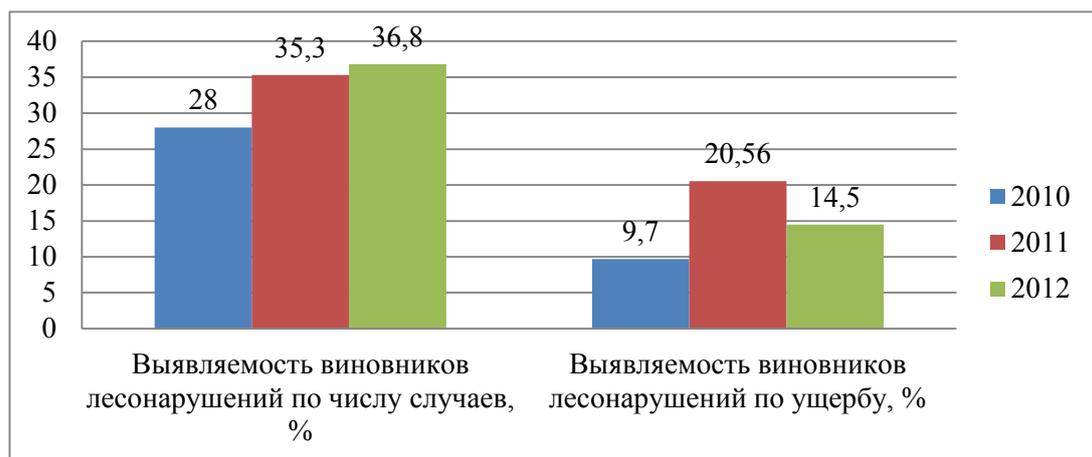


Рис. 3. Динамика выявляемости виновников нарушений лесного законодательства за 2010, 2011, 2012 год

Выявляемость виновников нарушений лесного законодательства по числу случаев постепенно растет и в 2012 году достигла самого большого показателя за последние три года, а вот по причиненному ущербу по сравнению с 2011 годом этот показатель уменьшился на 6,06 %.

Однако, несмотря на положительную динамику, выявляемость виновников в Иркутском лесничестве остается гораздо ниже средних показателей по Иркутской области. В 2012 выявляемость виновников нарушений лесного законодательства по числу случаев в Иркутской области больше показателей Иркутского лесничества на 41,2 %, а по ущербу больше на 14,5 %.

Так как существенная часть нарушений лесного законодательства совершается не выявленными нарушителями, то и предъявлять ущерб некому. И соответственно, возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства остается на очень низком уровне. Но необходимо учесть, что данный показатель в существенной мере не зависит от органа госконтроля.

Сведения о возмещении ущерба по нарушениям лесного законодательства, совершенным на территории Иркутского лесничества, за 2012 год отсутствуют. Процент возмещения ущерба от нарушений лесного законодательства в 2011 году составил 0,01 %. По Иркутской области этот показатель равен 3 %.

Исходя из выше изложенного, считаю, что для повышения эффективности государственного лесного надзора на территории Иркутского лесничества следует проводить мероприятия, направленные в первую очередь на снижение ущерба от незаконных рубок лесных насаждений и на повышение уровня выявляемости виновников нарушений требований лесного законодательства. Для этого необходимо внедрение современных методов и новых технологий, направленных на своевременное выявление нарушений требований лесного законодательства; повышение уровня технической оснащенности государственных лесных инспекторов; увеличение кратности маршрутов патрулирования лесов; организацию и проведение профилактической работы с населением и арендаторами, ужесточение ответственности лесопользователей за не исполнение ими законных требований органа государственного контроля (надзора).

Также на законодательном уровне необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования осуществления федерального государственного лесного надзора [5].

### **Список использованной литературы**

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Консультант Плюс.
2. Об утверждении положения об осуществлении федерального государственного надзора (лесной охраны): Постановление правительства РФ от 22.06.2007 г. № 394 (ред. от 01.11.2012) // Консультант Плюс.
3. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 28.04.2010) // Консультант Плюс.
4. Об утверждении Нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану): Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 6.07.2012 года № 240-ФЗ// Консультант Плюс.
5. Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе Российской Федерации: учебное пособие / А. С. Захаренков, А. С. Карпов, Е. П. Кузьмичев и др.; Под ред. А. П. Петрова. – М.: Всемирный банк, 2011. – 240 с.