

## РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ: СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ИХ ФИНАНСИРОВАНИЯ

В статье рассмотрены вопросы финансирования расходов бюджетов на социальную политику в Иркутской области, приоритетные направления деятельности органов исполнительной власти в части проведения государственной социальной политики, эффективной реализации федеральных и областных нормативных правовых актов, областных государственных социальных программ, обеспечения мер социальной поддержки граждан в Иркутской области.

*Ключевые слова:* социальная политика, финансирование, меры социальной поддержки, областные государственные социальные программы.

Приоритетным направлением современной социальной политики государства как в целом в российском обществе, так и в его отдельных регионах, является социальная защита и поддержка населения. На территории Иркутской области реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Для проведения государственной социальной политики, эффективной реализации федеральных и областных нормативных правовых актов, областных государственных социальных программ, обеспечения мер социальной поддержки граждан, в системе органов государственной власти действует министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство), в структуру которого входят: 40 территориальных подразделений (управлений) министерства, 81 областное государственное учреждение социального обслуживания, 2 областных государственных образовательных учреждения. Организация работы такой структуры позволяет оперативно решать различные задачи, а также повысить ответственность министерства за предоставление социальных услуг населению, их качество, наиболее эффективно расходовать денежные средства.

Основными направлениями деятельности министерства в 2013 году являлись:

- социальная поддержка населения;
- социальное обслуживание населения;
- социальная защита инвалидов;
- опека и попечительство;

---

\* Кондакова Антонина Сергеевна – магистрант, кафедра финансов, Байкальский государственный университет экономики и права, e-mail: Kondacova83@mail.ru.

- совершенствование системы управления отраслью;
- информатизация отрасли [1].

Решение всего комплекса задач в области социального развития, опеки и попечительства во многом определяется полным и своевременным поступлением финансовых средств, а также организацией оперативного и сбалансированного движения финансовых потоков.

Объем финансовых потоков в 2005–2013 гг. представлен на рис. 1.

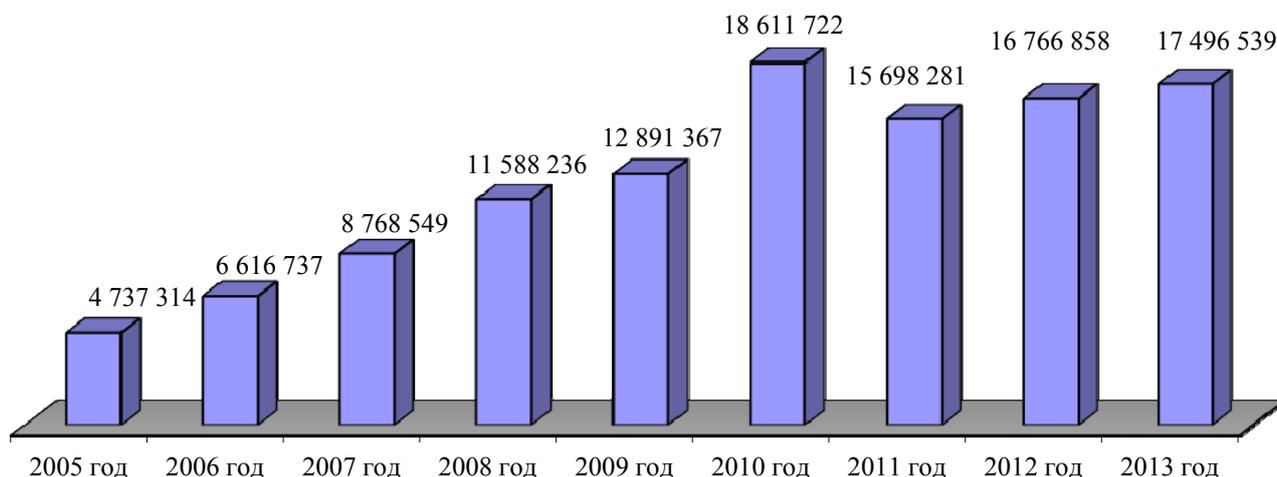


Рис. 1. Динамика расходов на реализацию полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (тыс. р.)

