

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КАК ОДНО ИЗ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В статье раскрывается содержание правовых основ государственной поддержки инновационной деятельности. Дана характеристика основным формам государственной поддержки инновационной деятельности, с учетом последних изменений в законодательстве. Рассмотрен механизм реализации государственной поддержки инновационной деятельности с помощью разнообразных целевых программ.

Ключевые слова: инновации, инновационная деятельность, государственная политика, государственная поддержка, государственные программы.

Среди множества направлений подъема российской экономики одним из ключевых является вовлечение в хозяйственный оборот результатов научной и научно-технической деятельности. Ведущая роль научно-технического прогресса, а также интеллектуализация основных факторов производства, выступают в качестве основной характеристики экономического развития страны.

Интенсивность ведения инновационной деятельности во многом определяет уровень национального экономического состояния. В данной ситуации выигрышные позиции занимают те страны, которые в условиях глобальной экономической конкуренции обеспечивают благоприятные условия для занятия такой деятельностью. Создание правовой базы для поддержки конкурентной среды в экономике является одним из главных условия стимулирования инновационной деятельности. В целях эффективного использования инноваций при осуществлении инновационной деятельности и улучшения экономических показателей требуются все более определенные и решительные шаги в области формирования правового поля, регулирующего инновационную сферу.

Осознавая всю роль науки в целом и инновационных технологий в частности, государство постоянно стремится стимулировать развитие научно-технического потенциала страны. Особенно это стало важным сейчас, во время ожесточенной конкуренции, интенсивного технологического развития экономики. Федеральная инновационная политика в качестве основной своей задачи ставит создание благоприятного инновационного климата для материализации государственных приоритетов научно-технического развития в экономической сфере.

Политика Российской Федерации в области развития науки и технологий направлена на обеспечение стратегических национальных приоритетов, к которым относятся: повышение качества жизни населения, достижение экономического роста, развитие фундаментальной науки, образования, культуры, обеспече-

* Сацко Екатерина Александровна – магистрант, кафедра предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, loream@mail.ru.

ние обороны и безопасности страны. Переход страны к инновационному пути развития на основе избранных приоритетов требует адаптации научно-технического комплекса к условиям рыночной экономики, обеспечения взаимодействия государственного и частного капитала в целях научно-технического развития, рационального сочетания государственного регулирования и рыночных механизмов [7].

Государственная поддержка инновационной деятельности как одно из ключевых направлений государственной инновационной политики является важнейшим условием на пути инновационного развития общества.

Первоначально правовую основу государственной поддержки инновационной деятельности в Российской Федерации составляли стратегические, программные и ведомственные нормативно-правовые документы, которые определяли направления и перспективы инновационного развития Российского государства. В частности, к таким документам относятся: Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы, Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2007–2012 годы, Постановление Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2010 г. № 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные учреждения высшего профессионального образования», Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 г. № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации».

Законодательные основы государственной поддержки инновационной деятельности были заложены в Федеральном законе от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике». Принятие указанного закона позволило сделать значительный шаг на пути развития законодательства в области инноваций.

Важным моментом является то, что в ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» законодатель не только определяет субъектный состав и формы государственной поддержки инновационной деятельности, полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной поддержки инновационной деятельности, но и закрепляет концептуальные основы данного ведущего направления государственной инновационной политики, выражающиеся в целях и принципах государственной поддержки.

Государственная поддержка инновационной деятельности в ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» определена как совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях создания необходимых правовых,

экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность [11].

Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется на основе следующих общих принципов:

- программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;
- приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;
- обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и ее субъектов;
- целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инновационной деятельности [2].

В Федеральном законе от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» перечисляются формы государственной поддержки инновационной деятельности, но отсутствует целостная система данных форм. С целью систематизации форм государственной поддержки инновационной деятельности считаем возможным использовать классификацию, которая предложена в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для формы, условий и порядка поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, в соответствии с ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», можно выделить следующие основные формы государственной поддержки инновационной деятельности:

- финансовая поддержка;
- имущественная поддержка;
- информационная поддержка;
- поддержка в сфере образования [12].

