

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассмотрены некоторые аспекты организации государственного лесного надзора, выявлены основные проблемы, проведена оценка эффективности проводимых в настоящее время реформ. Детальный анализ ситуации и последующая корректировка ведения лесного хозяйства могут привести к повышению эффективности государственного лесного контроля.

Ключевые слова: лесное законодательство, надзор, государственные лесные инспектора, эффективность государственного лесного надзора, права государственных лесных инспекторов.

Использование лесов, также как и другие виды предпринимательской деятельности, в Российской Федерации (далее – РФ) является объектом государственного контроля (надзора).

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) целью его является обеспечение соблюдения требований лесного законодательства, обусловленных федеральными и областными нормативно-правовыми актами. В ряде случаев обязательные требования регламентируются некоторыми нормативно-правовыми актами, изданными до 2007 г. [4].

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в рамках переданных полномочий РФ по осуществлению федерального государственного лесного надзора (органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном Правительством РФ. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения законодательства РФ об охране окружающей среды, а к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов РФ, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного Кодекса РФ, или государственными учреждениями, подведомственными органам госу-

* Попеску Татьяна Андреевна – магистрант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, kafles@isea.ru.

дарственной власти РФ, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного Кодекса РФ [6].

Полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора в лесах Иркутской области, в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ, осуществляет Агентство лесного хозяйства Иркутской области.

До принятия Лесного кодекса в области было почти 7 тысяч полевых работников – лесников, мастеров охраны леса, инженеров охраны леса и так далее. Сейчас таких работников осталось всего полторы тысячи, а численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, по итогам работы за текущий период 2013 года, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, осталась на прежнем уровне и составила 412 должностных лиц.

Общая площадь земель лесного фонда Иркутской области составляет 69238,4 тыс. гектаров. Таким образом, нагрузка по охране лесного фонда на одного инспектора превышает 168 тыс. гектаров. Это очень большая цифра, одна из самых больших в России, если не брать в расчет Республику Саха (Якутия) и другие малонаселенные регионы страны. Соответственно, чем ближе пожароопасный сезон, тем выше будет нагрузка на лесных инспекторов, связанная с проверками готовности арендаторов к весенне-летнему периоду.

Чтобы лесничество работало более эффективно, их нужно как можно лучше обеспечить автотранспортом, ГСМ, измерительными приборами. Кроме того, важно сократить функции лесничих, убрав «непрофильные», например составление статистических отчетов.

Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, являющиеся государственными лесными инспекторами или лесничими, в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право:

- предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использования лесов;
- осуществлять патрулирование лесов в соответствии с нормативами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных Лесным Кодексом РФ документов;
- ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;
- осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;

- давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;
- осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, требования об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений;
- предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;
- осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;
- привлекать в установленном законодательством РФ порядке экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;
- задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;
- осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права [6].

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2010 г. № 47 «Об утверждении Правил хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор». При этом перечень и предельная численность должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, устанавливаются также Правительством РФ.

С момента вступления в силу данного постановления, лесные инспектора получили право использовать в работе различные специальные средства, такие как: резиновые палки, дубинки, слезоточивый газ и наручники, разрешенное в

качестве служебного гражданское оружие самообороны и охотничье огнестрельное оружие. Кроме того, отныне законодательно разрешено применять средства принудительной остановки транспорта. Однако использование этих средств возможно, если нарушитель оказывает сопротивление или намеревается оказать. А также при задержании лиц, застигнутых врасплох на месте преступления. Если нарушитель сопротивляется, лесники вправе натравить на него служебных собак [2].

Данные правила оговаривают, что силовые меры запрещены в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних детей. Исключение составляют случаи, когда указанные лица оказывают вооруженное сопротивление, совершают нападение, угрожающее жизни или здоровью лесника.

Необходимо также отметить, что государственных лесных инспекторов обязали оказывать доврачебную помощь людям, получившим телесные повреждения в результате применения ими спецсредств, а о каждом случае применения дубинок сообщать в полицию. Соответствующие изменения уже внесены в Лесной кодекс, федеральные законы «Об оружии», «О государственной гражданской службе» и в другие нормативные акты.

С 13 июня 2013 года вступило в силу Постановление Правительства РФ № 495 «Об обеспечении служебным оружием, разрешенным в качестве служебного оружия гражданским оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)», которое содержит перечень типов и моделей служебного оружия, патронов к нему для применения должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

На первый взгляд, принятые на законодательном уровне меры, прежде всего, направлены на пользу лесному хозяйству, поскольку должны сделать лесную охрану сильнее. Но есть и «обратная сторона медали»: если вооружить лесную охрану, нарушители в ответ вооружатся еще больше. Кроме того, нельзя упускать из внимания и тот факт, что не каждому можно доверить оружие.

Очевидно, что прежде чем вооружить должностное лицо, последнему нужно пройти проверку на уровне полицейского. Например, в отделении внутренних дел будущих полицейских тестируют на полиграфе, у психолога, их профессиональные качества, адекватность и отсутствие агрессии проверяют в службе внутренней безопасности. Изучают не только самих претендентов на должность, но и их родственников и окружение. Соответственно в лесном хозяйстве подобная система не отработана. Ни психологов, ни полиграфов в лесничествах нет. А право на ношение оружия лесные инспектора, тем не менее, уже получили.

