

СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ, ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

В статье рассмотрена проблема социального сиротства и характеристика ее состояния на примере Братского района Иркутской области. Представлен статистический анализ состояния проблемы социального сиротства, выделены ее основные причины. Охарактеризованы мероприятия по профилактике социального сиротства в Братском районе. Предложен комплекс мер, направленных на усиление государственной политики в отношении дезадаптированных детей на разных уровнях, а также рекомендации по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики социального сиротства в Братском районе.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, социальное сиротство, семейное неблагополучие, замещающая семья, опека и попечительство, индивидуальная профилактическая работа, безнадзорность, беспризорность.

Сиротство как социальное явление существует столько же, сколько человеческое общество, и является неотъемлемым элементом цивилизации. Во все времена войны, эпидемии, стихийные бедствия, другие причины приводили к гибели родителей, вследствие чего дети становились сиротами

Длительное время к сиротам относились дети, потерявшие родителей вследствие их смерти. Однако в XX–XXI вв. социально-экономические и нравственные процессы в обществе обусловили появление социального сиротства как социального явления, выражающегося в устранении родителей от обязанностей по отношению к своим детям.

Ежегодно сиротами в России становятся более 120 тыс. детей. При этом наблюдается рост числа таких несовершеннолетних, увеличение числа родителей, отказывающихся от своих детей. В интернатных учреждениях воспитывается более 700 тысяч детей-сирот, что сопоставимо с населением крупного российского города [2, с. 107].

Количество социальных сирот, т. е. сирот, при живых родителях, является прямым индикатором социально-экономического и морально-нравственного здоровья нации. Трансформация форм семейной организации, распространение сожительства, внебрачной рождаемости, смена семейных ценностных установок стали катализатором роста численности социальных сирот. Меры социальной, семейной и демографической политики направлены, главным образом, не на устранение причин негативных явлений, а на их коррекцию [3].

Сложившаяся ситуация требует особенно внимательно отнестись к реализуемым моделям организации деятельности по защите детей и профилактике

* Левитская Наталья Владимировна – магистрант, кафедра социологии и социальной работы, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, nv_levitskaya@mail.ru.

социального сиротства, вызывает необходимость поиска новых подходов к обеспечению эффективности вкладываемых бюджетных средств.

Если рассмотреть структуру затрат в системе социальной защиты детства, то большая часть средств направляется на содержание в стационарных учреждениях детей, временно или на постоянной основе оказавшихся вне семейной заботы (дома ребенка, приюты, стационарные группы социально-реабилитационных центров, детские дома и интернаты), а также на организацию семейного устройства детей, уже оставшихся без попечения родителей. Во всех этих случаях необходимость помещения ребенка в учреждение связана с поздним выявлением кризиса в его родной семье, с упущенными возможностями оказать помощь семье и ребенку, не разлучая их, не лишая ребенка семейного окружения.

Профилактические меры начинают приниматься на поздних стадиях развития семейного кризиса по отношению к семьям с низким реабилитационным потенциалом, отсутствием ресурсов для восстановления. Работа именно с такими семьями поглощает большую часть временных и финансовых ресурсов учреждений социальной сферы и неэффективна с точки зрения обеспечения права ребенка на семью [1, с. 62].

Рассмотрим проблему социального сиротства на примере муниципального образования «Братский район».

Территория муниципального образования «Братский район» включает в себя 59 населенных пунктов, в которых проживают 8 707 семей, воспитывающие 13 079 детей и подростков. По состоянию на 1 января 2014 г. на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 296 неблагополучных семей, в которых проживают 603 ребенка (на 1 января 2013 г. 395 семей, в которых проживали 1 096 детей).

По данным, содержащимся в ежегодных аналитических справках к статистическому отчету о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Братский район», на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по Братскому району на 1 января 2014 г. состоит 104 семьи, в которых проживают 224 ребенка (на 1 января 2012 г. таких семей было 500, а на 1 января 2013 г. – 262 семьи). В основном это многодетные малообеспеченные семьи, в которых наблюдается высокий уровень алкоголизации родителей. При этом на профилактическом учёте в отделении по делам несовершеннолетних отдела министерства внутренних дел России по Братскому району состоят 165 неблагополучных семей, в 2013 году поставлены на учёт 86 семей, в которых родители не исполняют свои родительские обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих несовершеннолетних детей.

В целом ситуацию, сложившуюся в сфере воспитания и семейного содержания детей в Братском районе нельзя назвать благополучной. В то же время в последние годы наметилась тенденция сокращения числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей (см. табл.).