1. В современных преобразованиях общества, связанных с формированием инновационной модели экономики, финансовое право оказывает особое значение. Стимулирование инновационных процессов, базирующееся на финансово-правовом регулировании, является важнейшим государственным механизмом, с помощью которого создается инновационная модель экономики Российской Федерации [5].

Финансовую поддержку можно разделить на 2 базовых направления:

1.1 Предоставление льгот по уплате налогов, сборов и таможенных платежей.

Налоговое стимулирование, направленное на поощрение исследований, развитие науки и технологий, создание благоприятного инновационного климата – это одно из основополагающих и приоритетных мер государственной поддержки инновационной деятельности. Налоговое стимулирование доказало свою эффективность в ведущих мировых державах, достигших значительных

результатов на пути построения инновационной экономики. Отдельные мероприятия в данном направлении принимаются и в нашей стране. Подтверждением этому выступают нормы Налогового кодекса РФ, предусматривающие введение налоговых льгот, распространяющихся на организации, занимающиеся освоением в производстве новой техники и технологий, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Так, например, выполнение организациями научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, относящихся к созданию новой продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий освобождается от налогообложения в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса РФ.

Для отдельных категорий субъектов инновационной деятельности налоговое законодательство предусматривает предоставление определенного вида налоговых льгот исходя из особого (специального) характера их деятельности.

Так, к мерам налоговой поддержки, реализуемым на уровне субъектов Российской Федерации относятся:

– снижение ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет, до уровня 13,5 %. Правовая основа возможности установления региональным законодательством такой налоговой льготы закреплена в п. 1 статьи 284 Налогового кодекса РФ, согласно которому налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков, но не ниже 13,5 %;

– установление пониженной налоговой ставки для субъектов инновационной деятельности, применяющих упрощенную систему налогообложения. В соответствии с пунктом 2 статьи 346.20 Налогового кодекса РФ законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки по УСН в пределах от 5 до 15 % в зависимости от категорий налогоплательщиков;

– освобождение от уплаты налога на имущество организаций. На основании пункта 2 статьи 380 Налогового кодекса РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения. При этом Налоговый кодекс РФ не устанавливает минимальный размер дифференцированной налоговой ставки, что позволяет субъектам Российской Федерации применять налоговое освобождение в отношении отдельных категорий налогоплательщиков;

– освобождение субъектов инновационной деятельности от уплаты земельного налога, в части земельного участка, отведенного для осуществления инновационной деятельности и входящего в состав имущественного комплекса. В соответствии с пунктом 2 статьи 394 Налогового кодекса РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка. Ввиду того, что Налоговый кодекс РФ не устанавливает минимальный размер диффе-

ренцированной налоговой ставки, допустимо освобождение от уплаты земельного налога;

– предоставление инвестиционных налоговых кредитов, которые в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 66 Налогового кодекса РФ могут быть предоставлены по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам [10].

Установление льготного режима налогообложения для субъектов инновационной деятельности является одной из важнейших мер на пути инновационного развития в Российской Федерации [1].

Именно реализуемое в рамках государственной поддержки инновационной деятельности налоговое стимулирование, направленное на поощрение исследований, развитие науки и технологий, создание благоприятного инновационного климата, является одним из приоритетных направлений государственной инновационной политики ведущих мировых держав, достигших значительных результатов на пути построения инновационной экономики.

Представляется, что прямое указание на осуществление государством поддержки инновационной деятельности в форме предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей способствует дальнейшему развитию и совершенствованию правовых механизмов финансового стимулирования и обеспечения инновационной деятельности.

1.2 Финансовое обеспечение – бюджетная поддержка инновационной деятельности.