Кроме того, чтобы полностью «экипировать» всех лесничих в области, понадобится время и значительные финансовые затраты. Поэтому все более актуальным становится вопрос о принятии правовой нормы о государственном

страховании жизни и здоровья государственных лесных инспекторов, их личного имущества (как страхование сотрудников правоохранительных органов).

Другой проблемой, связанной с повышением эффективности государственного лесного надзора, является «лояльность» правосудия к «черным» лесорубам.

За период 2013 года по фактам незаконных рубок лесных насаждений в следственные органы передано 2 300 материалов для возбуждения уголовных дел, установления виновных лиц, а также взыскания ущерба, нанесенного лесному фонду Иркутской области, по 54 фактам составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.28 Кодекса об административных правонарушениях РФ, и наложено штрафов на сумму 320,6 тыс. рублей. А также привлечено 626 лиц к уголовной ответственности [5].

Однако необходимо обратить внимание на тот факт, что за предшествующие пять лет ни один человек не понес реального наказания, связанного с лишением свободы, даже за тяжкие преступления (незаконные рубки леса в больших объемах, в составе организованной группы, совершенные неоднократно, совершенные лицами, имеющими судимость, и так далее). Даже в этих случаях суд выносит мягкий приговор: штраф, приговаривает условно или назначает в качестве наказания исправительные работы.

В 2013 году в лесном фонде Иркутской области на месте совершения незаконных рубок сотрудниками лесничеств задержано 1 182 единиц техники, в том числе, автотракторной техники – 573, бензопил – 609. Обращено в доход государства 4 автотракторных средства, 48 бензопил. За период 2012 года сотрудниками лесничеств всего задержано 1 023 единиц техники, в том числе, автотракторной техники – 505, бензопил – 518. Обращено в доход государства 3 автотракторных средства, 57 бензопил. Остальная техника и бензопилы возвращены владельцам и повторно участвуют в незаконных рубках.

То есть, практически вся задержанная техника по решению суда возвращается владельцам. Такое решение мотивируется постановлением Верховного суда РФ, согласно которому техника и мотопилы не принадлежат тем, кто рубит лес – эту технику они приобретают в аренду для целей, не связанных с правонарушением.

Накладывает свой отпечаток на эффективность государственного лесного надзора и большое количество приемных пунктов леса – пилорам. В Иркутской области давно назрел вопрос о необходимости и целесообразности наличия большого количества никем не контролируемых пунктов приема и переработки древесины на территориях муниципальных образований. Как правило, пункты созданы иностранными предпринимателями, в основном из Китая.

Большое количество таких пунктов в южных районах Иркутской области – в Осе, Усть-Уде, Иркутском, Усольском, Куйтунском и других районах. Здесь «черный» лесоруб может оперативно поменять незаконно добытый лес на наличность. Покупателя абсолютно не интересуют никакие документы на лес. Именно поэтому тому, кто владеет такими пилорамами, невыгодно работать с

арендаторами, ведь арендаторы платят арендную плату, налоги, заработную плату работникам, лесовосстановление, противопожарные мероприятия и так далее. Соответственно, все эти траты сказываются на цене. В итоге ворованный лес конкурирует с легальным, и последний проигрывает.

Сейчас в ходе рейдов на территории области активно используется приобретенный за счет бюджетных средств Иркутской области беспилотный летательный аппарат для оперативного установления мест совершения правонарушений и движения автотранспортных средств, перевозящих древесину от мест незаконных рубок. Кроме того, продолжается работа дежурных смен на посту «Падь Топка», где совместно с правоохранительными органами и ГИБДД осуществляется контроль за перемещением древесины, которая ввозится в Иркутск.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что эффективность борьбы с «черными» лесорубами во многом зависит от того, как построена работа на местах. Кроме того, последнее время лесное законодательство отличается крайним непостоянством. Система постоянно реформируется, а пока законодатели проводят «работы над ошибками», лесничества на местах не могут понять, по каким указаниям жить. Таким образом, стабильность в лесном хозяйстве зависит от грамотной лесной политики.

Список использованной литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (в ред. от 06.12.2011 г. № 401-ФЗ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 г. № 47 «Об утверждении Правил хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2013 г. № 495 «Об обеспечении служебным оружием, разрешенным в качестве служебного оружия гражданским оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)».
4. Доклад об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах Иркутской области за 2012 год и об эффективности надзора [Электронный ресурс]. URL: <http://alh.irkobl.ru/sites/alh/news/itogi/>.
5. Доклад об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) и федерального государственного пожарного надзора в лесах Иркутской области за 2013 год и об эффективности надзора [Электронный ресурс]. URL: <http://alh.irkobl.ru/sites/alh/news/itogi/>.
6. <http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/forestConserv>.
7. <http://lessovet.ru/proverki-arendatorov.html>.