Данные, характеризующие проблему социального сиротства в Братском районе
(по данным управления Министерства социального развития, опеки
и попечительства Иркутской области по Братскому району)

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящие на учете в отделе опеки и попечительства граждан по Братскому району, из них:	нет сведений	нет сведений	532
находятся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	нет сведений	нет сведений	166
проживают в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей	нет сведений	нет сведений	366
Число выявленных и учтенных детей, оставшихся без попечения родителей, в течение отчетного периода (года), из них:	78	69	44
дети-сироты	нет сведений	нет сведений	7
социальные сироты	нет сведений	нет сведений	37
Число детей, переданных на семейные формы устройства в течение года, из них:	96	92	103
усыновлены	4	1	4
Число родителей, лишенных родительских прав	52	32	39
Число детей, в отношении которых родители лишены родительских прав	60	40	38
Число родителей, ограниченных в родительских правах	3	2	6
Число детей, в отношении которых родители ограничены в родительских правах	5	2	10
Число родителей, восстановленных в родительских правах	2	2	1
Число детей, в отношении которых родители восстановлены в родительских правах	2	3	3
Количество детей, выявленных как оставшиеся без попечения родителей и возвращенных в родные семьи в результате проведения профилактической работы	7	18	23

Феномен социального сиротства связывается, прежде всего, с двумя факторами: кризисом семьи и социально-экономической нестабильностью в обществе. Эти факторы образуют общий круг причин появления социальных сирот: социальная дезорганизация семей; материальные и жилищные трудности родителей; нездоровые отношения между родителями; слабость нравственных устоев; негативные явления, связанные с деградацией личности взрослого человека (алкоголизм, наркомания, злостное уклонение от обязанностей по воспитанию ребенка) [2, с. 108].

Основными конкретными причинами социального сиротства на территории Братского района являются:

– отсутствие рабочих мест, и как следствие, высокий уровень скрытой безработицы (многие родители не могут найти работу и оказываются без

средств к существованию, подобные трудности и безвыходность ситуации чаще всего приводят к злоупотреблению алкоголем, агрессивному поведению, которое отражается на детях);

- социальная апатия родителей, утративших свой социализирующий потенциал, отсутствие у них ответственности за воспитание и содержание своих детей;

- большая территориальная удаленность населенных пунктов от социальных учреждений, оказывающих услуги населению (расстояние от районного центра до населенных пунктов варьирует от 40 до 250 километров);

- длительное отсутствие скоординированной работы субъектов системы профилактики, органов местного самоуправления, общественности по профилактике семейного неблагополучия (практика показывает преобладание ведомственных интересов, дублирование функций и противоречие принимаемых мер).

Значительная роль в работе управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Братскому району и подведомственных учреждений отведена профилактике социального сиротства. Эту работу осуществляют:

- отделение помощи семье и детям, входящее в структуру областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания (ОГБУСО) «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района»;

- отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних, являющееся структурным подразделением областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания (ОГБУСО) «Центр социальной помощи семье и детям «Радуга» Братского района».

С целью повышения эффективности оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, снижения уровня социального неблагополучия семей за счет эффективного межведомственного взаимодействия и краткосрочного решения наиболее острых и социально значимых проблем населения, в 15 из 25 сельских поселений Братского района введена технология «Участковая социальная служба». Данная технология позволяет обеспечить доступность социальных услуг для семей, проживающих в отдаленных сельских местностях.

Организована мобильная выездная служба, в состав которой входят: специалист по социальной работе, педагог-психолог, социальный педагог, логопед, инструктор по труду. В порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в состав мобильной бригады входят инспектор по делам несовершеннолетних, специалисты отдела образования и отдела по делам молодежи. Каждый член бригады в пределах своей компетенции оказывает индивидуальную консультативную помощь, проводит диагностические мероприятия с подготовкой рекомендаций. При необходимости проводятся семинары, круглые столы по вопросам, интересующим население. Проводятся рейды по неблагополучным семьям.

Одним из важных блоков работы по жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является подготовка приемных родителей и сопровождение замещающих семей. При ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района» организована «Школа приемных родителей». В отделении профилактики безнадзорности несовершеннолетних ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям «Радуга» Братского района» организована работа по сопровождению замещающих семей, целью которой является создание условий для полноценного развития ребенка в замещающей семье, поддержка замещающих семей, минимизация причин, провоцирующих кризис семьи и необходимость изъятия из нее ребенка. С целью предотвращения возврата детей из замещающих семей и оказания помощи замещающим семьям в районе создан Совет замещающих семей.