Важный и действенный стимул на пути развития инновационной деятельности – предоставление финансовой поддержки. В нашей стране активно реализуется грантовая поддержка. Грант легализует поддержку или стимулирование государством научных исследований и разработок и осуществляется путем предоставления денежных и иных средств, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, получившими право на предоставление грантов в установленном порядке, на проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями. Выделение грантов Правительства Российской Федерации осуществляется в форме субсидий, предоставляемых российским образовательным учреждениям высшего профессионального образования, на базе которых будут осуществляться научные исследования. Предоставление денежных средств в форме грантовой поддержки предусматривается и ведомственными нормативно-правовыми актами.

Бюджетное обеспечение инновационной деятельности является одним из наиболее действенных и эффективных форм содействия развитию инновационной деятельности, и именно ему должно отводиться основное внимание со стороны государственных структур.

Кроме того, к приоритетным формам государственной финансовой поддержки относится предоставление субсидий и субвенций научным организациям, учреждение грантов на проведение научных исследований для решения актуальных научных проблем, премий, именных наград за выдающиеся научные достижения и пр.

2. Оказание имущественной поддержки субъектам инновационной деятельности, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с федеральными и региональными программами поддержки инновационной деятельности. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению [3].

3. Предоставление информационной поддержки.

Информация о мировом научном опыте, о последних разработках и открытиях, об опыте внедрения инноваций, информация о рыночной конъюнктуре в соответствующих сегментах, о патентах и ноу-хау, о предложениях на научно-технические и экспериментальные услуги является стратегически важным ресурсом в руках ее обладателя. Все это свидетельствует о важности создания и развития различных информационных фондов и систем в области науки и техники, осуществляющих сбор, государственную регистрацию, аналитическую обработку, хранение и доведение до потребителей научной и технической информации, и на этой основе осуществления полноценного информационного обеспечения и информационной поддержки инновационной деятельности.

Кроме того, в области информационной поддержки важную роль оказывает предоставление консультационных услуг. Содействие в формировании проектной документации. Проектный подход к развитию инноваций предполагает сложность многих организационных аспектов, что с неизбежностью требует квалифицированной помощи в документальном оформлении инновационного проекта.

Государство, реализуя свою экономическую функцию, применяя властно-распорядительные рычаги управления, участвует в формировании спроса на рынке. В особенности это актуально для рынка интеллектуальных благ, рынка инновационной продукции, опыта формирования которого пока объективно недостаточно, и требуются специальные механизмы для его активного развития и функционирования. В этом аспекте ведущая роль принадлежит экономической науке, которая, используя специальные методы, формирует экономические модели становления и развития отношений в инновационной сфере с точки зрения наиболее быстрого и эффективного развития рынка. Такая информация должна служить для юристов ориентиром при разработке правотворческих актов. Право, с одной стороны, представляет самостоятельное средство реализации экономической функции государства, а с другой – самостоятельное средство государственного регулирования инновационных отношений наряду с иными средствами и инструментами экономического и административного характера.

4. Предоставление образовательных услуг.

Инновационная экономика – это, прежде всего, экономика знаний, это подготовка специалистов, обладающих высокой квалификацией. Построение

инновационной экономики должно сопровождаться долгосрочной кадровой политикой. С учетом главенствующей роли научных знаний в инновационных процессах стали предъявляться более высокие требования к уровню квалификации работников, качеству подготовки кадров.

Основополагающей выступает подготовка кадров по новым приоритетным направлениям развития техники и технологий, экономики и управления, повышение роли дополнительного профессионального образования, формирование у работников умений вырабатывать инновации самостоятельно, в процессе трудовой деятельности, находить новое в опыте других и использовать его в своей работе [6].

Реализация рассмотренных форм государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется в рамках государственных целевых программ, а также подпрограмм проведения мероприятий в рамках государственных программ.

Использование программного (программно-целевого) метода, основу которого составляет разработка стратегического курса государственной инновационной политики и его отражение в программных документах получило широкое распространение в современных условиях развития инновационной политики государства.