Из представленного рисунка мы видим, что в 2013 году на реализацию полномочий в бюджете Иркутской области министерству было предусмотрено 17,5 млрд р., т.е. 16 % от общего объема расходов областного бюджета (рис. 2). Динамика абсолютной величины расходов имеет тенденцию роста, за исключением 2011 г. Динамика доли расходов на социальную политику, реализуемую министерством, не так однозначна. Так, в 2005 году она составляла 12 % расходов областного бюджета; в 2006–2007 гг. – 14 %. Вплоть до 2010 г. доля увеличивалась, достигнув максимальной величины 25 %. В 2011–2012 гг. наблюдалась тенденция сокращения доли: 18 % и 17 % соответственно.

Общий объем расходов областного бюджета -  
112 613 175,6 тыс. р.

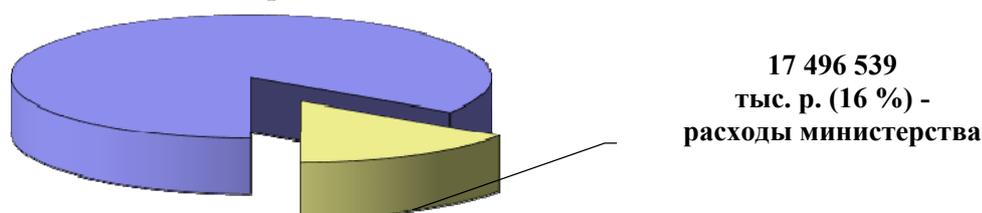


Рис. 2. Доля расходов бюджета на реализацию полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (тыс. р.)

Одним из направлений социальной политики в Иркутской области является предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Во исполнение норм Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений об общих принципах организации Законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» министерством осуществляется решение вопросов по социальной поддержке и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны с 1941 по 1945 год, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий.

Решение поставленных вопросов осуществляется путем реализации министерством соответствующих нормативных правовых актов Иркутской области, предусматривающих меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде денежных выплат, а также предоставления льгот в натуральной форме.

Финансирование мер социальной поддержки граждан в условиях реализации бюджетной реформы, нацеленной на повышение результативности бюджетных расходов, осуществляется преимущественно в программном формате.

В 2013 году на территории Иркутской области действовало 6 долгосрочных областных государственных целевых программ [1]:

1. Долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка населения Иркутской области на 2009–2013 годы».

Всего в 2013 году на реализацию данной программы направлено 42046,1 тыс. р., из них 1 215,4 тыс. р. выделено из средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

2. Долгосрочная целевая программа Иркутской области «Старшее поколение на 2011–2013 годы».

На реализацию мероприятий программы в 2013 году были предусмотрены средства областного бюджета в сумме 30 142,9 тыс. р., из них 6 143,2 тыс. р. выделено из средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

3. Долгосрочная целевая программа Иркутской области «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2013–2015 годы с объемом финансирования в 2013 году 57874,9 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета – 30765,4 тыс. р., средства федерального бюджета – 14242,3 тыс. р., средства местных бюджетов – 12867,2 тыс. р.

4. Долгосрочная целевая программа Иркутской области «Точка опоры» по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2011–2013 годы. На реализацию мероприятий программы в 2013 году направлено 38 628,5 тыс. р., в том числе 35 777,5 тыс. р. – областной бюджет, 2 851 тыс. р. – внебюджетные источники (средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

5. Долгосрочная целевая программа «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Иркутской области на 2012–2014 годы».

Общий объем финансирования в рамках вышеуказанной программы составил 638 331,5 тыс. р., в том числе:

- средства областного бюджета – 515038,9 тыс. р.;
- средства федерального бюджета – 111787 тыс. р.;
- средства бюджетов муниципальных образований – 11505,6 тыс. р.

6. Ведомственная целевая программа Иркутской области «Разработка и внедрение Единой автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения» на 2012–2013 годы».

В 2013 году на реализацию мероприятий программы направлено 6830 тыс. р.