Несовершеннолетним детям, которым не было обеспечено право жить и воспитываться в семье, оказывается помощь в стационарных условиях ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района» путем организации поэтапного выполнения индивидуальных и групповых программ реабилитации, обеспечивающих комплексное социально-медико-психолого-педагогическое сопровождение.

Для семей, имеющих детей, законодательством Российской Федерации и Иркутской области предусмотрено порядка 30 мер социальной поддержки. В 2014 г. на 5 880 детей Братского района выплачиваются пособия на ребёнка (то есть 45 % детей Братского района проживают в малообеспеченных семьях). Различные меры социальной поддержки получают 9 282 человека на 13 213 детей и подростков. Предоставляется государственная социальная помощь 246 малоимущим семьям, в том числе 115 семьям, состоящим на учёте в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по Братскому району, в натуральном выражении помощь оказана 74 семьям.

Участие во всех областных мероприятиях, проведение мероприятий районного масштаба, направленных на повышение статуса благополучных, многодетных семей, выявление и развитие творческих способностей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов также является одним из направлений в работе управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Братскому району по профилактике социального сиротства.

Создание координационных Советов на местах, передача специалистов по социальной работе непосредственно в поселения, налаживание совместной работы субъектов системы профилактики на территории района приносит свои положительные результаты.

Анализируя статистические данные за последние годы, следует отметить, что количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, а также количество детей, родители которых лишены родительских прав сокращается. Возрастает доля детей, переданных на семейные формы жизнеустройства, в общей численности ежегодно выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, снижается количество детей указанной категории, направляемых в

специализированные учреждения, увеличивается число детей, возвращенных в родные семьи в результате проведения профилактической работы.

Несмотря на то, что в последние годы наметилась тенденция к сокращению количества беспризорных и безнадзорных детей, говорить о полном устранении указанного негативного явления преждевременно, в связи с чем необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на совершенствование деятельности системы профилактики социального сиротства.

1) На федеральном уровне:

– необходимо внести изменения в законодательство в части усиления ответственности родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих несовершеннолетних детей;

– обеспечить реализацию концепции законотворческой деятельности по обеспечению благополучия и стабильности семьи.

2) На региональном уровне – содействовать развитию социального партнерства государственных органов, организаций и общественных объединений в решении наиболее острых проблем семьи и детей.

В качестве рекомендаций по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики, осуществляющих свою работу на территории Братского района, к которым относятся комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, предлагаем:

– выработать единые критерии отнесения семьи к «группе риска» и проводить сверку персонифицированных данных за определенный период на уровне района, что позволит исключить некорректное суммирование численности одних и тех же семей, состоящих на учете в различных организациях;

– усилить работу по первичной профилактике семейного неблагополучия, имеющей ряд преимуществ, таких как: неспецифический характер, полезность для всех семей, широкий охват населения, системное влияние на качество жизни семей, более высокая вероятность сохранения благополучия детей, основная опора на ресурсы семей, менее трудоемкие и затратные методы и формы работы, ограничение вмешательства в частную жизнь;

– организовать комплексную работу по сопровождению семей, находящихся на профилактическом учете, а также рассматривать на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросы исполнения всеми субъектами системы профилактики межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, что позволит исключить дублирование мер;

– усилить координирующую роль комиссии по делам несовершеннолетних и передать ей полномочия по ведению Банка данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (в настоящее время данную функцию осуществляет главный специалист-эксперт по демографической политике управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Братскому району, который по причине за-

груженности основной работой не может эффективно осуществлять данную функцию);

- шире использовать партнерство с общественными организациями;
- специалистам, непосредственно работающим с семьей, привлекать родителей и детей к участию в социально значимых мероприятиях.

Список использованной литературы

1. Егорова М. О. Решение проблемы социального сиротства в условиях экономического кризиса: антикризисные меры / М. О. Егорова // Социальное обслуживание. – 2010. – № 7. – С. 62–66.

2. Зайцев Д. В. Сиротство в России: причины, отношение в обществе, социальная профилактика (по результатам обзора исследований и анализа мнений) / Д. В. Зайцев // Отечественный журнал социальной работы. – 2013. – № 1. – С. 106–117.

3. Осипова И. И. Система предотвращения социального сиротства: дис. ... д-ра социологических наук: код специальности ВАК: 22.00.04 / И. И. Осипова [Место защиты: Нижегород. гос. ун-т им. Н. И. Лобачевского]. – Нижний Новгород, 2009. – 329 с. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/sistema-predotvrashcheniya-sotsialnogo-sirotstva> (05.02.2014 г.).