Программный метод представляется наиболее эффективным методом государственного управления. Он позволяет обеспечить целенаправленное решение проблем государственной инновационной политики посредством поэтапного планирования основных мероприятий в рамках отдельных направлений политики государства по достижению поставленных на конкретный период времени целей и задач и соответствующего рационального и эффективного использования ресурсов, исходя из запланированной системы программных мероприятий.

Системную основу для реализации процессов модернизации и качественного улучшения социально-экономического развития страны составляют программные документы, определяющие направления и перспективы инновационного развития Российского государства и перечень конкретных мероприятий на пути достижения определенных в стратегических документах целей и задач.

Реализация целевых программ, подпрограмм и проведение мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации - это метод государственной политики, доказавший свою эффективность не только в рамках социально-экономического развития нашего государства, но и в рамках административной реформы, развития информационного общества и формирования электронного правительства и т.д. [6].

Целью государственной политики в области развития инновационной системы является формирование экономических условий для вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции в интересах реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации и повышения качества жизни, стимулирования экономического роста, развития фундаментальной науки, образования, культуры, обеспечение обороны и безопасности

страны, объединения усилий государства и предпринимательского сектора экономики на основе взаимовыгодного партнерства.

Эффективная инновационная политика является мощным инструментом, с помощью которого государство может преодолеть спад в экономике, организовать работу внутреннего рынка и в дальнейшем выйти на мировой рынок высокотехнологичной продукции.

Между тем на законодательном уровне государственная инновационная политика и такое ее приоритетное направление, как государственная поддержка инновационной деятельности, не нашли своего полноценного и адекватного современным требованиям общественного развития правового обеспечения. Данная проблема во многом объясняется несовершенством теоретических основ государственного регулирования инновационной деятельности, что препятствует целенаправленному развитию и достижению стратегических целей формирования в России инновационной экономики. Совершенствование законодательства в сфере инновационного развития должно осуществляться исключительно на основе доктринально обоснованных предложений и концепций. Только такой подход позволит достичь значительных результатов на пути развития государственной инновационной политики и системы ее нормативно-правового обеспечения.

Список использованной литературы

1. Арбатская Ю. В. Законодательное регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации / Ю. В. Арбатская, Н. В. Васильева. Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. Сперанского, 2011. 56 с.

2. Астапов К. Л. Законодательные основы государственного регулирования инновационной деятельности // Законодательство и экономика. 2012. № 1. С. 18–28.

3. Белоусова О. М. Сравнительный анализ инновационной активности субъектов Российской Федерации : Монография / О. М. Белоусова. Издательство «Академия Естествознания», 2011. 578 с.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : Федеральный закон от 31 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 4570-4702.

5. Грачева Е. Ю. Финансовое право в обеспечении инновационного развития / Е. Ю. Грачева // Влияние финансово-правовых и иных публично-правовых институтов на инновационное развитие России : материалы науч.-практ. конф. Иркутск, 20-21 сентября 2013 г. / Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. – Иркутск, 2014. 252 с.

6. Грибанов Д. В. Государственная поддержка инновационной деятельности в современном законодательстве // Бизнес, Менеджмент и Право. 2013. № 1. С. 71–77.

7. Друева А. А. Государственное стимулирование инновационной деятельности в Российской Федерации / А. А. Друева // Безопасность бизнеса. 2012. № 3. С. 45–49.
8. Ершова И. В. Российское предпринимательское право : Учебник / И. В. Ершова, Г. Д. Отнюкова . М. : «Проспект», 2011. 1072 с.
9. Мамедов А. А. Инновационная деятельность в России: проблемы правового регулирования / А. А. Мамедов // Налоги. 2009. № 5. С. 15–18.
10. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая : Федеральный закон от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3340.
11. О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» : Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 30. Ст. 4602.
12. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации.
13. Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий в Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 28. Ст. 4168.
14. Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2011 г. № 2227-р // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2012. № 1. Ст. 216.