Для повышения качества предоставления гражданам мер социальной поддержки в течение 2013 года внедрялась информационная автоматизированная система «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» (далее – АИС ЭСРН). До внедрения АИС ЭСРН для предоставления мер социальной поддержки использовалось 65 различных программных комплексов, данные о получателях содержались в 34 разрозненных базах данных. Используемая в настоящее время АИС ЭСРН содержит комплексную информацию обо всех получателях мер социальной поддержки. В новой программе реализованы 68 мер социальной поддержки. Работа по внедрению новых мер продолжается. Создана база данных на 482 974 получателя мер социальной поддержки.

Внедрение АИС ЭСРН обеспечило:

- единую технологию назначения и выплаты мер социальной поддержки;
- централизованный контроль за предоставлением мер социальной поддержки территориальными подразделениями министерства;
- прозрачный механизм предоставления мер социальной поддержки;
- возможность создания отдельных структурных подразделений по работе с клиентами (клиентских служб) и обслуживание в режиме «одного окна»;
- возможность централизованного порядка выплаты мер социальной поддержки.

Для эффективной работы по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан министерством используются программные комплексы социальных выплат и компенсаций, учета оказанных мер социальной поддержки. На учете в министерстве и его территориальных подразделениях состоит более 650 тыс. жителей Иркутской области, т.е. фактически каждый 4-й житель

Иркутской области, для сравнения на учете в министерстве Красноярского края состоит 2 846,5 тысяч жителей, т.е. каждый 5-й житель края [2].

Для обеспечения правомерности обработки персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», управлениями министерства проводится работа по приему заявлений о согласии граждан на обработку персональных данных, министерством осуществляются мероприятия по защите персональных данных в соответствии с требованиями руководящих документов.

Во исполнение полномочий, установленных федеральными законами, министерство осуществляет государственный контроль эксплуатации, сохранности и доступа программных средств и баз данных федерального значения.

При осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг министерством осуществляется обеспечение вычислительной техникой, программными средствами их информационно-техническое сопровождение и оказание методической помощи специалистам.

Для обеспечения открытости и доступности государственных услуг организовано представительство министерства в сети Интернет собственным официальным сайтом. На сайте предоставлена необходимая информация о деятельности министерства, формы документов и порядок предоставления мер социальной поддержки, организован прием обращений граждан и мониторинг исполнения обращений, очередность граждан, имеющих право на социальные выплаты по обеспечению жильем.

Министерство осуществляет информационный обмен с другими ведомственными информационными ресурсами, внедряет передовые технологии с целью упрощения процедур оказания государственных услуг.

В целях внедрения системы бюджетирования, ориентированной на результат, в 2013 году министерством разработана Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014–2018 годы (далее – Госпрограмма). Госпрограмма направлена на повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Госпрограмма определяет направления развития активной социальной политики Иркутской области на 2014-2018 годы.

В составе Госпрограммы выделено 8 подпрограмм, мероприятия которых в комплексе должны решить такие задачи, как:

- повышение качества и доступности социального обслуживания населения в Иркутской области;
- обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан;
- создание условий для сохранения здоровья и развития детей;

– повышение качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности;

– повышение эффективности мер по улучшению положения и качества жизни граждан пожилого возраста;

– поддержка и стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области;

– обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области, преодоление социальной разобщенности в обществе.

В целом можно сделать вывод, что на территории Иркутской области средства из бюджета выделяются своевременно и направлены на реализацию всего комплекса задач в области социального развития, опеки и попечительства, в том числе для проведения государственной социальной политики, эффективной реализации федеральных и областных нормативных правовых актов, областных государственных социальных программ.

### **Список использованной литературы**

1. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области : офиц. сайт. – Иркутск, 2011. – Режим доступа : <http://society.irkobl.ru>. (дата обращения: 15.04.2014).

2. Министерство социальной политики Красноярского края : офиц. сайт. – Красноярск, [2001]. – Режим доступа : <http://szn24.ru>. (дата обращения: 15.04.2014).

3. О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области : закон Иркутской области от 17 дек. 2008 г. N 105-оз (в ред. от 22 янв. 2014 г. № 18-оз) // СПС «КонсультантПлюс».

4. О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области : закон Иркутской области от 17 дек. 2008 г. № 120-оз (в ред. от 22 янв. 2014 г. № 18-оз) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Стыров М. М. Тенденции финансового обеспечения социальной сферы РФ / М. М. Стыров // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2012. – № 2. – С.140–153.